

O B R A Z L O Ž E N J E

Nacrta Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja

Pravna osnova za donošenje ove Odluke sadržana je u odredbi članka 30. stavku 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13. i 73/17) te u odredbi članka 32. Statuta Općine Sveta Nedelja („Narodne novine“, broj 4/09, 1/13, 2/13. i 6/13).

Naime, odredbom članka 28. stavkom 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisano je da je jedinica lokalne samouprave dužna, između ostalog, na svom području osigurati i javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada.

U svrhu osiguranja pružanja navedene javne usluge jedinica lokalne samouprave dužna je donijeti odluku kojom će urediti način i uvjete pružanja te javne usluge, pa je tako odredbom članka 30. stavkom 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisano da odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članka 32. Statuta Općine Sveta Nedelja propisano je da Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja, između ostalog, donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljani u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

Budući da je odredbom članka 179. stavkom 5. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisana obveza jedinica lokalne samouprave da navedene Odluke donesu u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom te budući da je Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“, broj 50/17) donijeta i da je ista stupila na snagu dana 01. studenoga 2017. godine, to se pristupilo izradi Nacrta navedene Odluke.

Cilj navedene Odluke je uspostava javnog, kvalitetnog, postojanog i ekonomski učinkovitog sustava sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštitom javnog interesa.

Javna usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada podrazumijeva, prema odredbi članka 30. stavku 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, prikupljanje tog otpada na određenom području pružanja usluge putem spremnika od pojedinih korisnika i prijevoz tog otpada do ovlaštene osobe za obradu tog otpada.

Davatelj usluge je, sukladno članku 30. stavku 4. i članku 31. stavku 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a koji obavljaju javnu uslugu.

Javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te ostalih kategorija otpada na području Općine Sveta Nedelja obavlja Trgovačko društvo 1. MAJ d.o.o. Labin.

Korisnik usluge je, sukladno odredbi članka 30. stavku 5. Zakona o održivom gospodarenju otpadom vlasnik nekretnine odnosno vlasnik posebnog dijela nekretnine i korisnik nekretnine

odnosno posebnog dijela nekretnine kada je vlasnik nekretnine odnosno posebnog dijela nekretnine obvezu plaćanja ugovorom prenio na tog korisnika i o tome obavijestio davatelja usluge.

Sadržaj Odluke o načinu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada propisan je odredbom članka 30. stavkom 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom te odredbom članka 4. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom.

Slijedom navedenih zakonskih i podzakonskih odredbi ovaj Nacrt Odluke sadržava odredbe kojima se propisuje:

- kriterij obračuna količine otpada
- standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada
- najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima
- obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu
- područje pružanja javne usluge
- opće uvjete ugovora s korisnicima
- popis adrese reciklažnog dvorišta
- odredbe o načinu provedbe javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom
- odredbe o provedbi ugovora koje se primjenjuju u slučaju nastupanja posebnih okolnosti (elementarna nepogoda, katastrofa i sl.)
- odredbe o načinu podnošenja prigovora i postupanju po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada
- odredbe o uvjetima za pojedinačno korištenje javne usluge
- odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge
- odredbe o cijeni obvezne minimalne javne usluge
- način određivanja udjela korisnika javne usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima
- način određivanja udjela korisnika javne usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe - obrtnici i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima
- odredbe o ugovornoj kazni.

Budući je Odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja opći akt, to je njezino stupanje na snagu propisano u skladu s odredbom članka 73. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15. i 123/17), pa je tako propisano da će navedena Odluka stupiti na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Općine Sveta Nedelja“.

Važno je naglasiti kako se Nacrtom Odluke popisuje da će danom stupanja na snagu Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja prestati važiti Odluka o obvezatnom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 11/04) te Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga skupljanja i odvoza komunalnog otpada („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 2/10).

Naprijed navedeno u skladu je s odredbom članka 178. stavkom 5. Zakona o održivom gospodarenju otpadom kojom je propisano da se odluke o obvezanom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada

donesene temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu primjenjuju do donošenja odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

S obzirom da Odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja predstavlja opći akt kojim se uređuje pružanje javne usluge, a koja usluga je usluga od općeg interesa te s obzirom da Odluka kao takva utječe na prava, obveze i interese građana i pravnih osoba, to ista predstavlja akt za koji je potrebno provesti savjetovanje s javnošću u smislu Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13. i 85/15) te je kao takva i uvrštena u Plan savjetovanja s javnošću za 2018. godinu, pod rednim brojem 10. („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 1/18).

Stoga, a da bi se omogućilo javnosti da se uključi u postupak donošenja navedenog akta provest će se internetsko savjetovanje u trajanju od 10 dana.

Naime, prema odredbi članka 11. stavku 3. Zakona o pravu na pristup informacijama tijela javne vlasti dužna su provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kada se savjetovanje provodi sukladno propisima kojima se uređuje postupak procjene učinaka propisa.

S obzirom da je naprijed navedenom zakonskom odredbom propisano da se savjetovanje s javnošću provodi u pravilu u trajanju od 30 dana, to onda znači da su moguće i iznimke od tog pravila, pa se tako Nacrt ove Odluke stavlja na javno savjetovanje u roku kraćem od zakonskog roka.

Iz sadržaja Nacrta Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja razvidno je da je ista izrađena tako da na što jednostavniji način obuhvati sve odredbe zakonskih i podzakonskih propisa koji reguliraju problematiku koja je predmet Odluke, pa se stoga procjenjuje da će isti rok biti dovoljan da javnost iznese svoja očitovanja, prijedloge, primjedbe i mišljenja na isti, a što će onda i omogućiti da se navedena Odluke donese u zakonskom roku.

Po provedbi savjetovanja s javnošću Općinski načelnik Općine Sveta Nedelja utvrdit će Prijedlog Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveta Nedelja a u koji će se ugraditi svi prihvaćeni prijedlozi, primjedbe i mišljenja javnosti ukoliko ih bude bilo te će isti Prijedlog s Izvješćem uputiti Općinskom vijeću Općine Sveta Nedelja na razmatranje i donošenje.

Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja dužno je, prema odredbi članka 30. stavku 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, po donošenju odluke istu bez odlaganja dostaviti Ministarstvu zaštite okoliša i energetike te ju objaviti u „Službenim novinama Općine Sveta Nedelja i na svojim mrežnim stranicama.