



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA SVETA NEDELJA
Jedinstveni upravni odjel
KLASA: 363-03/18-03/003
URBROJ: 2144/03-01-19-5
Nedešćina, 21. siječnja 2019.

Jedinstveni upravni odjel Općine Sveta Nedelja na temelju članka 11. stavka 4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13. i 85/15), a po isteku roka za dostavu očitovanja odnosno prijedloga, primjedbi i mišljenja na Nacrt Odluke o komunalnoj naknadi izradio je

**IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU
O NACRTU ODLUKE O KOMUNALNOJ NAKNADI**

I

Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću o Nacrtu Odluke o komunalnoj naknadi izrađuje se na obrascu u tablici, kako slijedi:

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU O NACRTU ODLUKE O KOMUNALNOJ NAKNADI		
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću o Nacrtu Odluke o komunalnoj naknadi	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Jedinstveni upravni odjel	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju s javnošću o Nacrtu Odluke o komunalnoj naknadi	
Datum dokumenta	21. siječnja 2019. godine	
Verzija dokumenta	I.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Jedinstveni upravni odjel	
Koji su predstavnici javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Nije bilo uključenih predstavnika javnosti u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu Nacrta Odluke o komunalnoj naknadi.	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da. Objavljen je dana 18.prosinca 2018. godine	Internetska stranica Općine Sveta Nedelja www.svnedelja.hr

Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Internetsko savjetovanje s javnošću provedeno je u razdoblju od 19. prosinca 2018. godine do 17. siječnja 2019. godine.
Koji su predstavnici javnosti dostavili svoja očitovanja?	Očitovanje odnosno primjedbe i mišljenja na Nacrt Odluke o komunalnoj naknadi dostavila je: Mladenka Vidas iz Nedešćine, Šumber 56 A. Ista je suglasna s javnom objavom njezinog očitovanja odnosno njezinih primjedbi i mišljenja.
Razlozi neprihvaćanja pojedinih primjedbi javnosti na određene odredbe nacrta	Sadržaj očitovanja odnosno primjedbi i mišljenja predstavnice javnosti na Nacrt Odluke o komunalnoj naknadi te očitovanje Jedinstvenog upravnog odjela o istima navodi se u zasebnoj tablici koja je prilog ovom Izvješću i njegov je sastavni dio.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne finansijske troškove.

II

Ovo izvješće objavljuje se na internetskoj stranici Općine Sveta Nedelja, www.sv-nedelia.hr.

III

Ovo Izvješće dostavlja se Općinskom načelniku Općine Sveta Nedelja radi utvrđivanja Prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi te upućivanja istog Općinskom vijeću Općine Sveta Nedelja na razmatranje i donošenje.



v.d. Pročelnika

Vitaljano Beletić

Prilog

Ime i prezime odnosno naziv predstavnika javnosti	Mladenka Vidas, Nedešćina, Šumber 56 A
Sadržaj očitovanja, prijedloga, primjedbi i mišljenja	
<p>Predstavnica javnosti u svom očitovanju izražava oštro protivljenje povećanju komunalne naknade koja se nekima povećava za 100%, nekima za 40%, a nekima za 20% te navodi slijedeće:</p> <ol style="list-style-type: none">da nema niti jedne osnove za podizanje komunalne naknade jer da u općini, umjesto da komunalni standard raste on pada, s obzirom da je općina bez kanalizacije, trotoara, uređenih lokalnih cesta i ostale komunalne infrastrukture te da je bespredmetno uopće govoriti o nekakvom standarduda cijena tih usluga govori da mještani Svetе Nedelje uživaju u komunalnom nadstandardu, a ne u stvarnosti i komunalnom rasulu i da mještani i za do sada plaćenu komunalnu naknadu ne dobivaju potrebnu uslugu koju i plaćaju, a to možda zato jer je Državna revizija (16.6.2015.g.) utvrdila da prihodi u iznosu 2.584.764,00 kn koji se odnose na komunalni doprinos u iznosu 1.828.990,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 113.288,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, nego za tekuće proračunske potrebe, pa da se zbog takvih i drugih propusta loše održavaju lokalne ceste, da je mali broj košnji i čišćenja te skoro da i nema zimske službeda većina umirovljenih i zaposlenih građana Općine Sveta Nedelja može slobodno konstatirati da sve što im je država kroz povećanje mirovine ili porezne olakšice dala, da im lokalna samouprava višestruko uzme, kao primjer tome, navela je da je Grad Sveta Nedelja ukinula prirez i dio nameta, a da je Općina Sveta Nedelja u 2013.g. stanovnicima udvostručila prirez od 3% na 6% i gradonačelniku povećala plaću te u 2016. g. povećala komunalni doprinos od 28,90 kn na 76,00 odnosno 66,00 knda, gdje će još Općina nego zgrabiti u džepove građana, brutalno 100%, 40% i 20% na komunalnoj naknadi, koja je zajedno s komunalnim doprinosom, jedan od najbitnijih i najvećih prihoda Općine Sveta Nedeljada nedostaje analiza povećanja troškova života i rada u Općini Sveta Nedelja koja slijedi nakon još jedne vehementne odluke vlasti... za razne varijantne veličine građevina te razne veličine neizgrađenog građevinskog zemljišta i to za svaku zonu, po staroj i novoj cijenida iz priloženih materijala nije moguće izračunati koliko će se iz džepova građana obrstiti kuna na godišnjoj razini i time povećati izvorne prihode Općineda je, s obzirom na vrlo nisku razinu konkurentnosti i zabrinjavajućeg zaostajanja Hrvatske za većinom zemalja EU, odgovornost Općine Sveta Nedelja stvoriti maksimalno poticajne i održive uvjete života i poslovanja, koje pozitivno utječu na smanjenje iseljavanja, koje je sada već kritično, pa da stoga najavljeni podizanje komunalne naknade drži suprotnim interesima društva i gospodarstva, a osobito navodi da je zabrinjavajuća puna autonomija jedinica lokalne uprave i samouprave pri podizanju troškova života i poslovanja jer da ne postoji zakonsko ograničenje visine komunalne naknadeda je krajnje vrijeme da se općinska uprava konačno okreće stvaranju preduvjeta za razvoj, pa da će rasti i poračunski prihodi, a u međuvremenu da bi bilo poželjno pristupiti racionalizaciji, jer da će u protivnom Proračun služiti samo za potrošnju i plaćanje dugovada na povećanje komunalne naknade i povećanje opterećenja na građane općinski vijećnici ne mogu i da ne bi trebali pristati jer da uvijek postoje drugi izvori prihoda iz kojih se mogu financirati kapitalni projekti i održavanje te izgradnja komunalne infrastrukture, da	

- Općina povećava trošak komunalne naknade jer da nije uspjela napraviti uštede u komunalnom održavanju, ali i zato što nije sređenijom bazom uspjela povećati prihode kvalitetnijom naplatom te da osobno smatra da prije prebacivanja troškova na građane treba prvo pokušati maksimalnu racionalizaciju u poslovanju javne uprave
10. da svoje protivljenje nacrtu odluke izražava jer da je loš za građane te da je evidentno, iako se izmjene odluke o komunalnoj naknadi pokušavaju opravdati podjelom općine na nove zone odnosno prebacivanje dijela naselja Općine u više tarifne modele za komunalnu naknadu te istom naknadom proizvodnim djelatnostima, da je pravi motiv punjenje općinske kase iako da se Općina opravdava time da se komunalna naknada nije mijenjala od 2004. godine, a da je stanovnika otada puno manje i da je Općina Sveta Nedelja druga u Istri po prosječnoj starosti stanovništva te da bilježi negativni prirodni prirast, a da općinska uprava od onog što je ostalo želi iscijediti puno više
 11. da nacrt odluke ne predlaže pravednu raspodjelu zona, da ima nelogičnosti oko podjela zona s obzirom na pogodnost položaja - kako se naselje Nedešćina nalazi u I zoni uz Cere i kamenolom Šumber, Vrećari i Štrmac u II zoni, naselja Snašići, Sveti Martin i Šumber (Balarini) u III zoni jer ti dijelovi naselja nemaju bolje riješenu komunalnu infrastrukturu
 12. da su ovako predložene izmjene Odluke o komunalnoj naknadi nastavak politike lošeg kontinuiteta

Očitovanje nositelja izrade nacrta zakona, drugog propisa ili akta uz navođenje razloga za neprihvaćanje prijedloga, primjedbi i mišljenja

U očitovanju koje je dostavila predstavnica javnosti sadržane su njezine primjedbe i mišljenja, međutim, one nisu dane na pojedine konkretne odredbe (članke) Nacrta Odluke o komunalnoj naknadi, izuzev primjedbe koja se odnosi na raspodjelu odnosno određivanje zona na području Općine Sveta Nedelja.

Primjedbe predstavnice javnosti dane su generalno, a izražavaju njezino protivljenje ovako predloženom Nacrta Odluke o komunalnoj naknadi odnosno njezino protivljenje povećanju komunalne naknade (*na koje povećanje da općinski vijećnici ne mogu i da ne bi trebali pristati*), kao i njezino nezadovoljstvo postojećom razinom opremljenosti naselja na području Općine Sveta Nedelja komunalnom infrastrukturom te razinom pružanja komunalnih usluga na području Općine (*primjedbe pod rednim brojem 1, 2, 3. i 4.*).

Mišljenja predstavnice javnosti općenita su, a odnose se na obvezu i odgovornost Općine Sveta Nedelja da stvori maksimalno poticajne i održive uvjete života i poslovanja te na rad općinske uprave (mišljenja pod rednim brojem 7, 8, 9, 10, 11. i 12).

S obzirom da je nositelj izrade u postupku savjetovanja s javnošću u obvezi očitovati se na konkretne prijedloge, primjedbe i mišljenja koje predstavnici javnosti daju odnosno iznose na predloženi nacrt akta odnosno na pojedine njegove odredbe (članke), to se u nastavku daje obrazloženje u odnosu na iste.

Primjedbe se ne prihvaćaju.

OBRAZLOŽENJE:

Zakonska osnova za podizanje komunalne naknade (primjedba pod rednim brojem 1)

S obzirom na odredbu članka 98. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18. i 110/18 – Odluka USRH)* bilo je potrebno pojedina naselja/naselje/dio naselja u kojemu se nalazi stambeni prostor svrstati u prvu zonu, a slijedom toga i u preostale predviđene zone.

Ukoliko stambeni prostor ne bi bio predviđen u prvoj zoni, tada ne bi bilo moguće odrediti vrijednost boda komunalne naknade (B) te se ne bi mogla obveznicima plaćanja komunalne naknade na zakoniti način utvrditi obveza plaćanja iste.

S obzirom na takvu zakonsku odredbu, ovim Nacrtom Odluke o komunalnoj naknadi predloženo je da se naselja na području Općine Sveta Nedelja razvrstaju u četiri zone, a to onda, obzirom da su sada sva naselja na području Općine Sveta Nedelja svrstana u jednu (*treću zonu*), dovodi (*uz primjenu preostalih elemenata za obračun komunalne naknade*) do povećanja komunalne naknade (*izuzev za stambeni prostor u četvrtoj zoni*).

**Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvrtomome metru (m2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.*

Analiza povećanja troškova života i rada u Općini te prihoda Općine Sveta Nedelja po osnovi komunalne naknade (primjedbe pod rednim brojem 5. i 6)

Općina Sveta Nedelja nije u obvezi provoditi analizu troškova života i rada da bi se pristupilo izradi Nacrtu Odluke o komunalnoj naknadi.

Analiza prihoda po osnovi komunalne naknade na godišnjoj razini po obveznicima (*fizičke i pravne osobe*) i vrstama nekretnina za koje se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade (*stambeni prostor, garažni prostor, poslovni prostor, građevinsko zemljište, neizgrađeno građevinsko zemljište*) nije izrađena, jer radi se od oko 1400 obveznika fizičkih osoba te oko 120 pravnih osoba koje su obvezane na plaćanje komunalne naknade za nekretnine koje imaju u vlasništvu ili na korištenju, a koje se nalaze na području Općine Sveta Nedelja.

Javnost je, međutim, kroz Nacrt Odluke o komunalnoj naknadi i obrazoženje koje je dato uz Nacrt Odluke detaljno upoznata s načinom utvrđivanja iznosa komunalne naknade odnosno upoznata je sa svim elementima koji su od značaja za utvrđivanje njezine visine i to za svaku pojedinu vrstu nekretnina, a isto tako upoznata je i s povećanjem koje će uslijediti za obveznike plaćanja komunalne naknade po pojedinim predloženim zonama, uz primjenu predloženih koeficijenata, a to ukoliko Odluka o komunalnoj naknadi bude donijeta u predloženom tekstu.

Raspodjela zona (primjedba pod rednim brojem 12)

Pogodnost položaja nije kriterij za određivanje područja zona u jedinici lokalne samouprave.

Predložene položajne zone na području Općine Sveta Nedelja prijedlog su nositelja izrade Nacrtu Odluke o komunalnoj naknadi, pa je predstavnica javnosti, ali i preostala javnost, imala mogućnost, ne samo dati primjedbu, već i predložiti drugačiju, pravedniju i logičniju, raspodjelu naselja po zonama na području Općine Sveta Nedelja.