

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **I PRAVNA OSNOVA**

Pravna osnova za donošenje ovog Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja sadržana je u odredbi članka 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), u odredbi članka 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 123/17) te u odredbi članka 33. i članka 103. Statuta Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, broj 11/18).

Naime, odredbom članka 33. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovníkom predstavničkog tijela, u skladu s istim Zakonom i statutom, dok je odredbom stavka 2. istoga članka propisano da se poslovnik donosi većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Odredbom članka 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne svoje statute i druge opće akte uskladiti s odredbama toga zakona u roku od 60 dana od dana njegova stupanja na snagu.

Odredbom članka 33. Statuta Općine Sveta Nedelja propisano je da Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja donosi Poslovnik Općinskog vijeća odnosno Poslovničku odluku, a odredbom članka 103. istoga Statuta propisana je obveza njegova usklađenja s odredbama Statuta.

### **II DOSADAŠNJA PRAVNA REGULATIVA**

Danas je na snazi Poslovnik Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja koji je donijet na sjednici Općinskog vijeća dana 20. srpnja 2009. godine, a koji je objavljen u "Službenim novinama Općine Sveta Nedelja" u broju 4/09.

Isti je Poslovnik mijenjan i dopunjavan u dva navrata tijekom 2013. godine, pa su tako prve njegove izmjene i dopune donijete na sjednici Općinskog vijeća dana 18. ožujka 2013. godine, objavljene u "Službenim novinama Općine Sveta Nedelja" u broju 1/13, a druge na sjednici Općinskog vijeća dana 29. srpnja 2013. godine, objavljene u "Službenim novinama Općine Sveta Nedelja" u broju 6/13.

### **III RAZLOZI ZA DONOŠENJE NOVOG POSLOVNIKA**

Zbog višekratnih traženja vijećnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja da se pristupi usklađivanju Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja s važećim zakonskim propisima pristupilo se, temeljem Zaključka Komisije za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost KLASA: 021-05/17-02/003, URBROJ: 2144/03-03-17-3 od 01. prosinca 2017. godine, izradi Nacrta Poslovničke odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja.

Po razmatranju Nacrta Poslovničke odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja, Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost utvrdila je na svojoj sjednici održanoj dana 04. prosinca 2017. godine Prijedlog Poslovničke odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja, a na koji je od strane Općinskog načelnika Općine Sveta Nedelja dano pozitivno mišljenje.

Naime, iako su u tijeku 2013. godine donijete dvije izmjene i dopune Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja istim izmjenama i dopunama nije izvršeno usklađenje Poslovnika s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 144/12), odredbama Zakona o lokalnim izborima ("Narodne novine", broj 144/12) te odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina ("Narodne novine", broj 155/02, 47/10, 80/10. i 93/11).

Osim toga, kroz višegodišnju primjenu Poslovnika uočeno je da je pojedine odredbe Poslovnika potrebno izmjeniti, a pojedine dopuniti, kao i da je pojedine njegove dijelove potrebno detaljnije regulirati.

Međutim, nakon što je utvrđen Prijedlog Poslovničke odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja Hrvatski sabor je dana 08. prosinca 2017. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a koji je objavljen u "Narodnim novinama", u broju 123/17 i koji je stupio na snagu dana 13. prosinca 2017. godine.

Završnom odredbom istoga Zakona propisana je obaveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 60 dana od dana njegova stupanja na snagu usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama Zakona.

S obzirom na takvu zakonsku odredbu, bilo je potrebno prethodno izvršiti usklađenje Statuta Općine Sveta Nedelja, a potom i Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja s odredbama odnosnih izmjena i dopuna Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, pa je Zaključkom Komisije za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost KLASA: 021-05/18-02/001, URBROJ: 2144/03-03-18-3 od 21. lipnja 2018. godine obustavljen postupak po Prijedlogu Poslovničke odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja koju je utvrdila Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost na sjednici dana 04. prosinca 2017. godine.

Istim Zaključkom od 21. lipnja 2018. godine, Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost predložila je da se po donošenju i stupanju na snagu novog Statuta Općine Sveta Nedelja pristupi izradi i donošenju novog Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja, a to obzirom da se mijenja i dopunjava više od polovice članaka dosadašnjeg Poslovnika. Navedeno je u skladu s odredbom članka 48. stavka 3. Jedinistvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor ("Narodne novine", broj 74/15) a koje se, u skladu s odredbom članka 2. stavka 3. istih Pravila, mogu primjenjivati i u postupku izrade propisa nadležnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Novi Statut Općine Sveta Nedelja donijet je na sjednici Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja održanoj dana 20. kolovoza 2018. godine, a objavljen je dana 22. kolovoza 2018. godine u "Službenim novinama Općine Sveta Nedelja", u broju 11 te je stupio na snagu dana 30. kolovoza 2018. godine.

Slijedom svega naprijed navedenog, a i slijedom odredbe članka 103. Statuta Općine Sveta Nedelja kojom je utvrđena obaveza usklađivanja odluka i drugih općih akata donijetih na temelju Statuta Općine Sveta Nedelja ("Službene novine Općine Sveta Nedelja", broj 4/09, 1/13, 2/13. i 6/13) s njegovim odredbama, prisupilo se izradi novog Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja.

#### IV TEMELJNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM POSLOVNIKOM

Ovim Nacrtom Poslovnika uređuje se način konstituiranja Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja, ostvarivanje prava, obveza i odgovornosti vijećnika, izbor i razrješenje predsjednika i potpredsjednika Općinskog vijeća i ostvarivanje njihovih prava i dužnosti, način rada radnih tijela, odnos Općinskog vijeća i Općinskog načelnika, način i postupak donošenja akata u Općinskom vijeću, sazivanje, rad i tijekom sjednice, javnost u radu Općinskog vijeća te druga pitanja od značaja za rad Općinskog vijeća.

U odnosu na dosadašnji Poslovnik Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja posebice su izmjenjene odnosno dopunjene pojedine njegove odredbe a radi usklađivanja s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 123/17), odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 144/12), odredbama Zakona o lokalnim izborima ("Narodne novine", broj 144/12. i 121/16) te odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina ("Narodne novine", broj 155/02, 47/10, 80/10. i 93/11).

Slijedom toga, ovim Nacrtom Poslovnika izvršena su usklađenja, a koja dosadašnjim Poslovnikom nisu bila izvršena, a ista se odnose na:

✚ usklađenja s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 123/17) i to:

- propisivanje da se izrazi u Poslovniku Općinskog vijeća koji imaju rodno značenje odnose jednako na muški i ženski rod (**članak 1. stavak 2**)
- utvrđivanje obveze Općinskog načelnika da utvrdi i podnese Općinskom vijeću prijedlog proračuna, prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i prijedlog polugodišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna (**članak 67, a koji se temelji na odredbi članka 69. stavku 2. ZLP(R)S**)
- pravo Općinskog načelnika da predloži donošenje odluke o privremenom financiranju u slučaju ako Općinsko vijeće ne donese proračun prije početka proračunske godine (**sadržano u odredbi članka 68. stavak 2, a isto se temelji na odredbi članka 70. stavku 1. i 2. ZLP(R)S**) - ranije su to mogli predložiti i drugi ovlašteni predlagatelji akata iz članka 28. Poslovnika
- posljedice koje nastaju (**razrješenje Općinskog načelnika i njegovog zamjenika**) ako Općinski načelnik ne predloži proračun Općinskom vijeću ili povuče prijedlog proračuna prije glasovanja o proračunu u cjelini te ne predloži novi prijedlog proračuna u roku koji omogućuje njegovo donošenje (**članak 68. stavak 1, a koji se temelji na odredbi članka 69.a stavak 1. ZLP(R)S**)
- posljedice koje nastaju (**raspuštanje Općinskog vijeća**) u slučaju ako se u tekućoj godini ne donese proračun za slijedeću godinu niti odluka o privremenom financiranju te ako se ne donese proračun do isteka roka privremenog financiranja (**članak 69. stavak 1, a koji se temelji na odredbi članka 84. stavku 1. točki 7. ZLP(R)S**)
- posljedice koje nastaju (**istovremeno raspuštanje Općinskog vijeća i razrješenje Općinskog načelnika i njegovog zamjenika**) ako novoizabrano Općinsko vijeće, nakon raspuštanja i provođenja prijevremenih izbora, (opet) ne donese proračun u roku od 90 dana od dana konstituiranja (**članak 69. stavak 2. podstavak 1, a koji se temelji na odredbi članka 85.a stavku 1. podstavku 1. ZLP(R)S**)
- posljedice koje nastaju (**istovremeno raspuštanje Općinskog vijeća i razrješenje Općinskog načelnika i njegovog zamjenika**) ako Općinsko vijeće ne donese proračun predložen od strane novoizabranog Općinskog načelnika u roku od 45 dana od dana kada ga je Općinski načelnik predložio Općinskom vijeću (**članak 69. stavak 2. podstavak 2, a koji se temelji na odredbi članka 85.a stavku 1. podstavku 2. ZLP(R)S**)

- usklađenje jezičnog izričaja vezano uz izvršenje proračuna (**članak 67. i članak 89. stavak 2. podstavak 4)**)
- propisivanje donošenja odluke o raspisivanju referendumu za opoziv Općinskog načelnika i njegovog zamjenika dvotrećinskom većinom glasova svih vijećnika ako je prijedlog za raspisivanje referendumu za opoziv predložilo 2/3 vijećnika (**članak 89. stavak 3. a koji se temelji na odredbi članka 40.b stavku 4. ZLP(R)S**).

Posebno držimo potrebnim obrazložiti slučajeve u kojima dolazi do raspuštanja Općinskog vijeća te slučajeve u kojima dolazi do istovremenog raspuštanja Općinskog vijeća i razrješenja Općinskog načelnika i njegovog zamjenika koji je izabran zajedno s njim.

Naime, nedonošenje proračuna i odluke o privremenom financiranju bio je razlog za primjenu instituta istovremenog raspuštanja Općinskog vijeća i razrješenje Općinskog načelnika i njegovog zamjenika.

Sada se, međutim, odnos između Općinskog vijeća i Općinskog načelnika u slučaju kada se ne donese proračun niti odluka o privremenom financiranju razdvaja u dva koraka: prvi je raspuštanje Općinskog vijeća iz prethodno navedenog razloga, a drugi je istovremeno raspuštanje Općinskog vijeća i razrješenje Općinskog načelnika i njegovog zamjenika u slučaju:

- ako nakon raspuštanja i provođenja prijevremenih izbora, novoizabrano Općinsko vijeće (opet) ne donese proračun u roku od 90 dana od dana konstituiranja
- kada su bili provedeni prijevremeni izbori za Općinskog načelnika koji je bio razrješen jer nije predožio proračun, pa je novoizabrani Općinski načelnik bio dužan predložiti proračun u roku od 45 dana od stupanja na dužnost, a Općinsko vijeće je bilo dužno donijeti ga u roku od narednih 45 dana, pa proračun na kraju nije donijet.

Ovaj je Nacr Poslovnika usklađen i s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 144/12), odredbama Zakona o lokalnim izborima ("Narodne novine", broj 144/12. i 121/16) te odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina ("Narodne novine", broj 155/02, 47/10, 80/10. i 93/11) i to u pogledu:

- predsjedavanja konstituirajućom sjednicom Općinskog vijeća (**članak 2. stavak 2, a koji se temelji na odredbi članka 87. stavku 4. Zakona o lokalnim izborima**)
- zamijenjivanja člana Općinskog vijeća (**članak 7. stavak 6. i 7, a koji se temelje na odredbi članka 81. stavku 3. Zakona o lokalnim izborima**)
- izbora predsjednika i potpredsjednika Općinskog vijeća (**članak 13. stavak 3, a koji se temelji na odredbi članka 34. stavku 2. ZLP(R)S**)
- prava Općinskog načelnika na povlačenje prijedloga proračuna prije glasovanja o proračunu u cjelini (**sadržano u članku 68. stavku 1, a koji se temelji na odredbi članka 69.a stavku 1. ZLP(R)S**)
- sazivanja sjednice Općinskog vijeća (**članak 75. stavak 2, a koji se temelji na odredbi članka 34. stavku 4. ZLP(R)S te članak 75. stavak 3, 6. i 7, a koji se temelje na odredbama članka 34.a ZLP(R)S**)
- brisanja odredbe vezano za donošenje odluke o raspisivanju referendumu o razrješenju Općinskog načelnika i njegovog zamjenika većinom glasova svih vijećnika (**temelji na odredbi članka 40.b stavku 3. i članku 24. stavku 5. ZLP(R)S**)
- propisivanja načina ostvarivanja suradnje Općinskog vijeća s vijećima i predstavnicima nacionalnih manjina (**članak 104. i 105, a koji se temelje na odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina**).

Značajno je istaknuti, a što se tiče izbora predsjednika i popredsjednika Općinskog vijeća, kako je sukladno zakonskoj odredbi propisano da se predsjednik i jedan potpredsjednik biraju u

pravilu iz reda predstavničke većine, a drugi potpredsjednik iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog.

Kod sazivanja sjednice, a sve sukladno naprijed navedim zakonskim odredbama, Nacrtom ovog Poslovnika propisano je:

- da sjednice Općinskog vijeća saziva predsjednik Općinskog vijeća prema potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca
- da je predsjednik Općinskog vijeća dužan sazvati sjednicu Općinskog vijeća na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine vijećnika ili na zahtjev Općinskog načelnika, dakle ne više na njihov obrazloženi prijedlog
- da u slučaju kada sjednicu Općinskog vijeća ne sazove predsjednik Općinskog vijeća u roku od 15 dana da će istu sazvati Općinski načelnik i to u roku od 8 dana, a ne u roku od 15 dana kako je to sada propisano
- da se sjednica koju je sazvao predsjednik Općinskog vijeća na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine vijećnika ili na zahtjev Općinskog načelnika, zatim sjednica koju je sazvao Općinski načelnik jer istu nije sazvao predsjednik Općinskog vijeća ili sjednica koju je nakon proteka rokova sazvao čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave mora održati u roku od 15 dana od dana sazivanja
- da u slučaju da sjednica Općinskog vijeća bude sazvana protivno navedenim odredbama da će se ista smatrati nezakonitom, a doneseni akti ništavima.

Kod ostvarivanja suradnje Općinskog vijeća s vijećima i predstavnicima nacionalnih manjina sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina propisano je da se suradnja ostvaruje na način:

- da se radna tijela Općinskog vijeća redovito savjetuju s vijećem i predstavnikom nacionalne manjine u postupku donošenja propisa i drugih akata u pitanjima koja se tiču prava i položaja nacionalnih manjina, a što se ostvaruje razmjenom informacija, osnivanjem zajedničkih tijela, poduzimanjem zajedničkih akcija, uključivajem u razna tijela, potporom njihovim programima i dr.
- da su radna tijela Općinskog vijeća dužna razmotriti prijedloge vijeća nacionalnih manjina i predstavnika nacionalnih manjina o donošenju općih akata koji se tiču nacionalnih manjina, kao i mjera za poboljšanje položaja nacionalnih manjina te su dužna predlagati Općinskom vijeću poduzimanje određenih mjera i aktivnosti te donošenje akata kojima se taj položaj unapređuje.

Osim naprijed obrazloženih zakonskih usklađenja, ovim Nacrtom Poslovnika detaljnije se odnosno preciznije se, u odnosu na odredbe dosadašnjeg Poslovnika, uređuju pojedina pitanja te se vrše određene izmjene i dopune pojedinih njegovih odredbi, pa će se tako u nastavku obrazložiti samo one značajnije.

Slijedom navedenog, ovim Nacrtom Poslovnika propisuje se:

- izbor Mandatne komisije i Komisije za izbor i imenovanja koji se obavlja na konstituirajućoj sjednici Općinskog vijeća, na prijedlog predsjedatelja i najmanje 1/3 vijećnika (**članak 3**)
- primanje na znanje, a ne odlučivanje, Općinskog vijeća o izvješću Mandatne komisije o provedenim izborima, o izabranim vijećnicima, o podnesenim ostavkama na dužnost vijećnika, o mirovanju mandata vijećnika te o zamjenicima vijećnika koji umjesto njih počinju obavljati vijećničku dužnost (**članak 4**), kao i o nastupu mirovanja odnosno prestanku mandata vijećnika te o početku mandata zamjeniku vijećnika (**članak 7. stavak 9**)

- početak i prestanak prava i dužnosti vijećnika u Općinskom vijeću (**članak 6**)
- razrješenje predsjednika odnosno potpredsjednika Općinskog vijeća ako za njihovo razrješenje glasuje većina svih vijećnika (**članak 19. stavak 5**)
- pravo odnosno obveza te rok sazivanja sjednice Općinskog vijeća u slučaju podnošenja ostavke predsjednika i potpredsjednika Općinskog vijeća (**članak 21. stavak 2, 3. i 4**)
- prestanak dužnosti predsjedniku i potpredsjedniku Općinskog vijeća (**članak 21. stavak 5**) - dužnost im prestaje danom kada Općinsko vijeće utvrdi činjenicu podnošenja ostavke na dužnost, a najkasnije tridesetog dana od dana podnošenja ostavke, dok je dosadašnjom odredbom Poslovnika bilo propisano da im dužnost prestaje danom izbora novog predsjednika Općinskog vijeća
- mogućnost da Općinsko vijeće, pored stalnih radnih tijela, osnuje i druga radna tijela (**članak 22. stavak 3**), izbor predsjednika i članova radnih tijela na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja ili na prijedlog 1/3 vijećnika (**članak 23. stavak 1**), trajanje mandata predsjednika i članova radnih tijela do isteka redovitog mandata Općinskog vijeća (**članak 23. stavak 4.**), mogućnost razrješenja članstva u radnom tijelu (**članak 28. stavak 1**), ovlaštenja predsjednika radnog tijela (**članak 29. stavak 1**), sazivanje sjednica radnog tijela (**članak 30**), donošenje odluka (**članak 31**), obveza vođenja zapisnika (**članak 32**) i obveza izvještavanja Općinskog vijeća o zauzetim stajalištima, danim primjedbama, mišljenjima i prijedlozima (**članak 34**) te prisustvovanje sjednicama radnog tijela (**članak 35**)
- postupanje Općinskog načelnika u slučaju kada je prijedlog za traženje izvješća Općinskog načelnika usvojen odnosno propisuje se da je u tom slučaju Općinski načelnik dužan podnijeti izvješće u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva Općinskog vijeća odnosno u roku od 60 dana ukoliko zahtjev sadrži veći broj različitih pitanja (**članak 42. stavak 3**) - dosadašnji Poslovnik sadržava samo odredbu koja propisuje što se događa ako prijedlog vijećnika za traženje izvješća načelnika nije usvojen
- vrste akata koje donosi Općinsko vijeće u okviru svog djelokruga rada (**članak 44**) te u kojim se slučajevima donosi koji akt (**članak 45. i 46**)
- pravo Komisije za izbor i imenovanja ili najmanje 1/3 vijećnika na podnošenje prijedloga akta kojim se predlaže izbor, imenovanje ili razrješenje iz nadležnosti Općinskog vijeća (**članak 50. stavak 3**)
- ovlaštenje predsjednika Općinskog vijeća, u slučaju ako dva ili više predlagatelja upute posebne prijedloge odluka kojima se uređuje isto područje, da najprije pozove predlagatelje da objedine prijedloge odluka u jedan prijedlog, a potom da, ako isti ne postignu dogovor, unese prijedloge odluka u dnevni red sjednice Općinskog vijeća i to redoslijedom kojim su oni dostavljeni - istu takvu odredbu sadržavao je i osnovni dosadašnji Poslovnik u članku 31. stavku 1, ali je ta odredba mijenjana drugim njegovim izmjenama i dopunama (**članak 52**).

Općinski načelnik Općine Sveta Nedelja više ne polaže svečanu prisegu, pa takve odredbe u novom Poslovniku više nema.

Nadalje, što se tiče podnošenja prijedloga za izmjenu ili dopunu prijedloga akta ovim Nacrtom Poslovnika, za razliku od dosadašnjeg, propisuje se da se isti podnosi isključivo pisano i to u obliku amandmana uz obrazloženje najkasnije dva dana prije održavanja sjednice (**članak 57. stavak 1**), dok je prema odredbi članka 33. stavka 1. Poslovnika takav način podnošenja prijedloga za izmjenu ili dopunu prijedloga akta bio propisan kao pravilo, što znači da su bile moguće i iznimke.

Jedina iznimka koja je propisana je ta da vijećnik može podnijeti amandman na samoj sjednici, u tijeku rasprave, ali samo ukoliko se većina nazočnih vijećnika s tim složi, s time da se takav amandman podnosi pismeno s usmenim ili pisanim obrazloženjem. Ta je iznimka bila

propisana i u sada važećoj odredbi članka 34. stavku 1. Poslovnika, ali se amandman mogao podnijeti usmeno, a što sada više neće biti moguće (**članak 58. stavak 1**).

Kod donošenja akata po hitnom postupku propisuje se je da se uz prijedlog akta da se akt donese po hitnom postupku mora podnijeti prijedlog akta s obrazloženjem (**članak 64. stavak 3**), što dosada nije bio slučaj odnosno dosadašnjim Poslovníkom nije bilo propisano da se uz prijedlog akta mora podnijeti i obrazloženje.

Kod vijećničkih pitanja novine koje se predlažu su slijedeće (**članak 70**): vijećnička pitanja mogu se postavljati samo Općinskom načelniku, a ne više i zamjeniku Općinskog načelnika i pročelniku; odgovore daje Općinski načelnik, s time da on može za davanje odgovora ovlastiti zamjenika Općinskog načelnika ili pročelnika; vijećnička pitanja više se neće postavljati na početku sjednice Općinskog vijeća, već nakon što je iscrpljen dnevni red sjednice; vrijeme za postavljanje vijećničkih pitanja je ograničeno na pola sata; postavljanje pitanja od strane vijećnika ili kluba vijećnika može trajati najviše tri minute, a ne više pet minuta; odgovori Općinskog načelnika mogu trajati najduže deset minuta, a ne pet minuta; vijećnik ako je nezadovoljan danim odgovorom ima pravo obrazložiti razloge svog nezadovoljstva u trajanju od najviše tri minute, a što dosada nije mogao učiniti, već je mogao samo zatražiti dostavu pisanog odgovora, s time da će to moći tražiti i nadalje, a u slučaju kada pitanje zahtijeva opširniji odgovor odgovara se pisanim putem te je za to sada propisan rok od 30 dana.

Nadalje, ovim Nacrtom Poslovnika izričito se propisuje da se sjednice Općinskog vijeća održavaju kao redovne i izvanredne (**članak 75. stavak 1**). Kod sazivanja redovnih sjednica predlaže se skraćivanje roka za dostavu poziva s materijalima vijećnicima, pa se tako predlaže da to bude rok od pet dana prije održavanja sjednice Općinskog vijeća (**članak 76. stavak 2**) a ne osam dana, a u slučaju da je taj rok kraći od pet dana predlaže se da se izričito propiše da se tada radi o izvanrednoj sjednici Općinskog vijeća (**članak 76. stavak 3**).

Propisana je i obveza da se materijali za sjednicu Općinskog vijeća moraju dostaviti vijećima i predstavnicima nacionalnih manjina onda kada se na sjednici raspravlja o pitanjima koja se tiču položaja nacionalnih manjina odnosno o prijedlogu akta kojim se uređuju pitanja od značaja za nacionalne manjine (**članak 76. stavak 7**).

Odredbe koje se tiču dnevnog reda ovim su Nacrtom Poslovnika, u odnosu na odredbe koje sadržava dosadašnji Poslovnik, malo detaljnije odnosno preciznije definirane (**članak 77. stavak 3, 4. i 5**).

Predsjednik Općinskog vijeća može dopunu dnevnog reda predložiti, nakon što je poziv za sjednicu odušao vijećnicima i to ne samo na samoj sjednici, kako je to bilo dosad propisano odredbom članka 59. stavkom 2. Poslovnika, nego to može učiniti i prije same sjednice, pisanim putem (**članak 78. stavak 2**).

Novina je i pravo vijećnika na repliku, s time da replika i eventualni odgovor na repliku mogu trajati najduže dvije minute (**članak 82. stavak 8. i 9**).

Što se tiče akata koji se donose većinom glasova svih vijećnika predlaže se da se propiše da se većinom glasova svih vijećnika donosi i odluka o privremenom financiranju te prostorni planovi i ostali dokumenti prostornog uređenja, a to obzirom da se radi o vrlo značajnim aktima (**članak 89. stavak 2. podstavak 3. i 5**). Naime, odredbom članka 36. stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se statut jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračun i godišnji obračun donose većinom glasova svih članova predstavničkog tijela, dok je stavkom 3. istog članka propisano da se poslovníkom predstavničkog tijela mogu odrediti druga pitanja o kojima se odlučuje većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Kod ove odredbe predlaže se brisanje da se odluka o raspisivanju referenuma o razrješenju načelnika i njegovog zamjenika donosi većinom glasova svih vijećnika, a to obzirom na već naprijed navedene zakonske odredbe.

## **V OSTALO**

O Nacrtu ovog Poslovnika provest će se savjetovanje s javnošću u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13. i 86/15) te Odgovorom Povjerenika za informiranje KLASA: 008-08/17-01/1, URBROJ: 401-01/06-17-464 od 27. studenoga 2017. godine dostavljenim u povodu našeg upita.

U postupku savjetovanja s javnošću omogućit će se javnosti da dostavi svoje prijedloge, primjedbe i mišljenja na Nacrt ovog Poslovnika.

Po provedbi savjetovanja s javnošću Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost uvrđit će se novi Prijedlog Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sveta Nedelja u koji će se ugraditi svi prihvaćeni prijedlozi, primjedbe i mišljenja javnosti ukoliko ih bude bilo te će se tako utvrđeni Prijedlog Poslovnika s Izvješćem o provedenom savjetovanju s javnošću i mišljenjem Općinskog načelnika Općine Sveta Nedelja uputiti Općinskom vijeću Općine Sveta Nedelja na razmatranje i donošenje.

**Jedinstveni upravni odjel**