

O B R A Z L O Ž E N J E

uz Nacrt Plana gospodarenja otpadom za područje Grada Labina i Općina Raša, Kršan, Sveta Nedelja i Pićan za razdoblje 2017 - 2022. godine - separat za Općinu Sveta Nedelja

Zakon o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13. i 73/17) određuje obvezu donošenja planskih dokumenata vezanih uz gospodarenje otpadom odnosno propisuje obvezu donošenja planova gospodarenja otpadom za sve jedinice lokalne samouprave (članak 21).

Stoga je, pravna osnova za donošenje Plana gospodarenja otpadom sadržana ponajprije u odredbi članka 21. stavku 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, a potom u odredbi članka 32. Statuta Općine Sveta Nedelja („Narodne novine“, broj 4/09, 1/13, 2/13. i 6/13).

Naime, odredbom članka 21. stavkom 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisano je da Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članka 32. Statuta Općine Sveta Nedelja propisano je da Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja, između ostalog, donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljani u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

Gospodarenje otpadom čini skup aktivnosti, odluka i mjera usmjerenih na sprječavanje nastanka otpada, smanjivanje količina i/ili njegovih štetnih utjecaja na okoliš, skupljanje, prijevoz, uporaba i zbrinjavanje, nadzor nad tim djelatnostima te skrb za zatvorena odlagališta na gospodarski učinkovit i po okoliš prihvatljiv način.

Gospodarenje otpadom od interesa je za Republiku Hrvatsku što je utvrđeno u odredbi članka 23. stavku 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, a ima se provoditi na način koji ne dovodi u opasnost ljudsko zdravlje i koji ne dovodi do štetnih utjecaja na okoliš.

Gospodarenje otpadom je jedno od najzahtjevnijih područja zaštite okoliša te zahtijeva prioritetno rješavanje i usklađivanje sa standardima Europske unije.

Osim Zakonom o održivom gospodarenju otpadom gospodarenje otpadom pravno je uređeno i međunarodnom Konvencijom o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovom odlaganju - Baselska konvencija („Narodne novine“ - međunarodni ugovori, broj 3/94), Pravilnikom o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 117/17) te većim brojem podzakonskih propisa koji reguliraju postupanje s posebnim kategorijama otpada.

Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 130/05), kao planski dokument, propisala je smjernice, a Zakon o održivom gospodarenju otpadom, kao provedbeni dokument Strategije, propisuje obvezu izrade planova gospodarenja otpadom.

U Republici Hrvatskoj na snazi je Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017 - 2022. godine („Narodne novine“, broj 3/17) te se u skladu s istim imaju izrađivati i usklađivati planovi gospodarenja otpadom nižeg reda tj. jedinica lokalne samouprave.

Dosadašnji zajednički Plan gospodarenja otpadom Grada Labina i Općina Raša, Kršan, Sveta Nedelja i Pićan važio je do kraja 2015. godine, a izrada i donošenje novoga Plana gospodarenja otpadom uvjetovana je donošenjem Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

S obzirom da je, a kako je već naprijed navedeno, donijet Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017 - 2022. godine, to su Grad Labin i Općine Raša, Kršan, Sveta Nedelja i Pićan ponovno pristupile izradi novog zajedničkog Nacrta Plana gospodarenja otpadom Grada Labina i Općina Raša, Kršan, Sveta Nedelja i Pićan.

Nacrt Plana gospodarenja otpadom za Grad Labin i Općine Raša, Kršan, Sveta Nedelja i Pićan za razdoblje od 2017 - 2022. godine (u daljnjem tekstu: Plan gospodarenja otpadom) izradilo je Trgovačko društvo IPZ Uniprojekt TERRA d.o.o Zagreb, a koje je ujedno za Grad Labin i svaku općinu izradilo zaseban separat.

Nacrt Plana gospodarenja otpadom izrađen je za razdoblje od 6 godina, što je u skladu s odredbom članka 21. stavka 5. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Nacrt Plana gospodarenja otpadom usklađen je sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom, Strategijom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te ostalim zakonskim propisima iz područja gospodarenja otpadom, a ujedno je usklađen i s okvirnom Direktivom EU-a o otpadu (2008/EC) koja se temelji na društvu usmjerenom na reciklažu, a koja predstavlja prioritete kao što su sprječavanje nastajanja otpada, priprema za ponovnu uporabu, recikliranje, ponovna uporaba (npr. energetska korištenja i dr.) te zbrinjavanje ostatnog otpada.

Prema odredbi članka 21. stavku 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave mora sadržavati:

- analizu te ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, uključujući ostvarivanje ciljeva (**obrađeno u poglavljima 1, 2.2.**)
- podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno sakupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva (**obrađeno u poglavljima 1.1, 2.1, 3.1**)
- podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom (**obrađeno u poglavljima 1.2, 1.3, 3.2.3**)
- podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju (**obrađeno u poglavlju 1.4**)
- mjere potrebne za ostvarenje ciljeva smanjivanja ili sprječavanja nastanka otpada, uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada (**obrađeno u poglavlju 7.5**)
- opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada (**obrađeno u poglavljima 7.1, 7.2, 7.3, 7.4**)
- mjere prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada (**obrađeno u poglavlju 7.1.2**)
- mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada (**obrađeno u poglavlju 7.1.3**)
- popis projekata važnih za provedbu odredbi plana (**obrađeno u poglavlju 8**)
- organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom (**obrađeno u poglavljima 6.1. i 10.2**)
- rokove i nositelje izvršenja plana (**obrađeno u poglavljima 6.2, 7.9**).

Za zajednički Plan gospodarenja otpadom Grada Labina i Općina Raša, Kršan, Sveta Nedelja i Pićan nije potrebno provesti postupak ocjene o potrebi strateške procjene niti strateške procjene utjecaja na okoliš, sve prema ishoduvanom Mišljenju Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije, Odsjeka za zaštitu prirode i okoliša KLASA: 351-03/17-01/194, URBROJ: 2163/1-08-02/6-17-2 od 15. studenoga 2017. godine.

Zahtjev za izdavanjem navedenog mišljenja navedenom upravnom odjelu podnijelo je Trgovačko društvo 1. MAJ d.o.o. Labin u skladu s odredbom člankom 66. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13. i 78/15).

Ovaj Nacrt Plana gospodarenja otpadom mora se javno objaviti radi pribavljanja mišljenja, prijedloga i primjedbi, a to obzirom da ta obveza proizlazi iz odredbe članka 22. stavka 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, s time da rok u kojem javnost može iznositi primjedbe, prijedloge i mišljenja, prema odredbi stavka 3. istoga članka, ne može biti kraći od 30 dana od dana objave.

Stoga će se Nacrt Plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti na način da će se isti objaviti na službenoj internetskoj stranici Općine Sveta Nedelja, a izložiti će se i u prostorijama Vijećnice Općine Sveta Nedelja, o čemu će se javnost obavijestiti posredstvom medija.

Sva zainteresirana javnost moći će u zakonskom roku iznositi svoja mišljenja, prijedloge i primjedbe na Nacrt Plana gospodarenja otpadom, koja će se potom razmotriti te će biti predmet Izvješća koje će se izraditi i javno objaviti po proteku roka za njihovu dostavu.

S obzirom da će se uključivanje javnosti u postupku donošenja Plana gospodarenja otpadom provesti prema Zakonu o održivom gospodarenju otpadom, kao posebnom propisu, i to po proceduri koja je u osnovnim elementima (način, trajanje, izrada i objava Izvješća) sukladna proceduri za savjetovanje s javnošću prema Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13. i 85/15) jer će se o Nacrtu Plana gospodarenja otpadom provesti i internetsko savjetovanje u trajanju od 30 dana te da će se izraditi i objaviti i Izvješće koje će sadržavati zaprimljena mišljenja, prijedloge i primjedbe javnosti kao i očitovanja s razlozima za neprihvatanje pojedinih mišljenja, prijedloga i primjedbi, to se smatra da je time ujedno ispunjena i obveza prema Zakonu o pravu na pristup informacijama.

Nakon toga Općinski načelnik Općine Sveta Nedelja utvrdit će Prijedlog Plana gospodarenja otpadom, a u koji će se ugraditi sva prihvaćena mišljenja, prijedlozi i primjedbe javnosti ukoliko ih bude bilo.

Po utvrđivanju Prijedloga Plana gospodarenja otpadom, isti će se dostaviti Upravnom odjelu za održivi razvoj Istarske županije radi ishodovanja prethodne suglasnosti obzirom da je ta obveza utvrđena u odredbi članka 21. stavku 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Nakon ishodovanja prethodne suglasnosti Prijedlog Plana gospodarenja otpadom moći će se uputiti Općinskom vijeću Općine Sveta Nedelja na razmatranje i donošenje.

Po donošenju Plan gospodarenja otpadom objavit će u „Službenim novinama Općine Sveta Nedelja“, u skladu s odredbom članka 21. stavka 6. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, a o njegovu donošenju obavijestit će se Agencija za zaštitu okoliša, u skladu s odredbom člana 21. stavka 4. istoga Zakona.