

## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE AKTA

Pravna osnova za donošenje Odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava VODOVOD LABIN d.o.o. i ALBANEŽ d.o.o. trgovačkom društvu VODOVOD PULA d.o.o. sadržana je u članku 535. stavka 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22, 18/23, 130/23), a u vezi s člankom 88. stavka 1. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19) i člankom 33. Statuta Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedelja“ broj 11/18 i 03/21)

### II PRIKAZ STANJA I RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

#### a) Uvod i (povijesni) pregled pravne osnove

Zakon o vodnim uslugama (Narodne novine broj 66/19) stupio je na snagu 18. srpnja 2019., a istim se propisom uređuje institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijena vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga. Člankom 6. istog Zakona propisano je da se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima, a isto se uspostavlja na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija. Člankom 8. istog Zakona propisano je kako se vodne usluge na uslužnom području pružaju putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga. U svrhu ostvarenja ove odredbe, člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama propisana je obveza svih postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području da se pripoje javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je Uredbom o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23) određeno kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima.

Na sjednici održanoj dana 30. prosinca 2021. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 147/21) kojom se uspostavlja 41 uslužno područje, određuju se njihove granice i društvo preuzimatelj. Uredba je stupila na snagu dana 8. siječnja 2022. godine. Po donošenju Uredbe više predlagatelja podnijelo je prijedlog za ocjenu suglasnosti Uredbe s Ustavom Republike Hrvatske i zakonom, pri čemu su predlagatelji isticali prigovore formalne i materijalno-pravne naravi. Ustavni sud je rješenjem broj: U-II-627/2022 od dana 29. ožujka 2022. godine pokrenuo postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom navedene Uredbe te je privremeno obustavio izvršenje svih općih i pojedinačnih akata i radnji koje se poduzimaju na temelju Uredbe.

Na sjednici održanoj dana 7. veljače 2023. godine Ustavni sud donio je odluku kojom se ukida Uredba o uslužnim područjima, s time da je prestanak važenja Uredbe odgođen do 15. srpnja 2023. godine, do kada je Vlada morala donijeti novu Uredbu jer će u protivnom ukinuta Uredba prestati važiti. Iz obrazloženja odluke Ustavnog suda proizlazi da Vlada Republike Hrvatske u postupku donošenja Uredbe nije postupala u skladu sa standardima koje nameće Ustav i zakon kojim se uređuje pravo na pristup informacijama, kao i da Vlada Republike Hrvatske u Uredbi nije navela nikakve razloge

i nije obrazložila jesu li uspostavom uslužnih područja ispunjeni kriteriji propisani člankom 7. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama, kao i hoće li se Uredbom postići primarni legitimni cilj određen Zakonom o vodnim uslugama. Drugim riječima, Ustavni je sud zaključio kako legitiman cilj koji se Zakonom o vodnim uslugama želi postići, a to je osiguranje priuštivosti cijene vode stanovnicima i poslovnim korisnicima te kvantitativna i kvalitativna dostupnost vode i usluga odvodnje, uz poštivanje načela iz članka 5. Zakona o vodnim uslugama (trajno, učinkovito, ekonomično i svrhovito obavljanje djelatnosti vodnih usluga) uopće ne proizlazi iz sadržaja Uredbe.

Pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji 2013. godine rezultiralo je, među ostalim, obvezom poštivanja takozvane Okvirne direktive o vodama, odnosno Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. godine o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike, SL 327, 22.12.2000. Načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“ normativno je prvi puta sadržano u ranije važećem Zakonu o vodama („Narodne novine“ broj 153/09, 63/11, 130/11, 56/13, 14/14, 46/18. i 66/19). U članku 199. stavku 3. spomenuti Zakon o vodama propisivao je, između ostalog, kako Vlada Republike Hrvatske uredbom uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice. Vlada Republike Hrvatske donijela je prvu Uredbu o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 67/14, 66/19 i 147/21) kojom se uspostavljaju uslužna područja, konkretno njih 20, i određuju njihove granice.

Unatoč postojanju Zakona o vodama, uslužna područja u vodoopskrbi i odvodnji nisu uspostavljena zbog nedostatka jasnih uputa i rokova. Kako bi se riješio ovaj problem i poboljšala učinkovitost i održivost vodnokomunalnog sektora, donesen je novi Zakon o vodnim uslugama. Ovaj zakon predstavlja početak sveobuhvatne reforme koja ima za cilj konsolidirati brojne male vodovodne tvrtke u veće jedinice, smanjiti gubitke vode i osigurati veća ulaganja u infrastrukturu. Potreba za ovakvom reformom proizlazi iz postojećeg stanja u kojem je sektor izuzetno fragmentiran, a gubici vode su veliki. Kao očekivane posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona o vodnim uslugama navedene su:

- jačanje provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta isporučitelja vodnih usluga radi ispunjenja zahtjeva iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (provedbe EU investicija) i radi

- jačanje financijske stabilnosti, kao i financijske i tehničke samoodrživosti isporučitelja vodnih usluga, bez daljnje financijske pomoći jedinica lokalne samouprave za redovno poslovanje,

- osiguranje provedbe načela povrata troškova od vodnih usluga („voda plaća za vodu“) na način da se upravljanje, održavanje i pogon komunalnih vodnih građevina financira isključivo iz cijene vode, a investicije u komunalnu vodnu infrastrukturu iz različitih dostupnih izvora (fondovi Europske unije, državni proračun, proračuni jedinica lokalne samouprave, međunarodne financijske institucije ili drugo financijsko tržište),

- osiguranje da cijena vode, i nakon provedbe investicija diktiranih Pristupnim ugovorom, bude socijalno priuštiva potrošačima i to u granicama ekonomske učinkovitosti isporučitelja, a u pravilu do 3% neto raspoloživog dohotka kućanstva, godišnje potrošačima,

- omogućavanje pristupa svim jedinicama lokalne samouprave u temeljni kapital jedinstvenog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području, uključujući i njih 76 koji do sada nisu bili osnivači nijednog postojećeg isporučitelja vodnih usluga,

- osiguranje integracije preko 200 malih lokalnih nereguliranih vodovoda bez adekvatne kontrole kvalitete vode u sustav javne vodoopskrbe.

Slijedom svega navedenog, člankom 7. trenutno važećeg Zakona o vodnim uslugama utvrđeno je da se uslužno područje uspostavlja radi:

1. osiguranja povrata troškova od vodnih usluga kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode,

2. uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju na način određen predmetnim Zakonom te

3. poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga.

#### **b) Uslužna područja sukladno Uredbi o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23)**

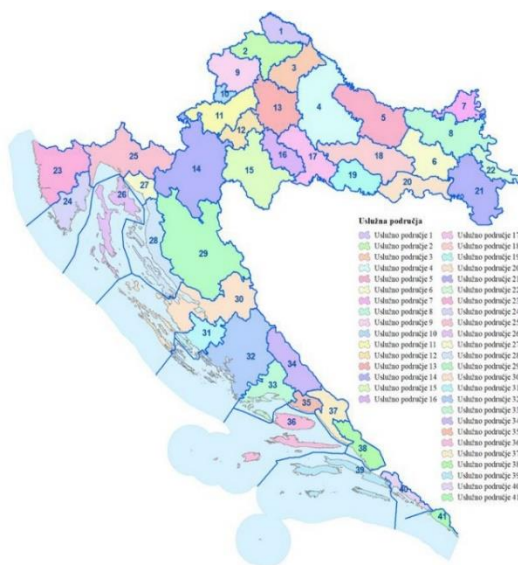
Zbog ranije navedene Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske je 28. lipnja 2023. donijela novu Uredbu o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23) koja je stupila na snagu 15. srpnja 2023., a s kojim danom je i prestala važiti Uredba o uslužnim područjima iz 2021. godine. Ovom je novom Uredbom također određeno 41 uslužno područje, a Istarska županija je podijeljena na dva uslužna područja brojčanim oznakama 23 i 24. (*vidi infra: slika 1. i slika 2.*)

Člankom 25. određeno je uslužno područje broj 23 koje obuhvaća gradove Buje – Buie, Buzet, Novigrad – Cittanova, Pazin, Poreč – Parenzo, Rovinj – Rovigno i Umag – Umago te općine Bale – Valle, Brtonigla – Verteneglio, Cerovlje, Funtana – Fontane, Gračišće, Grožnjan – Grisignana, Kanfanar, Karojba, Kaštelir – Labinci – Castelliere – S. Domenica, Lanišće, Lupoglav, Motovun – Montona, Oprtalj – Portole, Sv. Lovreč, Sv. Petar u Šumi, Tar – Vabriga – Torre – Abrega, Tinjan, Višnjan – Visignano, Vižinada – Visinada, Vrsar – Orsera i Žminj u Istarskoj županiji. Iznimno od navedenog, uslužno područje 23 ne obuhvaća naselje Gologorički Dol iz Općine Cerovlje, niti naselje Škopljak i dio naselja Gračišće (Žlepčari) iz Općine Gračišće. Uslužno područje 23 obuhvaća i dijelove naselja Kukurini (Benazići i Tonićevci), dijelove naselja Montovani (Ćopi, Gusterini, Kunici, Marfani, Maršani, Milanovići, Montovani, Rebani, Ribići, Stanišići i Zatkari), dijelove naselja Orič (Jeromela, Jurani, Orič, Stari Grad i Valentići), dijelove naselja Pićan (Ivaninići, Lukeži, Medigi, Papići, Pedrovica, Pićan, Rimanići, Tominčići i Vretenari) i dijelove naselja Sveta Katarina (Sveta Katarina, Andrećići, Belušići, Ivšići, Jakovici, Marinjaši, Obrš, Debeli Bajci, Tučići i Benići) iz Općine Pićan u Istarskoj županiji. Zaključno, spomenuta Uredba propisuje da je društvo preuzimatelj na navedenom uslužnom području broj 23 - Istarski vodovod d.o.o. Buzet.

Člankom 26. određeno je uslužno područje **broj 24** koje obuhvaća gradove Labin, Pula – Pola i Vodnjan – Dignano, te općine Barban, Fažana – Fasana, Kršan, Ližnjan – Lisignano, Marčana, Medulin, Pićan, Raša, Sveta Nedelja i Svetvinčenat u Istarskoj županiji. Iznimno od navedenog, uslužno područje 24 ne obuhvaća dijelove naselja Kukurini, Montovani, Orič, Pićan i Sveta Katarina iz Općine Pićan, koje spadaju u uslužno područje 23 (navedeno u prethodnom odlomku ovog obrazloženja Odluke). Uslužno područje 24 obuhvaća i naselje Škopljak i dio naselja Gračišće (Žlepčari) iz Općine Gračišće te naselje Gologorički Dol iz Općine Cerovlje u Istarskoj županiji. Zaključno, spomenuta Uredba propisuje da je društvo preuzimatelj na navedenom uslužnom području broj 24 - Vodovod Pula d.o.o., Pula.



slika broj 1.



slika broj 2

### c) Ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga

Člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je određeno Uredbom o uslužnim područjima kao društvo preuzimatelj i to u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima. Uzevši u obzir da je Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske ukinuta Uredba o uslužnim područjima koja je prvotno donesena temeljem citiranog članka, postavilo se pitanje roka provedbe nove Uredbe o uslužnim područjima, a sve uzevši u obzir i period čekanja da se nova Uredba izradi i stupi na snagu za vrijeme dok je „stara“ prethodno bila obustavljena od primjene. Zbog takvih objektivnih okolnosti, a dodatkom Nacionalnog plana otpornosti i oporavka koji je Europska komisija pozitivno ocijenila i prihvatila, rok za ispunjenje reformske ključne etape vezane uz provedbu integracije u sektoru vodnih usluga određen je za kraj 2024. Točnije, Hrvatskoj je omogućen dodatni rok za provedbu integracije, u cilju postizanja cjelovitog pripajanja svih postojećih društava na uslužnom području do zaključno s 31. prosincem 2024. godine.

Kako je ranije istaknuto, Uredbom o uslužnim područjima društvom preuzimateljem na uslužnom području 24 određen je Vodovod Pula d.o.o. i to po kriteriju najveće količine isporučene vode za ljudsku potrošnju korisnicima vodnih usluga i drugim isporučiteljima vodnih usluga. Postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području 25 koji su se dužni pripojiti trgovačkom društvu Vodovod Pula kao društvu preuzimatelju su:

- VODOVOD LABIN d.o.o., Labin (Grad Labin), Slobode 6, OIB: 40074412467 i
- ALBANEŽ d.o.o., Pomer (Općina Medulin), Pomer 1, OIB: 18426902929.

Predmet ove Odluke je pripajanje trgovačkih društava VODOVOD LABIN d.o.o. i ALBANEŽ d.o.o. trgovačkom društvu VODOVOD PULA d.o.o.

Trgovačko društvo Albanež d.o.o. upisano je sudskom registru Trgovačkog suda u Pazinu pod MBS: 040095616, OIB: 18426902929, sa predmetom poslovanja javne vodoopskrbe i javne odvodnje, dok je kao pretežita djelatnost upisano skupljanje, pročišćavanje i opskrba vodom. Jedini osnivač/član Albanež d.o.o. je Općina Medulin, OIB: 70537271639. Temeljni kapital društva upisan u sudskom registru društva iznosi 505.120,00 eura.

Trgovačko društvo Vodovod Labin d.o.o. upisano je sudskom registru Trgovačkog suda u Pazinu pod MBS: 040003155, OIB: 40074412467, sa predmetom poslovanja javne vodoopskrbe i javne odvodnje, dok je kao pretežita djelatnost upisano skupljanje, pročišćavanje i opskrba vodom. Osnivači/članovi Vodovod Labin d.o.o. su Grad Labin, Općina Raša, Općina Sveta Nedelja, Općina Pićan, Općina Kršan, Općina Cerovlje i Općina Gračišće. Temeljni kapital društva upisan u sudskom registru društva iznosi 1.383.500,00 eura.

Trgovačko društvo Vodovod Pula d.o.o. upisano je sudskom registru Trgovačkog suda u Pazinu pod MBS: 040004738, OIB: 19798348108, sa predmetom poslovanja javne vodoopskrbe i odvodnje, dok je kao pretežita djelatnost upisano skupljanje, pročišćavanje i opskrba vodom. Osnivači/članovi Vodovod Pula d.o.o. su Grad Pula, Općina Barban, Općina Ližnjan, Općina Marčana, Općina Medulin, Općina Svetvinčenat, Grad Vodnjan te Općina Fažana. Temeljni kapital društva upisan u sudskom registru društva iznosi 1.383.500,00 eura. U tom kontekstu važno je istaknuti i da je Gradsko vijeće Grada Pula - Pola 21. studenoga 2022. godine donijelo Odluku o pripajanju trgovačkog društva PRAGRANDE d.o.o. trgovačkom društvu VODOVOD PULA d.o.o. te da je takvo pripojeno društvo formalno pravno provedeno u sudski registar nadležnog trgovačkog suda s 1. lipnja 2023. godine.

Javna odvodnja je djelatnost skupljanja komunalnih otpadnih voda, njihova pročišćavanja i ispuštanja u prirodni prijamnik putem građevina za javnu odvodnju te upravljanje tim građevinama; javna odvodnja je i djelatnost pražnjenja i odvoza komunalnih otpadnih voda iz individualnih sustava odvodnje, što uključuje i pražnjenje i odvoz mulja iz malih sanitarnih uređaja; javna odvodnja ne uključuje pročišćavanje komunalnih otpadnih voda ako uređaj za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda nije u funkcionalnoj uporabi, a uključuje pročišćavanje ako je kolektor sustava javne odvodnje priključen na uređaj za pročišćavanje industrijskih otpadnih voda.

Javna vodoopskrba je djelatnost zahvaćanja podzemnih i površinskih voda u svrhu ljudske potrošnje i njihova kondicioniranja te isporuka do krajnjega korisnika vodne usluge ili do drugoga isporučitelja vodnih usluga ili do javne slavine putem građevina za javnu vodoopskrbu te upravljanje tim građevinama, kao i pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju (autocisternom, vodonoscem ili na drugi način), kad je to određeno Zakonom o vodnim uslugama ili zakonom kojim se uređuje način upravljanja razvojem hrvatskih otoka.

#### **d) Pripreme radnje u odnosu na postupak pripajanja i ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području broj 25**

Od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 147/21) intenzivno su se vodili pregovori oko postupka pripajanja trgovačkih društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. trgovačkom društvu Vodovod Pula d.o.o., a sve sa svrhom ispunjenja obveza propisanim Zakonom o vodnim uslugama. U pregovorima su sudjelovali članovi uprava spomenutih društava te stručne osobe (odvjetnici, revizori itd.) kako bi se u potpunosti postupili u skladu s pozitivnim propisima Republike Hrvatske. U određenom periodu takvi su pregovori zastali zbog Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske u dijelu obustave primjene Uredba o uslužnim područjima te zbog čekanja na donošenje nove Uredbe o uslužnim područjima iz ranije navedenih razloga.

Do donošenja ove Odluke, sve stavke pravne, financijske, operativne i tehničke prirode u potpunosti su usuglašene s Albanež d.o.o. i Vodovod Labin d.o.o. vodeći pritom računa o odredbama Zakona o vodnim uslugama u dijelu poslovni udjela u društvu preuzimatelju koji se određuju prema stanju kapitala i rezervi društva preuzimatelja i društava koja se pripajaju na dan 31. prosinca 2018., kao i o drugim tehničkim parametrima poput broja zaposlenih, budućih projekata, važnosti aglomeracija te potreba lokalnog stanovništva.

Budući da se u trenutku donošenja Zakona o vodnim uslugama moglo očekivati da će postojati određene poteškoće u ustrojavanju jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga, Zakon je predvidio i niz odredbi kojima se takve poteškoće nastoje otkloniti.

Tako je člankom 91. Zakona o vodnim uslugama regulirano privremeno uređenje pripajanja. Naime, ako se pripajanje javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ne provede u roku propisanom Zakonom o vodnim uslugama niti je izgledno da će biti provedeno u naknadnom razumnom roku zbog toga što se uprave javnih isporučitelja vodnih usluga nisu usuglasile o sadržaju ugovora o pripajanju i/ili skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga nisu donijele odluke o pripajanju, na osnovi nacrtu ugovora o pripajanju o kojima su se usuglasile uprave javnih isporučitelja vodnih usluga, na zahtjev javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama (obična većina broja postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga ili ako društvo preuzimatelj i pripojena društva isporučuju najmanje 51 % vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području), nadležno Ministarstvo može privremenom mjerom urediti sadržaj ugovora o pripajanju u odnosu na podnositelje zahtjeva, a u skladu sa sadržajem propisanim zakonom kojim se uređuju trgovačka društva te odrediti naknadni rok za donošenje odluka o pripajanju. U tom slučaju privremena mjera zamjenjuje ugovor o pripajanju. Nadalje, ako skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama u naknadnom roku određenom privremenom mjerom ne donesu odluke o pripajanju u skladu s privremenom mjerom, nadležno Ministarstvo je ovlašteno, po službenoj dužnosti, drugom privremenom mjerom zamijeniti odluke o pripajanju javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama. Ova privremena mjera ima sadržaj odluke o pripajanju propisan zakonom kojim se uređuju trgovačka društva.

Nadalje, člankom 92. Zakona o vodnim uslugama utvrđuje se početak pružanja vodnih usluga po jedinstvenom javnom isporučitelju vodnih usluga, o čemu se donosi odgovarajuće rješenje. Sukladno odredbi članka 92. stavka 2. Zakona o vodnim uslugama, rješenje za početak pružanja vodnih usluga po jedinstvenom javnom isporučitelju vodnih usluga izdat će se kada odluku o pripajanju donese većina postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području. Smatra se pritom da većina postoji:

- ako društvo preuzimatelj i pripojena društva čine običnu većinu broja postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ili
- ako društvo preuzimatelj i pripojena društva isporučuju najmanje 51% vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području; ako društvo preuzimatelj samo isporučuje najmanje 51% vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području, većina postoji kada se društvu preuzimatelju pripoji najmanje jedan postojeći javni isporučitelj vodnih usluga na uslužnom području, gdje je to primjenjivo.

Nadalje, Zakonom o vodnim uslugama propisane su i prekršajne odredbe kojima se uređuje postupanje u slučaju kada se javni isporučitelj vodnih usluga ne pripoji društvu preuzimatelju ili kada društvo preuzimatelj ne prihvati pripajanje u skladu s člankom 88. Zakona o vodnim uslugama. Također, člankom 93. Zakona o vodnim uslugama

propisane su mjere za neprovedbu pravila o jednom isporučitelju na uslužnom području, a koje se odnose na uskratno financiranje. Naime, iz državnoga proračuna, naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda neće se u korist javnog isporučitelja vodne usluge financirati priprema projekata, projektiranje, građenje, rekonstrukcija ili sanacija komunalnih vodnih građevina:

- ako postojeći javni isporučitelji vodnih usluga ne postupe po odredbama članka 86. i 87. i članka 88. stavaka 1. i 3. do 6. i članka 90. i 91. i članka 92. stavaka 1. i 5. Zakona o vodnim uslugama,

- ako jedinice lokalne samouprave ne postupe po odredbama članka 89. stavka 1. Zakona o vodnim uslugama ili

- ako javni isporučitelj vodnih usluga ili jedinica lokalne samouprave na drugi način sprječava ili ometa uspostavu jednog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području.

Navedene mjere primijenit će se samo na područje jedinice lokalne samouprave ako ona ne postupi po odredbama ili postupi protivno navedenim odredbama, u svojstvu člana društva u skupštini javnog isporučitelja vodnih usluga ili neovisno o tom svojstvu, odnosno na područje pružanja usluge javnog isporučitelja vodnih usluga ili njegov dio ako njegova uprava ne postupi po odredbama ili postupi protivno navedenim odredbama, i to dok postoje razlozi zbog kojih je mjera određena.

Slijedom navedenih odredbi, ocjenjuje se nužnim da Gradsko vijeće Grada Pule donese odluku kojom daje suglasnost na pripajanje trgovačkih društava Albanež d.o.o. i Vodovod Labin d.o.o. trgovačkom društvu Vodovod Pula d.o.o.

Važno je istaknuti da će ova odluka vrijediti u odnosu na jedno ili oba navedena pripojena društva (članak 3. Odluke), a sve kako se eventualnim ne donošenjem odluka od strane drugih gradskih i općinskih vijeća ne blokira provedba pripajanje s onim trgovačkim društvom čije je gradsko, odnosno općinsko vijeće donijelo odluku (dalo suglasnost na pripajanje).

#### **e) Radnje pripajanja – postupak**

Pripajanje trgovačkih društava predstavlja statusnu promjenu prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima pri čemu je propisano da se dioničko društvo može pripojiti društvu s ograničenom odgovornošću prijenosom cijele imovine na to društvo u zamjenu za stjecanje udjela u društvu s ograničenom odgovornošću. Upisom pripajanja u sudski registar nastupaju pravne posljedice pripajanja slijedom čega cjelokupna imovina pripojenog društva te njegova prava i obveze prelaze na društvo preuzimatelja, a pripojeno društvo prestaje postojati.

Pripajanje društava s ograničenom odgovornošću provodi se odukom koja se donosi u obliku ugovora o pripajanju. Sukladno članku 537. Zakona o trgovačkim društvima, ugovor o pripajanju sklapaju uprave društava koja sudjeluju u pripajanju, a mora se sklopiti u obliku javnobilježničke isprave. U ugovoru se mora odrediti:

- nominalni iznos svakoga udjela koji se članu pripojenoga društva mora dati u društvu preuzimatelju,

- članovi pripojenoga društva i nominalni iznosi udjela koji već postoje u društvu preuzimatelju, a trebaju ih dobiti članovi pripojenoga društva.

Ako se udjeli koje treba dati pribavljaju povećanjem temeljnoga kapitala i daju prava i obveze drugačije od postojećih udjela u društvu preuzimatelju, takva odstupanja se moraju predvidjeti u ugovoru o pripajanju.

Sukladno članku 536. Zakona o trgovačkim društvima, ugovor o pripajanju valjan je ako se s njime svojom odlukom suglase članovi svih društava koja sudjeluju u pripajanju, s time da skupštine mogu i prije nego što je ugovor o pripajanju sklopljen odobriti njegov nacrt koji su usuglasile uprave društava.

Iako Zakon o trgovačkim društvima u članku 536. stavku 2. propisuje kako je za donošenje odluke potrebna većina od tri četvrtine danih glasova, Zakon o vodnim uslugama kao *lex specialis* u članku 88. stavku 3. propisuje kako je za donošenje odluke o pripajanju potrebna obična većina danih glasova na skupštini, odnosno obična većina u temeljnom kapitalu zastupljenom na skupštini i u društvu preuzimatelju i u društvima koja se pripajaju. Odluka se donosi u obliku javnobilježničke isprave te joj se mora priložiti ugovor o pripajanju društva. Svakome se članu društva mora na njegov zahtjev bez odgađanja dati prijepis ili presliku odluke i ugovora o pripajanju, a uprava mora svakome članu društva na njegov zahtjev dati obavještenja o okolnostima koje su bitne za pripajanje.

Sukladno članku 88. stavku 8. Zakona o vodnim uslugama troškove pripajanja društava kapitala snosi Vodovod Pula d.o.o. kao društvo preuzimatelj.

Dakle, u konkretnom slučaju Vodovod Pula d.o.o. će nakon donošenja predložene Odluke sazvati sjednicu Skupštine na kojoj će Skupština društva donositi odluku o pripajanju u skladu s prethodno opisanom procedurom. Napominje se da su i ostale jedinice lokalne samouprave koje su osnivači Vodovod Pula d.o.o., Albanež d.o.o. i Vodovod Labin d.o.o. upoznate s odredbama Zakona o vodnim uslugama i s obvezom pripajanja iz navedenog Zakona.

Pripojeno društvo prestaje s danom upisa pripajanja u trgovački registar u kojemu je upisano. U vezi s time važno je istaknuti kako se pripajanjem trgovačkih društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. trgovačkom društvu Vodovod Pula d.o.o., cjelokupna imovina trgovačkih društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. te sva njihova prava i obveze prenose se u cijelosti na trgovačko društvo Vodovod Pula d.o.o. Navedeno implicira i promjenu radnopravnih odnosa unutar navedenih društava na način da se svi ugovori o radu radnika trgovačkih društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. prenose se na trgovačko društvo Vodovod Pula d.o.o. kao novog poslodavca te će radnici zadržati sva prava i obveze iz prenesenih ugovora o radu. Naime, navedeno je u skladu s člankom 137. stavkom 1. Zakona o radu (Narodne novine broj 149/09, 61/11, 82/12, 73/13, 93/14, 151/22 i 64/23) kojim je propisano kako se, ako se statusnom promjenom ili pravnim poslom na novog poslodavca prenese poduzeće, dio poduzeća, gospodarska djelatnost ili dio gospodarske djelatnosti, a koji zadržava svoju gospodarsku cjelovitost, na novog se poslodavca prenose svi ugovori o radu radnika koji rade u poduzeću ili dijelu poduzeća koji je predmet prenošenja, odnosno koji su vezani za obavljanje gospodarske djelatnosti ili dijela gospodarske djelatnosti koja je predmet prenošenja. Ugovori o radu prenose se na novog poslodavca s danom nastupa pravnih posljedica prijenosa, odnosno upisom pripajanja u sudski registar suda sjedišta Vodovod Pula d.o.o. kao društva preuzimatelja.

Predloženo povezivanje rezultirat će optimizacijom poslovnih procesa, odnosno povećanjem poslovne efikasnosti i racionalizacijom troškova poslovanja. Budući da se sva društva bave usporedivom djelatnosti, njihovi gospodarski i drugi interesi se podudaraju pa bi pripajanje trgovačkih društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. trgovačkom društvu Vodovod Pula d.o.o. imalo pozitivan učinak na organizaciju unutar društva, kao i na provedbu obveza oba društva. Pripajanjem će se preklopiti procesi i usluge. Novi organizacijski model omogućiti će povećanje prihoda uz podizanje kvalitete usluga, stvaranje platforme za budući razvoj te veću efikasnost poslovanja uz niže operativne troškove te s tim u vezi veću troškovnu učinkovitost.



#### **f) Početak pružanja vodnih usluga po novom javnom isporučitelju vodnih usluga**

Sukladno članku 92. Zakona o vodnim uslugama, Vodovod Pula d.o.o. kao društvo preuzimatelj dužno je ishoditi rješenje o ispunjavanju općih uvjeta za obavljanje djelatnosti vodnih usluga te posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima, odnosno do 15. travnja 2024. godine. Navedeni rok produljen je u skladu s ranije navedenim (objektivnim) razlozima do 31. prosinca 2024. godine. Opći uvjeti za obavljanje djelatnosti vodnih usluga odnose se na ustroj javnih isporučitelja vodnih usluga - javni isporučitelj vodnih usluga je društvo kapitala kojem su jedini osnivači jedinice lokalne samouprave na uslužnom području, zatim dopušteni predmet poslovanja - javni isporučitelj vodnih usluga ne može obavljati druge djelatnosti, osim vodnih usluga, uz iznimke propisane Zakonom o vodnim uslugama, te obvezu upisa pripajanja u sudski registar.

Ukoliko sva vijeća donesu Odluku o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkom društvu VODOVOD PULA d.o.o., planirani početak rada zajedničkog trgovačkog društva (pripojenog) je najkasnije 1. siječnja 2025. godine, no osnovna je težnja da se s radom pripojenog društva krene čim prije kako bi se mogle dobiti potrebne dozvole za rad i lakše organizirati radne zadatke za 2025. godinu (operativno, računovodstveno, tehnički, pravno itd.).

#### **g) Informacije o poslovnim udjelima u društvu preuzimatelju**

Provedbom pripajanja iz članka 1. ove Odluke, za iznos temeljnog kapitala trgovačkih društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. povećat će temeljni kapital trgovačkog društva Vodovod Pula d.o.o. te članovi društva društava Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o. u zamjenu za svoje udjele u tome društvu stječu udjele u društvu preuzimatelju Vodovod Pula d.o.o.

Kao naknadu za preijetu imovinu Vodovod Labin d.o.o. i Albanež d.o.o., Vodovod Pula d.o.o. kao društvo preuzimatelj obvezuje se osnivačima/članovima navedenih trgovačkih društava u zamjenu za poslovne udjele toga člana u pripojenom društvu, dodijeliti poslovni udjel koji neće davati prava po nominalnom iznosu nego prema omjeru stanja kapitala i rezervi Vodovod Pula d.o.o. Albanež d.o.o. i Vodovod Labin d.o.o. na dan 31. prosinca 2018. godine, sve sukladno pravilu iz članka 88. stavka 6. Zakona o vodnim uslugama.

Dakle, budući članovi društva preuzimatelja (Vodovod Pula d.o.o.), a to su svi osnivači/članovi Vodovod Pula d.o.o. (gradovi i općine), osnivač/član Albanež d.o.o. (Općina Medulin) te svi osnivači/članovi Vodovod Labin d.o.o. temeljem uplaćenih uloga i provedenog postupka pripajanja imat će poslovne udjele te članska prava u Vodovod Pula d.o.o.

#### **h) Ovlaštenje zakonskom zastupnika jedinice lokalne samouprave za poduzimanje potrebnih radnji**

Za potrebe provođenja pripajanja odnosno zastupanja Općine Sveta Nedelja kao člana/osnivača trgovačkog društva Vodovod Labin d.o.o., Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja dužno je ovlastiti Općinsku načelnicu Općine Sveta Nedelja da u svojstvu zakonskog zastupnika Općine Sveta Nedelja na skupštinama tih društava glasa za odluke kojima se provodi pripajanje te da poduzme sve druge radnje i postupke u svojstvu člana/osnivača društva s ciljem provedbe pripajanja, neovisno o tome provodi se li pripajanje samo s jednim ili oba trgovačka društva navedena u članku 1. Odluke

## **i) Stupanje na snagu Odluke**

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) propisuje člankom 73. stavkom 4. da opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.

Uzevši u obzir ranije istaknute rokove propisane za provedbu postupka pripajanja trgovačkih društva temeljem Zakona o vodnim uslugama te Uredbe o uslužnim područjima, odnosno krajnji rok od 31. prosinca 2024. ocjenjuje se nužnim da ovaj opći akt stupi na snagu što je prije moguće, a sve kako bi se do definiranog roka (pod prijetnjom zakonom propisanih posljedica u slučaju propuštanja obveze pripajanja) stigle poduzeti sve one nužne radnje koje su potrebne da se u cijelosti postupi sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske. Naime, krajnji rok od 31. prosinca 2024. je u ovom trenutku rok koji je u teoriji lako poštovati, no prije definitivno početka rada pripojenog društva nužno je provesti druge zakonom propisane radnje.

Prije svega u tom kontekstu potrebno je istaknuti rokove objave akata u službenim novinama jedinica lokalne samouprave (Grada Pula – Pola, Općine Medulin i Grada Labina), zatim rokove sazivanja Skupštine trgovačka društva (Vodovod Pula d.o.o., Albanež d.o.o. i Vodovod Labin d.o.o.) na kojima se donosi odluka o pripajanju spomenutih trgovačkih društava (ovom slučaju za rezervu treba uzeti opciju izostanka kvoruma što dovodi do dodatnog produljivanja rokova i mogućnosti donošenja odluke). Nakon Skupštine trgovačkih društava slijedi potpisivanje dokumentacije od strane osoba ovlaštenih za zastupanje te pribava ostatka dokumentacije nužne za provođenje odluke u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda.

Sami postupak donošenja rješenja od strane sudskog registra predstavlja i zahtjeva i formalni postupak čije trajanje ovisi o velikom broju faktora što samom tom činjenicom utječe na potreban vremenski period da bi se sama odluka i donijela. Takvi faktori u manjem su dijelu ovisni o volji članova/osnivača Vodovod Pula d.o.o., Albanež d.o.o. i Vodovod Labin d.o.o. odnosno jedinica lokalne samouprave.

Slijedom svega navedenog, a osobito uzevši u obzir ozbiljne posljedice ne donošenja odluke, odnosno ne poduzimanja postupka pripajanja u zakonom definiranom roku, ocjenjuje se nužnim i potrebnim predmetnu Odluku donijeti što prije, sa što kraćim rokom stupanja na snagu upravo kako bi se cijeli postupak proveo unutar definiranih rokova.

Razlog zašto se postupak pripajanja nije proveo ranije, detaljno je obrazložen u ovom obrazloženju Odluke.

**Općinska načelnica  
Irene Franković**

Izradio: direktor VODOVOD LABIN d.o.o.  
Alen Golja, v.r.