

O b r a z l o ž e n j e

Pravna osnova

Pravna osnova za donošenje ove Odluke sadržana je u odredbi članka 104. stavku 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18. i 110/18 - USRH) kojom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju donosi odluku o komunalnom redu.

Sadržaj odluke o komunalnom redu propisan je odredbama članka 104. stavkom 1, 2. i 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu, s time da se sadržaj odluke o komunalnom redu prema odredbi stavka 5. istog članka može propisati i s više odluka.

Slijedom navedenih zakonskih odredbi Odlukom o komunalnom redu ima se propisati:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta

2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama

3. uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila

4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina

5. mjere za provođenje te odluke, kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekšajne odredbe.

Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18) donijet je dana 13. srpnja 2018. godine te je stupio na snagu 4. kolovoza 2018. godine.

Isti Zakon u odredbi članka 130. stavku 2. propisuje obvezu jedinica lokalne samouprave da donesu odluke o komunalnom redu iz članka 104. stavka 1. u roku od godine dana od dana stupanja na snagu odnosnog Zakona.

Stoga je sukladno odredbama novog Zakona o komunalnom gospodarstvu pripremljen ovaj Nacrt Odluke o komunalnom redu.

Dosadašnja pravna regulativa

Komunalni red na području općine Sveta Nedelja propisan je Odlukom o komunalnom redu („Službene novine Grada Labina i općina Kršan, Nedešćina, Pićan i Raša“, broj 7/95) koja je donijeta na temelju tada važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 36/95).

Novine koje donosi novi Zakon o komunalnom gospodarstvu

1. Osigurani normativni uvjeti za postupanje komunalnog redara

Danom stupanja na snagu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu (u daljnjem tekstu: Zakon) prestao je važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14. i 36715) koji je prvi puta donesen 1995. godine i koji je do donošenja novog Zakona mnogo puta mijenjan i nadopunjavan.

Osim toga taj je raniji Zakon o komunalnom gospodarstvu u određenom broju slučajeva mijenjan i drugim zakonima te su tim drugim zakonima u većoj ili manjoj mjeri paralelno uređena pitanja vezano za određenu komunalnu infrastrukturu, njezino građenje i financiranje njezina građenja te definiranje određenih komunalnih djelatnosti.

Nadalje, donošenjem novih zakona te izmjenama i dopunama postojećih zakona (Zakon o cestama, Zakon o održivom gospodarenju otpadom, Zakon o građevinskoj inspekciji, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o zaštiti životinja) utvrđene su ili su proširene ovlasti komunalnog redara. Naime, djelokrug rada komunalnog redara se tijekom vremena znatno proširio te ne obuhvaća više isključivo i samo nadzor komunalnog reda, nego i drugih područja, pri čemu se ovlasti komunalnog redara određuju na način da se ti zakoni pozivaju na nove ovlasti, koje nisu bile obuhvaćene samim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Novi Zakon osigurao je normativne uvjete kako bi se dosadašnje uočene nejasnoće u provedbi komunalnog reda razrješile te kako bi se poboljšali uvjeti za provedbu komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave.

Posebno je značajno napomenuti da ranijim Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije bila predviđena mogućnost da komunalni redar utvrdi identitet građana, a što je komunalnog redara ograničavalo u obavljanju nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu. Novi Zakon to sada omogućuje, pa komunalni redar može zatražiti i pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora.

2. Proširena primjena odredbi komunalnog reda

Osim toga, novi je Zakon proširio primjenu odredbi komunalnog reda i na zemljište u vlasništvu jedinica lokalne samouprave za razliku od ranijeg Zakona o komunalnom gospodarstvu temeljem kojeg je primjena odredbi komunalnog reda bila moguća samo u odnosu na javne površine odnosno površine javne namjene kako ih sada poznaje novi Zakon, posebice u odnosu na gospodarsko korištenje istih tj. njihovo davanje u zakup i na privremeno korištenje.

Slijedom toga, u provedbi nadzora komunalni redar ovlašten je narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda. Međutim, za njegovo postupanje je neophodno utvrditi da li se u konkretnom slučaju radi o površini koja udovoljava kriteriju površine javne namjene, dakle radi li se o površini čije je korištenje namijenjeno svima i pod jednakim uvjetima ili se radi o zemljištu koje se nalazi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave budući su ovlasti komunalnog redara proširene i na ta zemljišta.

3. Ostvareni uvjeti za preciznijim reguliranjem uvjeta i načina postavljanja klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na zgradama u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta

Uvjeti i način postavljanja klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na zgradama u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta do sada nisu bili regulirani niti jednim zakonskim propisom. Najbliže uređenje navedene tematike nalazi se u Zakonu o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“, broj 153/13) koji u članku 51. propisuje da u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu, u skladu s zakonom, strankama narediti uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje.

Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu u članku 104. stavku 1. podstavku 1. propisuje da odluka o komunalnom redu sadrži odredbe koje se odnose na utvrđivanje uvjeta i načina postavljanja prethodno navedenih uređaja, čime se ostvaruju uvjeti za njihovo preciznije reguliranje, kao i sankcioniranje osoba koji navedene uređaje postavljaju ili smjeste suprotno utvrđenim uvjetima.

Obveza usklađenja odluke o komunalnom redu s odredbama Zakonu o održivom gospodarenju otpadom i Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom

Odredbom članka 179. stavkom 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13, 73/17. i 14/19) propisano je da su jedinice lokalne samouprave dužne uskladiti odluke o komunalnom redu donesene na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12) u dijelu koji se odnosi na skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom s odredbama toga Zakona i Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“, broj 50/17).

Naime, Zakonom o održivom gospodarenju otpadom utvrđuju se mjere za sprječavanje ili smanjenje štetnog djelovanja otpada na ljudsko zdravlje i okoliš, na način smanjenja količina otpada u nastanku i/ili proizvodnji te se uređuje gospodarenje otpadom bez uporabe rizičnih postupaka po ljudsko zdravlje i okoliš, uz korištenje vrijednih svojstava otpada.

Odredbe tog Zakona utvrđuju sustav gospodarenja otpadom, uključujući red prvenstva gospodarenja otpadom, načela, ciljeve i način gospodarenja otpadom, strateške i programske dokumente u gospodarenju otpadom, nadležnosti i obveze u gospodarenju otpadom, prekogranični promet otpada, informacijski sustav gospodarenja otpadom te upravni i inspekcijski nadzor nad gospodarenjem otpadom.

Na temelju članka 179. stavka 5. Zakona o održivom gospodarenju otpadom jedinice lokalne samouprave bile su u obvezi donijeti odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

Slijedom toga, Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja na sjednici održanoj dana 31. siječnja 2018. godine donijelo je Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 3/18) kojom su utvrđeni kriteriji i način pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila, problematičnog otpada te krupnog (glomaznog) otpada na području Općine Sveta Nedelja.

S obzirom na obvezu koja za jedinice lokalne samouprave proizlazi iz odredbe članka 179. stavka 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, donošenjem Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja stekli su se uvjeti i za navedeno usklađenje odluke o komunalnom redu.

Pojašnjenje Nacrta Odluke

Sadržajno ovaj Nacrt Odluke podijeljen je u deset glava i to:

- I Opće odredbe
- II Uređenje naselja
- III Način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Sveta Nedelja za gospodarske i druge svrhe
- IV Uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
- V Održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene
- VI Prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom
- VII Uklanjanje protupravno postavljenih predmeta
- VIII Mjere za provođenje komunalnog reda
- IX Kaznene odredbe
- X Prijelazne i završne odredbe.

Znatan dio odredbi Odluke o komunalnom redu („Službene novine Grada Labina i općina Kršan, Nedešćina, Pićan i Raša“, broj 7/95), iako je ona donijeta davne 1995. godine, nije izmijenjen, već je na odgovarajući način integriran u ovaj predloženi Nacrt Odluke.

Glava I Opće odredbe obuhvaća članke 1 – 4 te je kod ovog dijela Odluke važno napomenuti da se izričito propisuje da je komunalni red propisan ovom Odlukom obavezan za sve fizičke i pravne osobe na području općine Sveta Nedelja (**članak 3**) te se određuju odnosno definiraju pojedini značajniji pojmovi koji se koriste u Nacrtu ove Odluke (**članak 4**).

Glava II Uređenje naselja obuhvaća članke 5 – 30, a podjeljena je u 8. točaka i to:

1. Određivanje i označavanje imena naselja, ulica i trgova te obilježavanje zgrada brojevima (članak 6 – 8)
2. Uređenje vanjskih dijelova zgrada (članak 9 – 11)
3. Uređenje okućnica, dvorišta i ograda u dijelu koji su vidljivi s površina javne namjene (članak 12. i članak 13)
4. Uređenje izloga (članak 14)
5. Postavljanje reklamnih i oglasnih predmeta (članak 15 – 19)
6. Postavljanje spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih uređaja, antena i drugih uređaja koji se prema posebnim propisima grade odnosno postavljaju bez građevinske dozvole i glavnog projekta (članak 20 – 21)
7. Uređenje površina javne namjene (članak 22 – 27)
8. Držanje životinja (članak 28 – 30)

Sva naselja na području općine Sveta Nedelja moraju biti uređena (**članak 5. stavak 1**), a pod uređenjem naselja smatra se uređenje vanjskih dijelova zgrada, površina javne namjene, kao i drugih građevina i površina koje izgledom i smještajem utječu na uređenje naselja (**članak 5. stavak 2**).

Naselja, ulice i trgovi u naselju moraju imati ime (**članak 6. stavak 1**), a svaka zgrada mora biti obilježena brojem (**članak 7. stavak 1**), vanjski dijelovi zgrada moraju biti uredni i čisti, a oštećenja se moraju popraviti (**članak 9. stavak 1**), vlasnik i/ili korisnik stambene zgrade, poslovnog prostora i građevinskog zemljišta dužan je održavati okućnicu, dvorište zgrade i ogradu prema površini javne namjene (**članak 12. stavak 1**) te je dužan podrezivati zelenilo zasađeno na okućnici odnosno u dvorištu zgrade tako da ono ne prelazi na javno prometnu površinu (**članak 12. stavak 3**), izlozi u poslovnim prostorima moraju biti uredni i čisti, osvijetljeni i primjereno dekorirani (**članak 14. stavak 1**), u njima se ne smije držati ambalaža ili skladištiti roba (**članak 14. stavak 2**), dok izlozi u poslovnim prostorima koji su zatvoreni ili se adaptiraju trebaju biti zasjenjeni odgovarajućim neprozirnim materijalom (**članak 14. stavak 4**), reklamni i oglasni predmeti te drugi promidžbeni materijal ako su postavljeni moraju se održavati čistim, urednim i ispravnim (**članak 16. stavak 2**), a dozvoljeno je postavljati ih na za to određena mjesta (**članak 15. stavak 1**).

Značajna novina sadržana u ovom Nacrtu Odluke je to što se sukladno ovlaštenju koje proizlazi iz novog Zakona o komunalnom gospodarstvu u ovom dijelu Nacrta Odluke propisuju i uvjeti za postavljanje, na zgradama i drugim građevinama u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba, spomen-ploča i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih uređaja, antena i zajedničkih antenskih sustava te drugih uređaja koji se prema posebnim propisima grade odnosno postavljaju bez građevinske dozvole i glavnog projekta (**članak 20. stavak 2**).

Nadalje, javne površine moraju imati javnu rasvjetu (**članak 22. stavak 1**), urbana oprema mora se održavati u stanju funkcionalne sposobnosti (**članak 25. stavak 1**), stajališta javnog prijevoza moraju biti natkrivena i opremljena klupama (**članak 26. stavak 1**), uredna i ispravna (**članak 26. stavak 2**), a zelene površine javne namjene moraju se redovito održavati (**članak 27. stavak 1. i 2**).

Držanje divljih životinja i zvijeri zabranjeno je na čitavom području općine Sveta Nedelja (**članak 28**), dok je držanje domaćih životinja dozvoljeno, s time da za to moraju biti ispunjeni sanitarno – higijenski uvjeti (**članak 29. stavak 1**) te se njihovim držanjem ne smije nanositi nepotrebna smetnja okolnim stanarima, niti se smije narušiti izgled naselja (**članak 29. stavak 2**).

Glava III Način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Sveta Nedelja za gospodarske i druge svrhe obuhvaća članke 31 – 38.

Kod ovog dijela Nacrta Odluke važno je napomenuti da se površine javne namjene, ali i zemljišta koja su u vlasništvu Općine Sveta Nedelja mogu koristiti za gospodarske i druge svrhe, što znači da je u te svrhe dozvoljeno na iste postavljati predmete, opremu i uređaje, ali isključivo na način kako je to propisano posebnim općim aktom Općinskog vijeća (**članak 31. stavak 1**).

Pored toga, na površini javne namjene dozvoljeno je postavljati posude s ukrasnim biljem (**članak 32. stavak 1**), a isto tako dozvoljeno je unutar zelene površine javne namjene postavljanje raznih infrastrukturnih vodova (**članak 33. stavak 1**), međutim, za navedeno je potrebno ishodovati odobrenje upravnog tijela Općine Sveta Nedelja, kao što je to potrebno i ukoliko se na površini javne namjene ima namjeru iskrcavati, smještati ili ukrcavati građevinski materijal, podizati skele i obavljati slične radove u građevinske svrhe (**članak 34. stavak 1**).

Iznimno, površina javne namjene može se privremeno koristiti i za iskrcaj drva (**članak 35. stavak 2**), a u opravdanim slučajevima i za ukrcaj i iskrcaj robe (**članak 36. stavak 2**).

Prodaja na otvorenim prostorima dozvoljena je sukladno članku 37. Nacrta Odluke.

Glava IV Uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila obuhvaća članke 39 – 41.

U ovom dijelu pobliže se određuje što se smatra javnim parkiralištem te s utvrđuje:

- da se uvjeti korištenja javnih parkirališta uređuju sukladno zakonu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo (**članak 39**)
- da se uvjeti korištenja nerazvrstanih cesta na području Općine Sveta Nedelja uređuju sukladno zakonu kojim se uređuju javne i nerazvrstane ceste te sukladno općem aktu Općine Sveta Nedelja kojim se uređuju nerazvrstane ceste (**članak 40**)
- odgovarajuća primjena odredbi Nacrta ove Odluke u dijelu kojim se propisuje komunalni red i mjere za njegovo provođenje na javna parkirališta, nerazvrstane ceste i druge površine javne namjene za parkiranje vozila (**članak 41**).

Glava V Održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene obuhvaća članke 42 – 55, a podijeljena je na 3 točke i to:

1. Čišćenje površina javne namjene
2. Mjere za čuvanje površina javne namjene
3. Uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene.

Površine javne namjene moraju se održavati čistima i urednima te moraju služiti svrsi kojoj su namijenjene (**članak 43. stavak 1**), čišćenje površina javne namjene osigurava Općina Sveta Nedelja (**članak 43. stavak 2**) u skladu s godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture (**članak 43. stavak 3**).

Održavati čistoću javne površine obvezna je i svaka fizička ili pravna osoba koja obavlja djelatnost u objektu uz površinu javne namjene (**članak 44. stavak 1**), kao i organizator javne manifestacije te ovlašteni korisnik površine javne namjene (**članak 44. stavak 2**).

U okviru mjera za čuvanje površina javne namjene propisuje se zabrana odlaganja bilo kakvog otpada na istima, osim u za to postavljene posude za otpad (**članak 45. stavak 1**), obveza da se te površine kao i objekti, uređaji i urbana oprema postavljena na istima koriste u skladu s njihovom namjenom te da se ne onečišćuju, oštećuju i uništavaju (**članak 46. stavak 1**), zabrana konzumiranja alkoholnih pića (**članak 47. stavak 1**), osim u iznimnom slučaju propisanom u odredbi članka 47. stavku 2. Nacrta Odluke i zabrana izvođenja radnji taksativno navedenih u odredbi članka 48. i 49. Nacrta Odluke.

U slučaju da se prilikom izgradnje novih i/ili rekonstrukcije postojećih objekata te postavljanja naprava, uređaja i instalacija ošteti ili uništi postojeća zelena površina javne namjene propisuje se obveza investitora i/ili izvođača radova da istu vrati u prvobitno stanje odnosno da nadoknadi troškove za vraćanje oštećene i uništene zelene površine javne namjene u prvobitno stanje (**članak 50. stavak 1**), kao i obveza nadoknade štete koju na površini javne namjene počinu osoba namjerno ili iz nepažnje (**članak 51**).

Pored toga, propisuje se i provedba obvezatnih preventivnih DDD mjera na površinama javne namjene (**članak 52**).

Uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene obavlja fizička ili pravna osoba u čijoj su nadležnosti poslovi održavanja te površine javne namjene (**članak 53**), osim s nogostupa koji se nalazi ispred stambenog ili poslovnog objekta jer je to obvezan učiniti vlasnik ili korisnik tog objekta (**članak 55. stavak 1**).

Glava VI Prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom obuhvaća članke 56 – 63.

U ovom dijelu Nacrta Odluke izvršeno je već naprijed obrazloženo usklađenje s Zakonom o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13, 73/17. i 147/19), Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“, broj 50/17) te Odlukom o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 3/18).

Javnu uslugu prikupljanja komunalnog otpada i usluge povezane s javnom uslugom odnosno odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila, problematičnog otpada te krupnog (glomaznog) otpada na području općine Sveta Nedelja pruža Trgovačko društvo 1. Maj d.o.o. Labin što je utvrđeno u odredbi članka 57. Nacrta Odluke.

Dakle, navedeno trgovačko društvo davatelj je usluge, a tko je korisnik navedene javne usluge utvrđeno je odredbom članka 59. Nacrta Odluke.

Postavljanje i označavanje spremnika za komunalni otpad regulirano je naprijed navedenom odlukom, s time da se u odredbi članka 60. stavka 2. Nacrta ove Odluke propisuje da se spremnici na površini javne namjene moraju smjestiti tako da ne ugrožavaju sigurnost prometa, da su osigurani od pomicanja i da su dostupni vozilima za odvoz otpada.

Propisuje se zabrana oštećivanja spremnika za komunalni otpad i njihova premještanja (**članak 61**), prebiranje i odnošenje komunalnog otpada iz spremnika za komunalni otpad (**članak 62**) te parkiranje vozila na način da se onemogućuje pristup vozilu za odvoz otpada ili se odvoz otpada onemogućuje na drugi način (**članak 63**).

Glava VII Uklanjanje protupravno postavljenih predmeta obuhvaća odredbu članka 64.

Predmeti, oprema i uređaji iz ove Odluke koji su na površini javne namjene, na zgradama ili drugim građevinama postavljeni suprotno odredbama ove Odluke smatraju se protupravno postavljenim predmetima, opremom i uređajima i kao takvi moraju se odmah ukloniti (**članak 64. stavak 1**), a njihovo uklanjanje provodi komunalni redar (**članak 64. stavak 2**) poštujući, između ostalog, odredbe ove Odluke o njihovoj smještaju, čuvanju i preuzimanju (**članak 64. stavak 4, 5, 6. i 7**).

Glava VIII Mjere za provođenje komunalnog reda obuhvaćaju članke 65-67.

Nadzor na provedbom ove Odluke provodi komunalni redar (**članak 65. stavak 1**) koji u obavljanju službene dužnosti mora nositi službenu odoru i mora imati službenu iskaznicu (**članak 65. stavak 3**), a u provedbi nadzora isti ima ovlaštenja koja su utvrđena u članku 66. Nacrta ove Odluke, a temelje se na odredbi članka 112. stavku 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U slučaju kada komunalni redar provodeći nadzor nad primjenom odredbi ove Odluke utvrdi povredu pojedinih njezinih odredbi, isti ima pravo i obvezu da izda rješenje i naredi fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda, da naplati novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja ili izda obavezni prekršajni nalog (**članak 66. stavak 2**).

Izričito je odredbom članka 113. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisana obveza javnopravnih tijela te pravnih i fizičkih osoba da komunalnom redaru, bez naknade za rad i troškova, omoguće provedbu nadzora i osiguraju uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja, pa je ta obveza sadržana u odredbi članka 67. stavku 1. Nacrta ove Odluke.

Glava IX Kaznene odredbe obuhvaća članke 68 – 72.

Povrede odredbi ove Odluke odnosno postupanje protivno odredbama ove Odluke predstavlja prekršaj i kažnjivo je, pa se za prekršitelje odredbi iz ove Odluke propisuju prekršajnepravne sankcije.

Naime, odredbom članka 2. stavkom 2. Prekršajnog zakona („Narodne novine“, broj 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17. i 118/18) propisano je da jedinice lokalne samouprave mogu propisivati prekršaje i prekršajnepravne sankcije samo za povrede propisa koje one donose na temelju svoje nadležnosti utvrđene Ustavom i zakonom i ta ovlaštenja ne mogu prenijeti na drugog.

Odredbom članka 31. stavkom 2. istog Zakona propisano je da se za prekršaj propisan odlukom jedinice lokalne samouprave može počinitelj kazniti novčanom kaznom.

Odredbom članka 33. stavkom 4, 5. i 6. Prekršajnog zakona propisano je da za prekršaj propisan odlukom jedinice lokalne samouprave

- za počinitelja prekršaja pravnu osobu ne može biti propisana ni izrečena novčana kazna u iznosu manjem od 500,00 kuna ni većem od 10.000,00 kuna
- za počinitelja prekršaja fizičku osobu obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koji je počinila u vezi obavljanja njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti ne može biti propisana ni izrečena novčana kazna u iznosu manjem od 300,00 kuna ni većem od 5.000,00 kuna
- za počinitelja prekršaja fizičku osobu ne može biti propisana ni izrečena novčana kazna u iznosu manjem od 100,00 kuna ni većem od 2.000,00 kuna.

Novčane kazne za prekršaje iz članka 68 – 72. Nacrta ove Odluke određene su u okviru dopuštenih novčanih kazni iz članka 33. Prekršajnog zakona.

Glava X Prijelazne i završne odredbe obuhvaća članke 73 -75.

U ovom dijelu predlaže se utvrđivanje obveze usklađenja općeg akta iz članka 31. stavka 1. Nacrta ove Odluke s njezinim odredbama (**članak 73. stavak 1**) te obveza donošenja općeg akta iz članka 65. stavka 4. Nacrta Odluke (**članak 73. stavak 2**), utvrđivanje prestanka važenja Odluke o komunalnom redu („Službene novine Grada Labina i općina Kršan, Nedešćina, Pićan i Raša“, broj 7/95) (**članak 74**) te objava i stupanje na snagu nove Odluke o komunalnom redu (**članak 75**).

S obzirom da se radi o općem aktu isti se, prema odredbi članka 73. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12. i 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17) i odredbi članka 99. stavka 1. Statuta Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 11/18), ima objaviti u „Službenim novinama Općine Sveta Nedelja“.

Sukladno tome, Odluka o komunalnom redu objavit će se u „Službenim novinama Općine Sveta Nedelja“ te će stupiti na snagu i započet će njezina primjena osmoga dana od dana njezine objave (**članak 75**).

Posljedice koje će nastati primjenom ove Odluke

Donošenjem ove Odluke omogućit će se provedba mjera kojima je cilj uređenje svih naselja na području općine Sveta Nedelja te uspostava i održavanje komunalnog reda u istima.

Potrebna financijska sredstva za provedbu ove Odluke

Za provedbu ove Odluke nije potrebno osigurati posebna financijska sredstva.

Savjetovanje s javnošću

Da bi se omogućilo javnosti da se uključi u postupak donošenja Odluke o komunalnom redu o Nacrtu ove Odluke provest će internetsko savjetovanje s javnošću.

Naime, prema odredbi članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama jedinice lokalne samouprave dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interes građana i pravnih osoba.

S obzirom da Odluka o komunalnom redu predstavlja opći akt kojim se utječe na prava, obveze i interese građana i pravnih osoba, to će se provesti internetsko savjetovanje s javnošću o Nacrtu odnosno Odluke u trajanju od 30 dana.

Nacrt Odluke o komunalnom redu javno će se objaviti na službenoj internetskoj stranici Općine Sveta Nedelja te će se time omogućiti javnosti da za vrijeme trajanja internetskog savjetovanja dostavi svoje prijedloge, primjedbe i mišljenja na Nacrt ove Odluke.

Po provedbi savjetovanja s javnošću Općinski načelnik Općine Sveta Nedelja utvrdit će Prijedlog Odluke o komunalnom redu u koji će se ugraditi svi prihvaćeni prijedlozi, primjedbe i mišljenja javnosti ukoliko ih bude bilo te ukoliko su ista zakonita i stručno utemeljena, nakon čega će se tako utvrđeni Prijedlog Odluke s Izvješćem o provedenom savjetovanju s javnošću uputiti Odboru za prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove te potom Općinskom vijeću Općine Sveta Nedelja, kao donositelju akta, na razmatranje i donošenje.

Jedinstveni upravni odjel