NACRT

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA SVETA NEDELJA
Općinsko vijeće
KLASA: _____
URBROJ: _____
Nedešćina, _____

Na temelju članka 14. Zakona o proračunu (»Narodne novine« broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 32. Statuta Općine Sveta Nedelja (»Službene novine Općine Sveta Nedelja« broj 4/09., 1/13., 2/13. i 6/13.) Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja na sjednici održanoj dana _____ godine donijelo je

ODLUKU

o izvršavanju Proračuna Općine Sveta Nedelja za 2018. godinu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna, njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze proračunskih korisnika, ovlasti Načelnika, te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

Članak 2.

Proračun se donosi i izvršava u skladu s načelima jedinstva i točnosti proračuna, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.

Članak 3.

Ako se tijekom godine usvoje odluke i drugi propisi na osnovi kojih nastaju nove obveze za Proračun, sredstva će se osigurati u Proračunu za sljedeću proračunsku godinu u skladu s trogodišnjim fiskalnim projekcijama i mogućnostima.

II. SADRŽAJ PRORAČUNA

Članak 4.

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela te planova razvojnih programa. Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Računa financiranja. Račun prihoda i rashoda sastoji se od prihoda od poreza, pomoći, prihoda od imovine, prihoda od pristojbi i naknada, ostalih prihoda i prihoda od prodaje nefinancijske imovine. Prihodima se financiraju rashodi utvrđeni za financiranje javnih potreba na razini Općine na temelju zakonskih i drugih propisa. U

Računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine i zaduživanja te izdaci za financijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova. Posebni dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Plan razvojnih programa po godinama utvrđen je srednjoročnim, odnosno dugoročnim planovima razvitka, posebnim zakonima, drugim propisima ili općim aktima. Plan razvojnih programa iskazuje planirane rashode Proračuna za nefinancijsku imovinu (investicije), kapitalne pomoći i donacije u sljedeće tri godine, a usklađuje se svake godine.

III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 5.

Ako se u tijeku proračunske godine zbog nastanka novih obveza za Proračun ili zbog promjena gospodarskih kretanja povećaju rashodi ili izdaci, odnosno smanje prihodi ili primici Proračuna, Načelnik može obustaviti izvršavanje pojedinih rashoda ili izdataka najviše 45 dana. Tekuće donacije planirane proračunom, osim tekućih donacija propisanih zakonom i odlukama, izvršavat će se u pravilu do razine realizacije poreznih prihoda. Načelnik donosi privremene mjere obustave. Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Proračuna, Proračun ne može uravnotežiti, Načelnik mora najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Proračuna predložiti izmjene i dopune Proračuna, kojima se ponovno uravnotežuju prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci Proračuna.

Članak 6.

Proračunski korisnici mogu preuzeti obveze na teret proračuna tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene proračunom, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti a po dinamici ostvarenja prihoda Proračuna. Obveze po ugovorima koje zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama mogu se preuzeti uz prethodnu suglasnost Načelnika.

Članak 7.

Plaćanje predujma moguće je samo iznimno i na temelju prethodne suglasnosti Načelnika.

Članak 8.

Načelnik odobrava preraspodjelu sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika najviše do 5% rashoda i izdataka na stavci koja se umanjuje. Načelnik je obvezan uz polugodišnje i godišnje izvješće izvijestiti Općinsko vijeće o preraspodjeli sredstava.

Članak 9.

Proračunska zaliha osigurava se u iznosu od 40.000,00 kn i koristit će se za zakonski utvrđene namjene. O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Načelnik, koji je obvezan mjesečno izvještavati Općinsko vijeće o korištenju iste.

Članak 10.

Proračun se izvršava od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine. O namjeni viška prihoda i pokriću manjka iz prethodne godine odlučuje Općinsko vijeće pri donošenju Godišnjeg obračuna proračuna za 2017. godinu.

Članak 11.

Prihodi Proračuna ubiru se i uplaćuju na žiro račun Proračuna Općine Sveta Nedelja u skladu sa Zakonom i drugim propisima, neovisno o visini prihoda planiranih u Proračunu. Za realizaciju prihoda od poreza za kuće na odmor, poreza na tvrtku odnosno naziv i poreza na potrošnju, temeljem zaključenog ugovora o razrezu i naplati, zadužuje se Istarska županija. Otplate glavnica i kamata od zaduživanja i danih jamstava mogu se izvršavati u iznosim iznad planiranih. Ako aktivnosti i projekti za koje su sredstva osigurana u Proračunu tekuće godine nisu izvršeni do visine utvrđene Proračunom mogu se u toj visini izvršavati u sljedećoj godini, uz prethodnu suglasnost Načelnika.

Članak 12.

Proračunski korisnik odgovoran je za naplatu vlastitih prihoda i primitaka kao i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama.

IV. NAMJENSKI PRIHODI

Članak 13.

Namjenski prihodi i primici koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu. Za iznos nenamjenski utrošenih sredstava donacije čiji povrat zahtijeva donator, proračunskom korisniku umanjit će se proračunska sredstva u godini u kojoj mora vratiti primljenu donaciju. Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u nižem opsegu nego što je to iskazano u Proračunu, proračunski korisnik može preuzeti i plaćati obveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava. Uplaćeni i preneseni, a manje planirani namjenski prihodi i primici mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava. Uplaćeni i preneseni a manje planirani namjenski primici od zaduživanja mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, uz prethodnu suglasnost Načelnika. Sredstva prikupljena komunalnom naknadom, mogu se upotrijebiti i u svrhu održavanja objekata školskog i socijalnog i sportskog sadržaja, te za financiranje vatrogastva i predškolskog uzrasta.

V. ISPLATA SREDSTAVA IZ PRORAČUNA

Članak 14.

Naredbodavatelj za sve isplate na teret proračunskih sredstava je Načelnik. Načelnik je odgovoran za zakonito i pravilno izvršavanje proračuna. Isplata mora biti sukladna proračunu, uz valjane knjigovodstvene isprave ovjerene od Načelnika (ugovor, račun, putni nalog, zaključak Načelnika ili druga vjerodostojna isprava). Sredstva se korisnicima stavljaju na raspolaganje isključivo na osnovi naprijed navedenih isprava, iz koje je vidljiva pozicija proračuna na teret koje se vrši plaćanje.

Članak 15.

Sredstva za isplatu sredstava za nabavu roba i usluga, obavljanje usluga i ustupanje radova mora se temeljiti na propisima o javnoj nabavi.

Članak 16.

Sredstva raspoređena u razdjelu 100 u okviru Glave 10 Predstavnička i izvršna tijela, koja se odnose na naknade članovima predstavničkog i izvršnog tijela, obračunavat će se i isplaćivati sukladno odredbama Odluke o naknadama vijećnika, članova i radnih tijela Općinskog vijeća Općine Općine Sveta Nedelja te Zakona i Pravilnika o porezu na dohodak. Sredstva raspoređena u razdjelu 200 u okviru Glave 10 Jedinstveni upravni odjel, koja se odnose na rashode za zaposlene, obračunavat će se i isplaćivati sukladno odredbama općih akata Općine Sveta Nedelja, odnosno zakona, kojima se uređuju plaće dužnosnika, službenika i namještenika Općine Sveta Nedelja, Kolektivnog ugovora, odnosno Pravilnika o radu, te Zakona i Pravilnika o porezu na dohodak, a na temelju pisane odluke o isplati koju donosi Načelnik.

Članak 17.

Sredstva za rad političkih stranaka i nezavisnih listi zastupljenih u Općinskom vijeću, naknade troškova za rad članova Općinskog vijeća i članova njihovih radnih tijela, predstavnika nacionalnih manjina isplaćivat će se temeljem Odluka Općinskog vijeća, po nalogu Načelnika.

Članak 18.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračunu, vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

Članak 19.

Instrumente osiguranja plaćanja, kojima se na teret Proračuna stvaraju obveze, izdaje i potpisuje Načelnik. Instrumenti osiguranja plaćanja primljeni od pravnih osoba kao sredstvo osiguranja naplate potraživanja ili izvođenja radova i usluga evidentiraju se i čuvaju u Jedinstvenom upravnom odjelu.

VI. UPRAVLJANJE FINANCIJSKOM I NEFINANCIJSKOM IMOVINOM

Članak 20.

Imovinu Općine čine financijska i nefinancijska imovina kojom upravlja Načelnik u skladu s posebnim propisima i Statutom Općine.

Članak 21.

Raspoloživim novčanim sredstvima na računu Proračuna upravlja Načelnik. Novčana sredstva iz stavka 1. ovog članka mogu se polagati u poslovnu banku, poštujući načela sigurnosti, likvidnosti i isplativosti ulaganja. Odluku o izboru banke donosi Načelnik. Odluku o oročavanju sredstava ili davanju kratkoročnih pozajmica donosi Načelnik. Oročena sredstva, te sredstva dana kao kratkoročne pozajmice moraju se vratiti u Proračun do 31.12.2018.

Članak 22.

Općinsko vijeće može na prijedlog Načelnika odlučiti o kupnji dionica ili udjela u trgovačkom društvu ako su za kupnju osigurana sredstva u proračunu i ako se s time štiti interes Općine. U slučaju da prestane javni interes za vlasništvo dionica ili udjela u kapitalu pravnih osoba, Općinsko vijeće, na prijedlog Načelnika može odlučiti da se dionice odnosno udjeli u kapitalu prodaju, ako to nije u suprotnosti s posebnim zakonom. Ostvarena sredstva od prodaje udjela i uloga u kapitalu koriste se samo za otplatu duga u Računu financiranja ili za nabavku nefinancijske i financijske imovine, ukoliko se spomenuta sredstva ostvare u iznosu većem od

potrebnog za otplatu duga. O osnivanju i prestanku pravnih osoba čiji je osnivač ili suosnivač Općina Sveta Nedelja odlučuje Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika.

Članak 23.

Načelnik može na zahtjev dužnika, uz primjereno osiguranje i kamate, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika, sukladno važećim zakonskim propisima.

Članak 24.

Za stjecanje imovine bez naknade proračunskim korisnicima potrebna je suglasnost Načelnika ukoliko bi takvo stjecanje prouzročilo veće troškove za Općinu.

Članak 25.

Sredstva za osiguranje nefinancijske dugotrajne imovine osigurana su u Proračunu općine i proračunskog korisnika.

VII. ZADUŽIVANJE I JAMSTVA

Članak 26.

Općina se u 2018. godini može zadužiti za kapitalne izdatke sukladno propisima Zakona o proračunu („Narodne novine", broj 87/08., 136/12. i 15/15.) i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine" 55/19. i 139/10.).

Općina Sveta Nedelja u Proračunu za 2018. godinu planira zaduženje u ukupnom iznosu od 7.543.000,00 kn, sa namjenom izgradnje i opremanja dječjeg vrtića u visini od 4.900.000,00 kn, zatim za izgradnju prometnice do dječjeg vrtića u visini od 700.000,00 kn, za rekonstrukciju I kata općinske zgrade – Dom kulture „Poldrugo Valentin" u visini od 643.000,00 kn, za asfaltiranje nerazvrstane ceste – Cere – Sv.Martin u iznosu od 1.100.000,00 kn te za nabavu vozila na financijski lizing.

Tekuće otplate glavnice kreditnog zaduženja Općine iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2018. godinu u iznosu 172.000,00 kn te pripadajuće kamate iskazane u razdjelu 200 Jedinstveni upravni odjel u iznosu od 147.000,00 kn imaju prednost pred svim ostalim izdacima.

Zaduženje Općine Sveta Nedelja na dan 01.01.2018. po dugoročnim kreditima iznosi 3.738.412,52 kn, dok će ukupan očekivani dug na dan 31.12.2018. godine iznositi 10.010.074,84 kn.

Članak 27.

Općina se može kratkoročno zadužiti najduže do 12 mjeseci, bez mogućnosti daljnjeg reprograma ili zatvaranja postojećih obveza po kratkoročnim kreditima ili zajmovima uzimanjem novih kratkoročnih kredita ili zajmova.
Općina se može kratkoročno zadužiti sukladno stavku 1.ovog članka samo za premošćivanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza. Odluku iz stavka 1. ove Odluke donosi Načelnik.

Članak 28.

Pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnim vlasništvu Općine kao i ustanova čiji je osnivač Općina može se zaduživati samo za investiciju uz suglasnost Načelnika i uz uvjete i na način propisan Zakonom.

Članak 29.

Načelnik može dati jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Općine kao i ustanovi čiji je osnivač za ispunjenje obveza pravne osobe i ustanove, uz uvjete i na način propisan Zakonom. Općina je obvezna prije davanja jamstva ishoditi suglasnost ministra financija. Rizici za obveze po danim jamstvima osiguravaju se u Proračunu Općine u iznosu do 5 % dospjelih izdanih jamstava. Ugovore o jamstvu sklapa Načelnik.

VIII. PRAVA I OBVEZE PRORAČUNSKIH KORISNIKA

Članak 30.

Proračunski korisnici dostavljaju polugodišnje i godišnje financijske izvještaje svog plana Jedinstvenom upravnom odjelu sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju u proračunskom računovodstvu (»Narodne novine« broj 3/15).
Proračunski korisnici dužni su dostaviti godišnji izvještaj o poslovanju (ostvarenje financijskog plana, izvještaj o radu te prijedlog o korištenju neutrošenih sredstava) Jedinstvenom upravnom odjelu Općine, najkasnije u roku od mjesec dana od isteka roka za predaju godišnjih financijskih izvještaja utvrđenog Pravilnikom o financijskom izvješćivanju u proračunskom računovodstvu (»Narodne novine« broj 3/15). Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela Općine dužan je izvještaj o poslovanju proračunskih korisnika dostaviti Načelniku u daljnjem roku od mjesec dana od isteka roka iz stavka 2. ovog članka.

Članak 31.

Polugodišnji izvještaj o izvršenju Proračuna dostavlja se Načelniku do 31. srpnja tekuće godine. Načelnik podnosi Općinskom vijeću, na donošenje polugodišnji izvještaj o izvršenju Proračuna do 15. rujna tekuće godine. Godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna dostavlja se Načelniku do 1. svibnja tekuće godine za prethodnu godinu. Načelnik podnosi Općinskom vijeću na donošenje godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna do 1. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu. Načelnik godišnji obračun Proračuna dostavlja Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 15 dana nakon što ga usvoji Općinsko vijeće.

IX. OVLASTI I ODGOVORNOSTI NAČELNIKA I ČELNIKA PRORAČUNSKOG KORISNIKA

Članak 32.

Načelnik i čelnici proračunskog korisnika odgovorni su za planiranje i izvršavanje dijela proračuna te za zakonito, svrhovito, učinkovito i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima. Također su odgovorni za preuzimanje obveza, izdavanje naloga za plaćanje te za izdavanje naloga za naplatu u korist proračunskih sredstava. Načelnik i čelnici proračunskog korisnika mogu određena prava unutarnjim propisima u skladu sa aktima o unutarnjem ustrojstvu prenijeti na druge osobe. O zakonitom, namjenskom i svrhovitom korištenju proračunskih sredstava te učinkovitom i djelotvornom funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru sredstava utvrđenih u proračunu odnosno financijskom planu, Načelnik i čelnici proračunskih korisnika sastavljaju Izjavu o fiskalnoj odgovornosti.

X. NADZOR PRORAČUNSKIH KORISNIKA

Članak 33.

Proračunski nadzor postupak je nadziranja zakonitosti, svrhovitosti i pravodobnosti korištenja proračunskih sredstava kojim se nalažu mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti. Obuhvaća nadzor računovodstvenih, financijskih i ostali poslovnih dokumenata. Proračunski nadzor obavlja Ministarstvo financija.

XI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 36.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u »Službenim novinama Općine Sveta Nedelja« a primjenjuje se od 01. siječnja 2018. godine.

PREDSJEDNIK
Općinskog vijeća
Valter Golja

OBRAZLOŽENJE NACRTA ODLUKE O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA OPĆINE SVETA NEDELJA ZA 2018. GODINU

Temeljem članka 14. Zakona o proračunu (NN br. 87/07., 136/12. i 15/15.) uz proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi se odluka o izvršavanju proračuna, kojom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, odnosno lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti načelnika i nadležnih upravnih tijela u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Predložena Odluka, sukladno propisima određuje način osiguranja provedbe Proračuna Općine Sveta Nedelja za 2018. godinu, kako u dijelu koji se odnosi na prihode, tako i u onom dijelu koji se odnosi na izdatke.

Navedeni Nacrt Odluke o izvršavanju Proračuna Općine Sveta Nedelja za 2018. godinu podložan je mogućim izmjenama shodno dostavljenim prijedlozima, primjedbama i mišljenjima javnosti a sve u cilju dobivanja kvalitetne Odluke o izvršavanju Proračuna Općine Sveta Nedelja za 2018. godinu.

Temeljem članka 11. stavka 1. i 2. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN br.25/13. i 85/15.) i odredbi Kodeksa savjetovanja sa javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN br.140/09.) mora se provesti savjetovanje s javnošću. Nacrt Odluke o izvršavanju Proračuna Općine Sveta Nedelja za 2018. godinu objaviti će se na Internet stranicama Općine Sveta Nedelja od 14. studenog 2017. godine do 28. studenog 2017. godine. Kako bi mogli ispoštovati rok za donošenje Odluke o izvršavanju Proračuna Općine Sveta Nedelja za 2018. godinu a to je 31. prosinca 2017. godine, te s obzirom na sve potrebne radnje i procedure, nismo u mogućnosti odrediti zakonski rok od 30 dana za provedbu savjetovanja s javnošću.

Osim toga, kako je Odluka o izvršavanju Proračuna opći akt kojeg donosi Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja istu je potrebno donijeti na način i po postupku koji je propisan Poslovnikom o radu Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedjelja“ br.4/09., 1/13. i 6/13.) što zahtijeva poštivanje određenih rokova i to kako glede sazivanja i održavanja sjednica Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja, tako i glede njezina stupanja na snagu.