

2022.  
2025.

# Akcijski plan Općine Sveta Nedelja



Općina Sveta Nedelja

2022.

**Naziv projekta:** AKCIJSKI PLAN OPĆINE SVETA NEDELJA 2022. - 2025. godine

**Vrijeme izrade:** Travanj - Lipanj, 2022. godine

**Naručitelj:** Općina Sveta Nedelja

**Nositelj projekta:** iDeo Plan, Pula

**Voditelj projekta/Autor:** Florijan Ćelić mag.oec.

**Radni tim - suradnici:**

Irene Franković, Općinska načelnica

Andrea Rajković, Pročelnica Jedinstvenog upravnog odijela



# SADRŽAJ

1. UVOD .....	1
2. KRITERIJI ODABIRA I KLASIFIKACIJE PROJEKATA .....	3
2.1. Kriterij prihvatljivosti .....	3
2.2. Kriterij izvedivosti .....	3
2.3. Kriterij spremnosti za provedbu projekata.....	4
2.4. Nadzor provedbe i evaluacija Akcijskog plana .....	5
3. OPĆI PODACI.....	6
3.1. Socio-ekonomsko okruženje.....	6
3.1.1. Prostorni položaj i administrativno uređenje .....	6
3.1.2. Reljefna i klimatska obilježja .....	8
3.1.3. Prirodna i kulturna baština .....	9
3.1.4. Prometna infrastruktura .....	13
3.1.5. Komunalna infrastruktura.....	14
3.1.6. Demografska kretanja.....	15
3.1.7. Gospodarstvo .....	16
3.1.7.1. Ekonomski kretanja.....	16
3.1.7.2. Zaposlenost .....	23
3.1.7.3. Nezaposlenost .....	24
3.2. Analiza proračuna Općine Sveta Nedelja .....	25
3.2.1. Prihodi i primici .....	25
3.2.2. Rashodi i izdaci.....	29
3.2.3. Zaključak analize fiskalne pozicije.....	35
4. PREGLED POTENCIJALNO RAZVOJNIH PROJEKATA .....	40
5. PREDLOŽENI RAZVOJNI PROJEKTI .....	44
6. TROŠAK PROJEKATA I IZVORI FINANCIRANJA .....	51
7. KLASIFIKACIJA PROJEKATA .....	59
8. HODOGRAM AKTIVNOSTI AKCIJSKOG PLANA .....	61
POPIS SLIKA, TABLICA I GRAFIKONA.....	65

## **1. UVOD**

Akcijski plan Općine Sveta Nedelja za razdoblje od 2022. do 2025. godine predstavlja ključni operativni dokument provedbe strateški važnih razvojnih projekata, koji će izravno i neizravno doprinijeti društvenom i gospodarskom razvoju Općine Sveta Nedelja.

Analizom razvojnih potreba i izazova, strateških razvojnih dokumenata Općine, prostorno-planske dokumentacije, te županijskih i nacionalnih strateških dokumenata, odabrani su projekti koje Općina može pripremiti i implementirati u narednom razdoblju, a sukladno raspoloživim finansijskim, organizacijskim i administrativnim kapacitetima. Tako su kod izrade predmetnog dokumenta analizirani i navedeni čimbenici, važni za procjenu kapaciteta provedivosti razvojnih projekata.

Odabrani projekti usmjeravaju razvoj Općine Sveta Nedelja prema dugoročnoj održivosti, konkurentnom gospodarstvu i dostizanju visoke razine kvalitete života lokalnog stanovništva, a sadržani su u sljedećim prioritetima:

- ✓ zaštita okoliša, efikasno upravljanje i valorizacija prostora,
- ✓ poboljšanje kvalitete društvene i komunalne infrastrukture,
- ✓ poboljšanje kvalitete poduzetničkog okruženja i razvoj poduzetništva i obrtništva,
- ✓ zaštita i održiva valorizacija prirodne i kulturne baštine.

Obzirom na navedeno, za provedbu u razdoblju i 2022. do 2025. godine odabrani su sljedeći razvojni projekti:

1. Poslovna zona Nedešćina
2. Coworking space Nedešćina
3. Izgradnja turističke infrastrukture
4. Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata
5. Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva
6. Demografska obnova

Kroz analizu proračuna Općine Sveta Nedelja utvrđene su moguće neravnoteže u smislu mogućeg smanjenja fiskalnog kapaciteta pa su u predmetnom dokumentu predložene mjere i aktivnosti za povećanje fiskalnog kapaciteta proračuna Općine u narednom razdoblju. Provedba odabranih projekata kroz pozitivne multiplikativne socio-ekonomski učinak, svakako će u određenoj mjeri doprinijeti jačanju fiskalnog kapaciteta lokalnog proračuna.

Za optimalno postizanje željenih multiplikativnih učinaka razvojnih projekata predlažu se sljedeće aktivnosti:

- ✓ Osnivanje radnog tima za pripremu i provedbu odabralih projekata,
- ✓ Redovnu evaluaciju stanja provedbe Akcijskog plana (najmanje jednom godišnje),
- ✓ Modularnu strukturu projektnih aktivnosti kako bi u što većoj mjeri bili prihvatljivi za financiranje bespovratnim sredstvima iz nacionalnih i EU fondova,
- ✓ Usklađivanje planiranja proračuna Općine Sveta Nedelja i proračunskih projekcija sa Akcijskim planom.

## **2. KRITERIJI ODABIRA I KLASIFIKACIJE PROJEKATA**

Projekti u predmetnom Akcijskom planu analiziraju se i klasificiraju prema metodologiji multikriterijske analize. Analiza je se izvršava primjenom sljedećih kriterija:

1. kriteriju prihvatljivosti,
2. kriteriju izvedivosti,
3. kriteriju spremnosti za provedbu.

U nastavku je ukratko opisan svaki od spomenutih kriterija.

### **2.1. Kriterij prihvatljivosti**

#### *Formalna dimenzija prihvatljivosti:*

Predloženi projekti sadržani su u Akcijskom planu Općine Sveta Nedelja nakon javnih rasprava prethodnih godina, u kojoj su sudjelovali: javnost, zainteresirani subjekti i tijela političke vlasti.

#### *Razvojna dimenzija prihvatljivosti:*

Akcijski plan nije u suprotnosti sa ciljevima, prioritetima i mjerama Programa ukupnog razvoja Općine Sveta Nedelja, Strategije razvoja Istarske županije, nacionalnih razvojnih strategija i europskih razvojnih strategija.

#### *Opća zakonska dimenzija prihvatljivosti:*

Sadržaj Akcijskog plana nije u suprotnosti sa pravilima, propisima i procedurama Općine Sveta Nedelja, niti zakonima i drugim pravnim propisima Republike Hrvatske.

#### *Prostorna dimenzija prihvatljivosti:*

Provedba Akcijskog plana predviđena je isključivo na području Općine Sveta Nedelja.

### **2.2. Kriterij izvedivosti**

#### *Opća zakonska dimenzija izvedivosti:*

Za odabir i klasifikaciju projekata razmatraju se imovinsko-pravni i formalno-pravni odnosi moraju biti u potpunosti ili u većoj mjeri pozitivno ispunjeni kod projekata koji su dio Akcijskog plana.

#### Prostorna dimenzija izvedivosti:

Projekti sadržani u Akcijskom planu moraju biti usklađen s prostornim planovima Općine Sveta Nedelja i Istarske županije.

#### Vremenska dimenzija izvedivosti:

Nastavak pripreme i implementacije projekata koji su prioritetni u Akcijskom planu Općine Sveta Nedelja započinje izradom Akcijskog plana, a moguće korekcije usvajaju se nakon usvajanja dokumenta i evaluacije nakon jedne godine. Ostali projekti u razvojnoj perspektivi 2021. – 2025. godine pripremaju se u skladu s administrativnim i finansijskim kapacitetima Općine Sveta Nedelja.

#### Finacijska dimenzija izvedivosti:

Finacijska sredstva za izradu i provedbu projekata sadržanih u Akcijskom planu osigurati će se iz proračuna Općine Sveta Nedelja, Fondova EU, nacionalnih fondova i prema potrebi bankovnim zajmovima.

### **2.3. Kriterij spremnosti za provedbu projekata**

#### Niski stupanj spremnosti za provedbu:

Projekti odnosno projektne ideje kojima nedostaju osnovni elementi za provedbu kao što su: neriješeni imovinsko-pravni i formalno-pravni odnosi, nedefinirane projektne aktivnosti, nedostatna projektno-tehnička dokumentacija, nepoznati nositelji i partneri, nepoznata visina ukupne investicije i ostalih troškova, nepoznati izvori financiranja i dr.

#### Srednji stupanj spremnosti za provedbu:

Projekti koji su samo djelomično spremni kao što su: u pravilu riješeni ili će ubrzo biti riješeni imovinsko-pravni i formalno-pravni odnosi, definirane su ključne aktivnosti, definirani nositelj i partneri, ali nedostaje dio potrebne projektne dokumentacije kako bi bili potpuno spremni za provedbu. Najčešće nedostaju glavni/izvedbeni projekti i finalni troškovnici, suglasnosti mjerodavnih tijela, potrebne studije (poput studije izvodljivosti i studije utjecaja na okoliš) i sl.

#### Visoki stupanj spremnosti za provedbu:

Projekti kod kojih su riješeni imovinsko-pravni i formalno-pravni odnosi, te posjeduju svu potrebnu projektno-tehničku dokumentaciju, potrebne dozvole i studije, te su u potpunosti spremni za provedbu.

## **2.4. Nadzor provedbe i evaluacija Akcijskog plana**

Nadzor provedbe Akcijskog plana provodi se kvartalno, a evaluacija najmanje jednom godišnje. Tijelo koje vrši nadzor i evaluaciju je Radni tim za definiranje, pripremu, provedbu, monitoring i evaluaciju projekata. Radni tim osniva Općina Sveta Nedelja, a rezultati evaluacije predstavljaju se u godišnjem izvješću Radnog tima.

## 3. OPĆI PODACI

### 3.1. Socio-ekonomsko okruženje

#### 3.1.1. Prostorni položaj i administrativno uređenje

Istarska županija obuhvaća veći dio Istre - najvećeg jadranskog poluotoka. Najzapadnija točka Republike Hrvatske je u Istarskoj županiji (Bašanija, rt Lako) na  $45^{\circ}$  sjeverne zemljopisne širine. Smještena u sjeveroistočnom dijelu Jadranskog mora, Istra je s tri strane okružena morem, a sjevernu granicu prema kopnu čini linija između Miljskog zaljeva (Muggia) u neposrednoj blizini Trsta i Prelučkog zaljeva, u neposrednoj blizini Rijeke. Tako povoljnim zemljopisnim položajem, gotovo u srcu Europe, na pola puta između ekvatora i sjevernog pola, Istra je oduvijek predstavljala most koji je povezivao srednjoeuropski kontinentalni prostor s mediteranskim.

*Slika 1: Geografski položaj Istarske županije*



Izvor: [www.istra-istria.hr/index.php?id=263](http://www.istra-istria.hr/index.php?id=263)

**Površina** - Istarski poluotok obuhvaća površinu od 3.476 četvornih kilometara. To područje dijele tri države: Hrvatska, Slovenija i Italija. Vrlo malen dio Istre, tek sjeverna strana Miljskoga poluotoka, pripada Republici Italiji. Slovensko primorje s Koparskim zaljevom i dijelom Piranskoga zaljeva do ušća rijeke Dragonje dio je Republike Slovenije. Najveći dio, ili 3.130 četvornih kilometara (90% površine), pripada Republici Hrvatskoj. Većina hrvatskog dijela poluotoka nalazi se u Istarskoj županiji, površine 2.820 četvornih kilometara, što je 4,98%

ukupne površine Republike Hrvatske. Ostali dio administrativno-teritorijalno pripada Primorsko-goranskog županiji.<sup>1</sup>

Administrativno je Istarska županija podijeljena na 41 teritorijalnu jedinicu lokalne samouprave odnosno na 10 gradova i 31 općinu.

- Površina Istre - 2.820 km<sup>2</sup>;
- Broj stanovnika – 208.055 stanovnika, što čini 4,85% ukupnog stanovništva Republike Hrvatske (Popis stanovništva RH 2011. godine);
- Dužina obale - 445,1 km (razvedena obala dvostruko je duža od cestovne);
- Zapadna obala Istre duga je 242,5 km, s otocima 327,5 km;
- Istočna obala Istre duga je 202,6 km, s pripadajućim otočićima 212,4 km;
- Administrativni centar - Pazin (8.638 stanovnika);
- Ekonomski centar - Pula (57.460 stanovnika).

Općina Sveta Nedelja smještena je u istočnom dijelu središnje Istre, a osnovana je 1993. godine, teritorijalnim preustrojem Republike Hrvatske odcjepljenjem od Grada Labina, odnosno u današnjem opsegu i veličini njegovim izmjenama iz 1997. godine, čime je iz prvotnih granica isključeno naselje Marceljani (Marciljani) i pripojeno gradu Labinu. Površina općine Sveta Nedelja iznosi 59,88 km<sup>2</sup> i čini 2,13% površine Istarske županije. Graniči sa općinama Pićan i Kršan na sjeveru, Barbanom na istoku, Rašom na jugu, te gradom Labinom na jugoistočnom dijelu.

---

<sup>1</sup> ([www.istra-istria.hr/index.php?id=263](http://www.istra-istria.hr/index.php?id=263), preuzeto 30.04.2021.)

*Slika 2: Prostorni položaj Općine Sveta Nedelja*



Izvor: <https://www.sv-nedelja.hr/s/gdje-se-nalazimo>

Općina Sveta Nedelja obuhvaća 21 statističko naselje. Administrativno središte općine i naselje s najvećim brojem stanovnika je naselje Nedešćina. Ostala naselja su: Štrmac, Šumber, Sveti Martin, Santalezi, Vrećari, Županići, Mali Golji, Ružići, Jurazini, Snašići, Markoci, Veli Golji, Paradiž, Marići, Eržišće, Kraj Drage, Veli Turini, Frančići, Mali Turini i Cere.

### **3.1.2. Reljefna i klimatska obilježja**

Područje općine obuhvaća prostor vapnenačkog ravnjaka prosječne nadmorske visine od 250-300 m, nad dolinom rijeke Raše, koja se proteže uz njegov cijeli sjeverozapadni dio od Čepičkog polja prema moru i uvali Raša. Prostor platoa obilježavaju pretežno obradive i šumovite površine razvedene brojnim manjim vrtačama. Najveći dio tla na području općine Sveta Nedelja odgovara obilježjima područja koje je nazvano „Siva Istra“, karakteristično po crvenici i smeđem tlu. To je kraško područje čija se geološko-litološka građa pretežno sastoji od krednih i dolomitnih vapnenaca koji su stabilni i dobrih geo-tehničkih svojstava te dobre nosivosti. Veliki dio površine predstavljaju tla II. i III. kategorije na kojima je sužen izbor poljoprivrednih kultura, moguća diskontinuirana obrada tla, a kao ograničavajući faktori javljaju se skeletoidnost tla te kamenitost i stjenovitost terena. U manjem dijelu, na sjeveru i jugoistoku općine, javljaju se tla III. i IV. kategorije koja pružaju jako sužen izbor poljoprivrednih kultura, diskontinuiranu obradu tla uz ograničavajuće faktore kao što su mala

dubina tla te stjenovitost i kamenitost terena. Nadalje, duž zapadne granice općine, uz obronke kanjona Raše, rasprostiru se nepoljoprivredna tla i šumska staništa s velikim brojem ograničavajućih faktora poput plitkoće i skeletnosti tla, stjenovitosti terena i nagiba terena većeg od 25%. Aluvijalna tla zauzimaju vrlo mali dio područja općine Sveta Nedelja i prostiru se dolinom Raše. Predstavljaju zajednicu aluvijalnih, koluvijalnih i jezerskih sedimenata. Kod ove vrste tla dominantna su duboka antropogena smeđa i ilimerizirana tla. Isto su najplodnija tla na prostoru općine, visoke proizvodne sposobnosti i time kategorizirana kao tlo I. kategorije. Na predmetnoj vrsti tla moguć je uzgoj svih usjeva koji inače uspijevaju u ovom području uz široku upotrebu mehanizacije.

Vegetacijski pokrov odraz je pedoloških prilika i klimatskih uvjeta, pa se najvećim dijelom prostora općine Sveta Nedelja izmjenjuju oranice s travnjačkom i šumskom vegetacijom. Šumska vegetacija na području općine Sveta Nedelja pripada submediteranskoj zoni mediteranske regije. U ovim šumskim predjelima prevladavaju listopadne vrste kao karakteristične biljne zajednice za hladniju podzonu ove regije. Na dubljim tlima crvenice nalaze se šume s velikim učešćem hrasta cera, a u pojedinim šumskim predjelima južne Istre u ovim šumama pojavljuje se i pitomi kesten. Ove su šume najzastupljenije na padinama korita rijeke Raše. U graničnim predjelima, uz listopadne vrste u manjoj mjeri nalaze se i zimzelene u obliku alepskog i crnog bora. Na području naselja Šumber, uz rub eksplotacionog polja "Šumber" razvijena je ruderalna vegetacija i vegetacija sastavljena od grmova tipičnih za staništa u neposrednoj blizini kamenoloma. Pejzažne odlike šumske vegetacije uz obronke kanjona Raše karakterizira srednje visoka vegetacija u kojoj se izmjenjuju zajednice grmova i niskog drveća s malim udjelom visokih stabala.

### **3.1.3. Prirodna i kulturna baština**

Na području općine Sveta Nedelja registriran je jedan zaštićeni dio prirode - spomenik parkovne arhitekture - park u Nedešćini, proglašen 1974. godine u površini od 2 ha. Zaštićeno područje nalazi se oko starog dvorca, a oblikovano je u 19. stoljeću. Biljni inventar parka je prilično zapušten, tako da se javlja spontana vegetacija. Od sadašnjeg inventara parka značajne su sljedeće vrste drveća: libanonski cedar (*Cedrus libani*), paulonija (*Paulownia tomentosa*), čempres (*Cupressus sempervirens*), bagrem (*Robinia pseudacacia*), divlji kesten (*Aesculus hippocastanum*), crni bor (*Pinus nigra*), judino drvo (*Cercis siliquastrum*), brijest (*Ulmus*), grčka jela (*Abies pinsapo*), tisa (*Taxus baccata*), bijela topola (*Populus alba*), bjelograb (*Carpinus orientalis*), crni grab (*Ostrya carpinifolia*), platana (*Platanus orientalis*), lovor (*Laurus nobilis*), te hrast medunac (*Quercus pubescens*). Ovaj park je zanimljiv kao jedinstveni hortikulturni objekt u Istri.

Na području općine nalazi se više kulturnih dobara od lokalnog i regionalnog značaja. Nacionalni status zaštićenog kulturnog dobra stekla su kulturna dobra prikazana u tablici 1.

*Tablica 1: Zaštićena kulturna dobra na području općine Sveti Nedelja*

Registarski broj	Naziv kulturnog dobra	Vrsta	Pravni status
Z-607	Stancija Dubrova - ladanjski arhitektonski sklop labinske patricijske obitelji Franković–Vlačić	Nepokretna pojedinačna	Zaštićeno kulturno dobro
Z-2473	Ladanjski sklop Lazzarini s crkvom sv. Martina i kapelom Gospe od zdravlja	Nepokretna pojedinačna	Zaštićeno kulturno dobro
Z-2483	Kulturno-povijesna cjelina naselja Šumber s kaštelom	Kulturnopovijesna cjelina	Zaštićeno kulturno dobro

Izvor: Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske, 2022.

Stancija Dubrova - ladanjski arhitektonski sklop labinske patricijske obitelji Franković–Vlačić - Stancija Dubrova, prvotno vlasništvo patricijske obitelji Franković – Vlačić, nalazi se u polju sjeverno od Podlabina. U posjed pravokutnog tlocrta, opasanog zidom, ulazi se kroz monumentalni, raskošno ornamentirani portal na zapadnoj strani. Nasuprot portalu nalazi se središnje četverokrilno zdanje, južno su gospodarske zgrade i polje, a sjeverno park. Neposredno ispred glavnog zdanja nalazi se fontana i ribnjak. Sva četiri krila središnjeg zdanja rastvorena su vratima, no samo se sjevernom krilu pristupa raskošnim kamenim stubištem s trijemom, koje vodi do piano nobile. Stancija Dobrova sagrađena je 1654. godine, o čemu svjedoči natpis nad glavnim portalom i predstavlja značajan spomenik ranobarokne ladanjske arhitekture u Istri.

*Slika 3: Stancija Dubrova*



Izvor: <https://registar.kulturnadobra.hr/#/details/Z-607>

Kulturno-povijesna cjelina naselja Šumber s kaštelom - Šumber je naselje iznad doline rijeke Raše u sjeveroistočnom dijelu Istre. Jezgru čini srednjovjekovni utvrđeni kaštel Šumber,

kasnije pretvoren u feudalni dvor. Ime je dobio po feudalnim gospodarima-obitelji Schomberg. Srednjovjekovni dio kaštela sačuvan je u jugoistočnom dijelu. Sadašnja prostorna organizacija kaštela oblikovana je u vrijeme renesanse izgradnjom tri polukružne kule. U dvorištu se nižu stambene i pomoćne zgrade iz 16.-17. st. Dvorište je opasano zidom s polukružnim bastionima na uglovima. Radi se o vrijednom spomeniku fortifikacijske i stambene arhitekture u Istri, sa sačuvanim gabaritima utvrđenog feudalnog dvora, oko kojeg je nastalo i podgrađe s ložom i crkvom sv. Ivana i Pavla.

*Slika 4: Kaštel u Šumberu*



Izvor: <https://registar.kulturnadobra.hr/#/details/Z-2483>

Ladanjski sklop Lazzarini s crkvom sv. Martina i kapelom Gospe od zdravlja - Ladanjski arhitektonski sklop obitelji Lazzarini primjer je barokne arhitekture istarskog ladanja nastale u sklopu velikih zemljишnih posjeda aristokracije u labinskom zaleđu. Arhitektonski sklop je U tlocrta s pravokutnim dvorištem u sredini, rezidencijalnom palačom na istočnoj strani i gospodarskim objektima na sjevernoj i zapadnoj strani. Prema jugu je otvoren terasastim vrtom. Zapadno od sklopa nalazi se barokna kapela Gospe od zdravlja iz 1630. godine. Oko sklopa se kasnije razvilo naselje sa župnom crkvom sv. Martina, historicistički oblikovanom jednobrodnom građevinom sagrađenom 1907. godine.

*Slika 5: Ladanjski sklop Lazzarini*



Izvor: <https://registar.kulturnadobra.hr/#/details/Z-2473>

Kako je prethodno navedeno, uz navedena zaštićena kulturna dobra na području općine nalaze se i druga kulturna dobra od lokalnog ili regionalnog značaja, a svakako je važno istaknuti Park skulptura Dubrova. Park skulptura Dubrova rezultat je djelovanja Mediteranskog kiparskog simpozija koji se na toj lokaciji kao međunarodna likovna manifestacija odvija svakog kolovoza i rujna još od 1970. godine. Više od 45 godina djelovanja Mediteranskog kiparskog simpozija na kojemu je sudjelovalo 85 umjetnika iz Hrvatske i svijeta rezultiralo je mnoštvom kamenih skulptura, od kojih je većina locirana u Parku skulptura, dok su neke od skulptura prebačene u Labin, Rabac, Ilok, Vukovar, Zagreb, Pazin i Pićan. Osim kamenih skulptura, jedna od atrakcija Parka skulptura Dubrova je i Bijela cesta, odnosno kamenom popločeni put sastavljen od 13 dionica, a svaku od njih izradio je drugi umjetnik.

*Slika 6: Park skulptura Dubrova*



Izvor: Strategija kulturno-turističke valorizacije Parka skulptura Dubrova, 2020.

### **3.1.4. Prometna infrastruktura**

Područje općine Sveta Nedelja ravnomjerno je naseljeno, a postojeća cestovna mreža prilagođena prostornim uvjetima. Naselja uz županijsku i dio državne ceste brže se razvijaju i šire. Izgradnjom „Istarskog Y-a“ znatno se smanjio intenzitet i značaj cestovnog prometa kroz istočni dio općine, što je uvjetovalo otežane veze prema središnjoj Istri i Pazinu kao županijskom središtu. Dio državne ceste D66 (GP Kaštela [Pula (D3) - Labin - Opatija - Matulji (D8)] u dužini od 3,4 km presijeca jugoistočni dio prostora općine neposredno uz područje Podlabina, a na nju se priključuje samo naselje Štrmac, ali i industrijska zona. Cesta je dobra, širine 6-7 metara, bez loših tehničkih elemenata. Županijska cesta ž5081 (Kršan (D64) - Nedešćina - Labin - Crni – Ravni) dužinom od 12 km od ukupno 26 km prolazi kroz istočni dio područja općine i povezuje sve ostale lokalne ceste s gradom Labinom. Cesta je širine 5-6 metara, neujednačenih karakteristika, sjeverno od Nedešćine brdska cesta sa slabijim elementima i površinskom odvodnjom, slabijom kolnom konstrukcijom i sigurnošću prometa. Jedva udovoljava uvjetima kategorizacije. Lokalne ceste prožimaju cjelokupno područje općine i najveći dio je direktno vezan na županijsku cestu ž5081. Područjem općine Sveta Nedelja prolaze u cijelosti i dijelu sljedeće lokalne ceste:

- L50123 (D64 - Šumber - Santalezi - Vinež (ž5081)) skoro cijelom dužinom 9,4 km od ukupno 9,9 km presijeca područje općine smjerom sjever-jug,
- L50124 Grašići ((L50123) - Nedešćina (ž5081)) u dužini od ukupno 2,4 km,

- L 50125 (Grašići (L50123) - Županići - Marići - Veli Turini - Mali Turini – Kunj) u dužini 10 km od ukupno 10,3 km,
- L 50126 (Ružići - Martinski (L50125)) u dužini 1,9 km,
- L50127 (L50125 - Živulići (L50123)) u dužini 3,5 km,
- dio L50146 ((L50125 - Veli Golji - Marciljani - ž 5081)) u dužini od 3,0 km od ukupno 5,4 km,
- dio L50147 (Marići (L50125) - Snašići - ž5081) u dužini 2,2 od ukupno 5,4 km,
- dio L50148 (Snašići (L50127) – Barbići) u dužini 1,3 km od ukupno 2,0 km.

Lokalne ceste različitih su širina 3,5-5,0 metara, lošijih tehničkih elemenata i preglednosti, s neriješenom odvodnjom i vrlo slabom signalizacijom, dijelom kroz naseljena područja bez nogostupa. Sve ostale ceste povezuju naseljena područja s razvrstanim cestama. Samo dio njih je asfaltiran, širine 2,50-4,00 metra, bez odvodnje i signalizacije. Preostali šumski, poljodjelski, protupožarni i prilazni putevi sa svim gore navedenim cestama čine cestovnu mrežu. Općina Sveta Nedelja, samostalno i u suradnji sa Hrvatskim cestama i ŽUC-om, kontinuirano rade na poboljšanju kvalitete cestovne prometne infrastrukture i sigurnosti u prometu.

Na području općine ne postoji prometna infrastruktura za odvijanje željezničkog i zračnog prometa.

### **3.1.5. Komunalna infrastruktura**

Područje općine Sveta Nedelja karakterizira razvijen sustav elektroopskrbe i vodoopskrbe koji spaja gotovo sva naselja na elektroopskrbu i vodoopskrbu mrežu. No sustav odvodnje je nerazvijen, što znači da ne postoji izgrađena kanalizacijska mreža, već se odvodnja otpadnih voda vrši u postojeće septičke jame upitnog kapaciteta. Jedino se za naselje Štrmac djelomično može reći da ima razvijen sustav odvodnje, koji je priključen na kanalizacijsku mrežu grada Labina. Trenutno je u pripremi provedba projekta Aglomeracija Labin, kojom će se u narednom razdoblju osigurati potpuna pokrivenost sustavom odvodnje na području općine.

Nakon zatvaranja odlagališta komunalnog otpada „Cere“ kojeg se sporazumno koristile susjedne JLS, komunalni otpad zbrinjava se u ŽCGO Kaštjun.

Na području općine Sveta Nedelja postoji samo jedna jedinica poštanske mreže, a to je poštanski ured u Nedešćini označen poštanskim brojem 52231.

Nepokretna telekomunikacijska mreža izgrađena je do svakog naselja i zaseoka općine. Trenutno je u provedbi projekt izgradnje svjetlovodne infrastrukture u ruralnim područjima (projekt RUNE), koji će omogućiti korištenje interneta brzinama većim od 1 Gbps.

### 3.1.6. Demografska kretanja

Aktivnosti i obilježja stanovništva na pojedinom području čine temelj njegova razvoja i središnji su element određivanja strateškog usmjerenja. Prema popisu stanovništva iz 2021. godine na području Istarske županije prebiva 195.794 stanovnika što je 6,26% stanovnika manje u odnosu na 2011. godinu. Prema popisu stanovništva iz 2011. godine na području općine Sveta Nedelja prebivalo je 2.987 stanovnika. Prema prvim rezultatima popisa stanovništva iz 2021. godine na području općine Sveta Nedelja prebiva 2.898 stanovnika, što u odnosu na 2011. godinu predstavlja smanjenje broja stanovnika od 2,98%.

Navedeni podaci u korelaciji su sa kretanjem prirodnog prirasta u međupopisnom razdoblju.

*Tablica 2: Prirodno kretanje stanovništva Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2012. do 2020. godine*

Godine	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
Živorođeni	23	28	19	24	30	16	16	23	20
Umrli	37	38	39	31	40	32	30	38	41
Razlika	-14	-10	-20	-7	-10	-16	-14	-15	-21
SVEUKUPNO									
							-127		

Izvor: DZS, 2022.

Kao što je prikazano u tablici 2, u međupopisnom razdoblju po osnovi prirodnog prirasta bilježi se negativna bilanca od 127 stanovnika.

Stanovništvo Općine Sveta Nedelja broji 1.080 kućanstava, što predstavlja prosječno 2,68 stanovnika po kućanstvu.

Na području općine bilježi se 2.057 stambenih jedinica, od kojih se 1.654 stambene jedinice koriste za stalno stanovanje.

Statistički podatci popisa stanovništva iz 2021. godine još su u obradi pa nisu dostupni za detaljniju analizu demografskih kretanja i značajki Općine Sveta Nedelja.

### **3.1.7. Gospodarstvo**

#### ***3.1.7.1. Ekonomска кретања***

Dostignuti stupanj gospodarskog razvoja prvenstveno je rezultat niza materijalnih i društvenih čimbenika, ali i povijesnih događaja koji su obilježili prostor općine. Opći gospodarski razvoj općine Sveta Nedelja determiniran je u prvom redu raspoloživim prirodnim resursima i prometnim položajem. Nakon zatvaranja okolnih ugljenokopa, poseban značaj za gospodarski razvoj imala je Industrijska zona Dubrova, smještena neposredno uz državnu cestu D66. Izgradnjom „Istarskog Y-a“ znatno se smanjio intenzitet i značaj cestovnog prometa kroz istočni dio općine, što je uvjetovalo otežane veze prema središnjoj Istri i Pazinu kao županijskom središtu, a posljedično i značaj Industrijske zone. U posljednjih dvadesetak godina postupno se mijenja struktura lokalnog gospodarstva pa primat preuzimaju MSP-ovi, turizam, komplementarne servisno-uslužne djelatnosti i poljoprivreda.

Prema recentnom izvješću FINA-e na području općine Sveta Nedelja posluju 52 poduzetnika koja zapošljavaju 150 djelatnika. U tablici 3 prikazano je kretanje broja poduzetnika i zaposlenih prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine.

Tablica 3: Kretanje broja poduzetnika i zaposlenih prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine

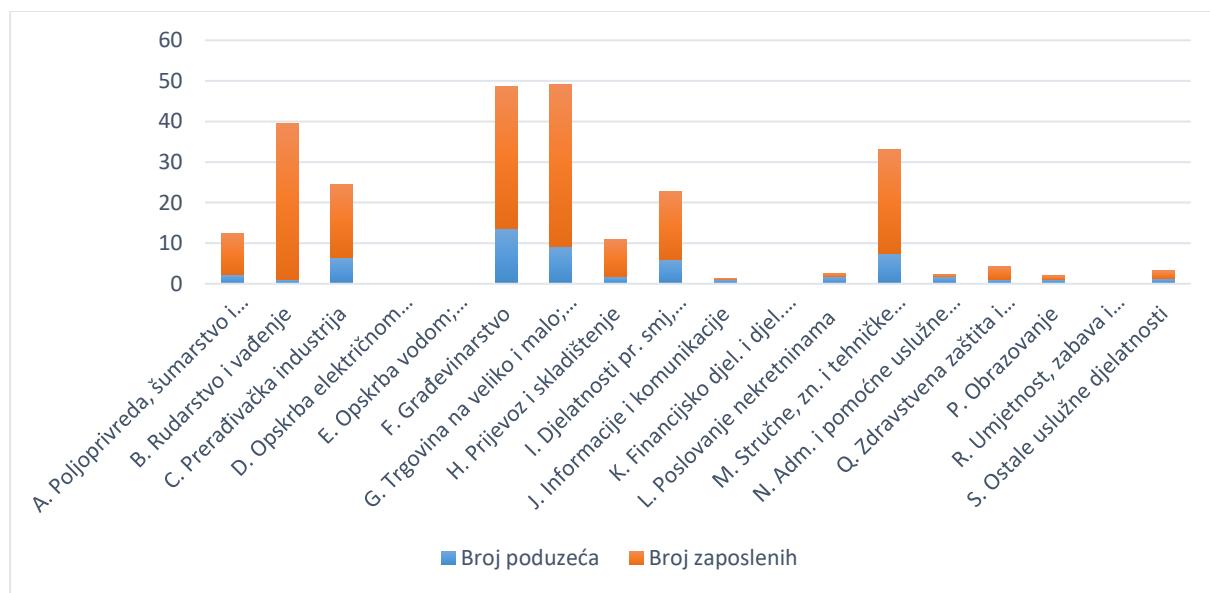
DJELATNOST / GODINE	2015		2016		2017		2018		2019		2020	
	Broj poduzetnika	Broj zaposlenih										
A. Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	3	17	2	16	2	11	2	6	2	6	2	6
B. Rudarstvo i vađenje	1	41	1	36								
C. Prerađivačka industrija	5	20	5	16	6	18	7	19	8	19	8	16
D. Opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija												
E. Opskrba vodom; uklanjanje otpadnih voda, gospodarenje otpadom te djelatnosti sanacije okoliša												
F. Građevinarstvo	12	31	11	26	15	41	15	35	15	41	14	36
G. Trgovina na veliko i malo; popravak motornih vozila i motocikala	5	24	6	13	12	80	10	35	12	51	10	36
H. Prijevoz i skladištenje	4	13	3	8	1	8	1	9	1	8	1	9
I. Djelatnosti pr. smj, pripreme i usl. hrane	6	11	6	15	5	14	6	20	6	19	7	21

J. Informacije i komunikacije	1	2	1	0	1	0	1	0	1	0		
K. Financijsko djel. i djel. osiguranja												
L. Poslovanje nekretninama	1	0	2	1	2	1	2	2	2	1	1	0
M. Stručne, zn. i tehničke djelatnosti	8	24	7	23	7	26	8	30	8	27	6	24
N. Adm. i pomoćne uslužne djelatnosti	1	0	2	1	2	1	2	1	2	1	1	0
Q. Zdravstvena zaštita i socijalna skrb					1	10	1	0	1	0		
P. Obrazovanje											1	1
R. Umjetnost, zabava i rekreacija												
S. Ostale uslužne djelatnosti			1		1	4	1	3	2	2	1	1
<b>UKUPNO</b>	<b>47</b>	<b>183</b>	<b>47</b>	<b>155</b>	<b>55</b>	<b>214</b>	<b>56</b>	<b>160</b>	<b>60</b>	<b>175</b>	<b>52</b>	<b>150</b>

Izvor: FINA, Obrada autora, 2022.

Prema prikazanom u grafikonu 1, tijekom promatranog razdoblja došlo je do značajnih promjena u strukturi lokalnog gospodarstva. Broj poduzeća značajno oscilira tijekom promatranog razdoblja. Od 2016. do 2019. godine broj poduzeća povećan je za 27,6% (sa 47 na 60 poduzeća), a u pandemijskoj 2020. godini bilježi se smanjenje broja poduzeća za 13,3%. Od 2017. godine na administrativnom području Općine Sveta Nedelja statistički se ne bilježi poduzeće iz djelatnosti *B. Rudarstvo i vađenje* na administrativnom području Općine Sveta Nedelja, koje upravlja poslovanjem kamenoloma u Šumberu. Prema podacima FINA-e poduzeće je zapošljavalo 22,4% ukupno zaposlenih u 2015. i 23,2% ukupno zaposlenih u 2016. godini. Kretanje broja zaposlenih uglavnom prati kretanje broja aktivnih poduzetnika pa se najveći broj zaposlenih tijekom promatranog razdoblja bilježi u 2017. godini (214 zaposlenih) i 2019. godini (175 zaposlenih), a najmanji broj zaposlenih u pandemijskoj 2020. godini (150 zaposlenih).

*Grafikon 1: Prosječne godišnje vrijednosti broja poduzetnika i zaposlenih po NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine*



Izvor: FINA; Obrada autora, 2022.

Prema prikazanom u grafikonu 1, najveći broj poduzeća i zaposlenih bilježi se u djelatnostima *F. Građevinarstvo* (25,9% poduzeća i 20,3% zaposlenih) i *G. Trgovina na veliko i malo; popravak motornih vozila i motocikala* (17,4% poduzeća i 23,0% zaposlenih). S obzirom da se od 2017. godine poslovanje poduzeća iz djelatnosti *B. Rudarstvo i vađenje* statistički ne bilježi u Općini Sveta Nedelja, sljedeće po važnosti su djelatnosti *M. Stručne, zn. i tehničke djelatnosti* (13,9% poduzetnika i 14,9% zaposlenih) i *I. Djelatnosti pr. smj, pripreme i usl. hrane* (11,4% poduzetnika i 9,7% zaposlenih).

Poduzetnici na području općine Sveta Nedelja u 2020. godini ostvarili su 55,03 milijuna kuna poslovnih prihoda i 3,42 milijuna kuna bruto dobiti

*Tablica 4: Poslovni prihodi i dobit prije oporezivanja po NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine (u tisućama kuna)*

DJELATNOST / GODINE	2015		2016		2017		2018		2019		2020	
	Prihodi	Dobit										
A. Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	5.378,5	432,0	5.743,5	989,5	3.570,3	447,5	2.908,6	442,8	2.965,3	402,1	2.294,2	136,5
B. Rudarstvo i vađenje	27.753,3	2.266,2	28.813,3	2.053,2								
C. Prerađivačka industrija	4.907,2	69,4	9.744,3	572,1	7.808,0	278,9	7.485,9	321,8	8.576,6	300,1	5.341,9	296,2
D. Opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija												
E. Opskrba vodom; uklanjanje otpadnih voda, gospodarenje otpadom te djelatnosti sanacije okoliša												
F. Građevinarstvo	14.509,8	419,2	3.499,4	87,7	4.967,9	279,3	4.863,5	162,3	8.371,4	559,5	7.804,0	1.066,0
G. Trgovina na veliko i malo; popravak motornih vozila i motocikala	11.427,2	1.328,0	3.444,5	91,3	60.383,6	2.558,3	16.150,8	1.625,1	36.977,5	2.521,8	22.873,9	618,4
H. Prijevoz i skladištenje	6.382,3	1.135,4	5.086,0	1.152,8	5.789,9	1.007,0	6.086,0	893,7	6.454,8	826,0	6.063,4	848,0
I. Djelatnosti pr. smj, pripreme i usl. hrane	6.484,5	434,2	4.142,6	374,7	4.079,7	369,8	4.758,7	313,6	5.098,7	170,0	4.027,7	64,1
J. Informacije i komunikacije	585,4	276,4	213,5	20,5	4,5	0,0	0,1	0,0	11,3	2,4		
K. Financijsko djel. i djel. osiguranja												
L. Poslovanje nekretninama	0,0	0,0	3,9	0,0	32,0	9,2	0,9	0,0	881,1	0,0	658,2	33,6
M. Stručne, zn. i tehničke djelatnosti	5.928,6	90,5	5.545,5	64,3	5.919,0	95,6	7.108,6	482,7	7.392,8	1.077,7	5.801,2	355,2

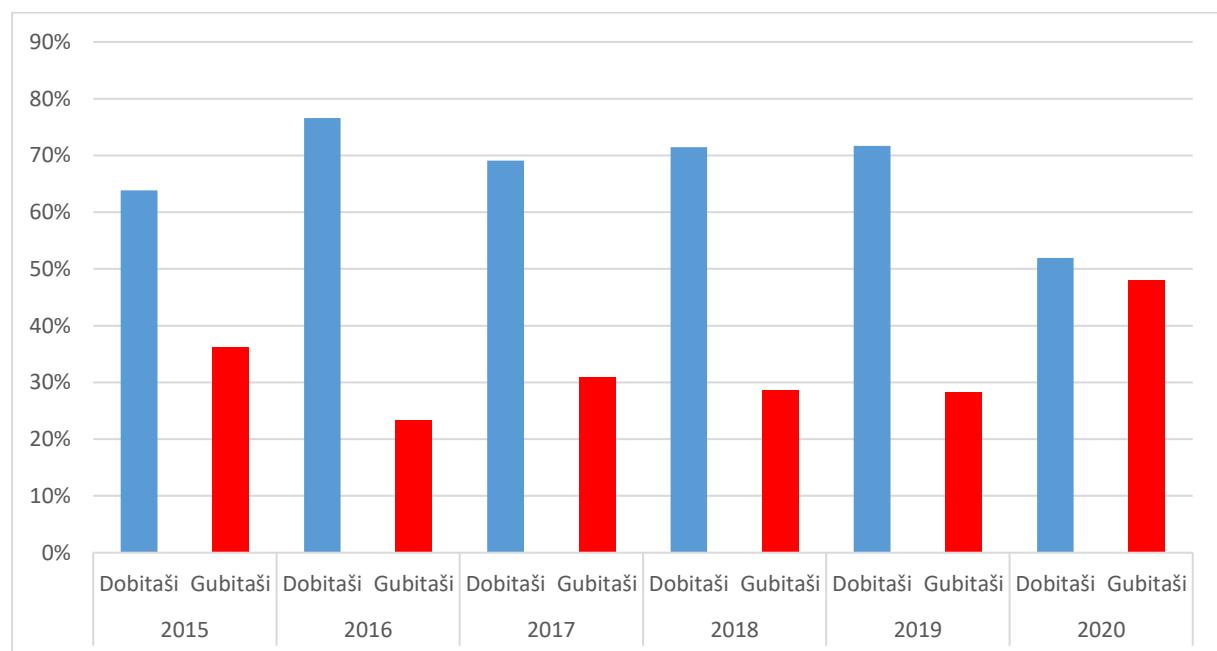
<b>N. Adm. i pomoćne uslužne djelatnosti</b>	50,6	0,2	130,3	0,3	152,5	12,0	132,3	11,6	1.018,8	92,4	16,3	0,0
<b>Q. Zdravstvena zaštita i socijalna skrb</b>					3.728,9	94,0	70,8	0,0	205,7	0,0		
<b>P. Obrazovanje</b>											16,8	0,0
<b>R. Umjetnost, zabava i rekreacija</b>												
<b>S. Ostale uslužne djelatnosti</b>			200,5	0,0	879,1	45,4	519,5	54,4	317,9	43,2	135,7	0,0
<b>UKUPNO</b>	<b>83.407,4</b>	<b>6.451,5</b>	<b>66.567,3</b>	<b>5.406,3</b>	<b>97.315,3</b>	<b>5.196,9</b>	<b>50.085,8</b>	<b>4.308,0</b>	<b>78.271,9</b>	<b>5.995,4</b>	<b>55.033,3</b>	<b>3.418,1</b>

Izvor: FINA, Obrada autora, 2022.

Statističko izostavljanje poslovnih aktivnosti poduzetnika u djelatnosti *B. Rudarstvo i vađenje* rezultirao je značajnim smanjenjem ostvarenih prihoda i poslovne dobiti lokalnog gospodarstva (-28,28 milijuna kuna prihoda godišnje i -2,16 milijuna kuna bruto dobiti godišnje). Izuzmemli spomenutu djelatnost, prema prosječnoj visini godišnjih prihod i bruto dobiti za lokalno gospodarstvo najznačajnija je djelatnost *G. Trgovina na veliko i malo; popravak motornih vozila i motocikala* sa ostvarenih 25,21 milijun kuna i 1,46 milijuna kuna godišnje. Zatim slijede djelatnosti: *F. Građevinarstvo* (7,30 milijuna kuna prihoda i 0,43 milijuna bruto dobiti godišnje), *C. Prerađivačka industrija* (7,31 milijuna kuna prihoda i 0,31 milijuna kuna bruto dobiti godišnje) i *M. Stručne, zn. i tehničke djelatnosti* (6,28 milijuna kuna prihoda i 0,36 milijuna kuna bruto dobiti godišnje).

Promatrano prema rentabilnosti poslovanja, u pandemijskoj 2020. godini bilježi se najveći udio gubitaša u ukupnom broju aktivnih poduzetnika (48,0% poduzetnika bilježi poslovni gubitak). Najmanji broj gubitaša u promatranom razdoblju bilježi se u 2016. godini (23,0% poduzetnika).

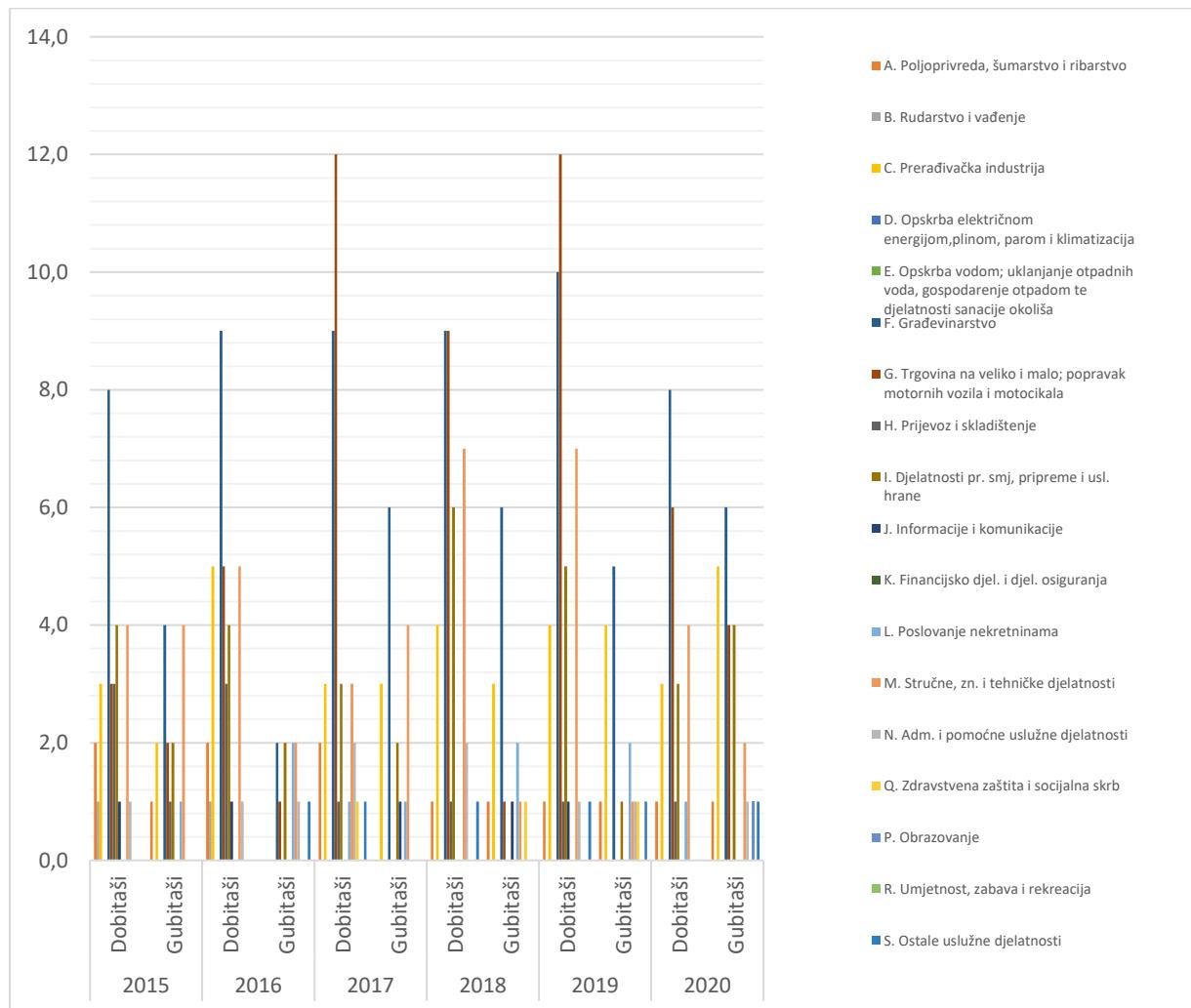
*Grafikon 2: Dobitaši i gubitaši prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine*



Izvor: FINA, Obrada autora, 2022.

Uz pretpostavku signifikantnosti djelatnosti za lokalno gospodarstvo, najveći udio gubitaša u pandemijskoj 2020. godini bilježi se u djelatnostima: *C. Prerađivačka industrija* (63,0%), *I. Djelatnosti pr. smj, pripreme i usl. hrane* (57,0%), *F. Građevinarstvo* (43,0%) i *G. Trgovina na veliko i malo; popravak motornih vozila i motocikala* (40,0%).

*Grafikon 3: Broj dobitaša i gubitaša prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine*



Izvor: FINA, Obrada autora, 2022.

### 3.1.7.2. Zaposlenost

Prema podacima HZMO-a na području općine Sveta Nedelja na dan 31.05.2022. godine u radnom odnosu bila su 432 stanovnika.

Najveći broj zaposlenih bilježi se kod pravnih osoba (313 zaposlenih). Kod fizičkih osoba zaposljene su 63 osobe, kod obrtnika 32 osobe, a kod poljoprivrednika 10 osoba.

*Tablica 5: Zaposleni na području općine Sveta Nedelja (na dan 31.05.2022. godine)*

Pozicija	Radnici kod pravnih osoba	Obrtnici	Poljoprivrednici	Samostalne profesionalne djelatnosti	Radnici kod fizičkih osoba	Osig. zaposleni kod međunarodnih	Osiguranici - Produceno osiguranje
----------	---------------------------	----------	------------------	--------------------------------------	----------------------------	----------------------------------	------------------------------------

						org. I u inozemstvu	
<b>Broj zaposlenih</b>	313	32	10	5	63	0	9
<b>Ukupno</b>				<b>432</b>			

Izvor: HZMO, Obrada autora, 2022.

### 3.1.7.3. Nezaposlenost

Na području općine Sveta Nedelja od 2015. godine bilježi se trend smanjenja broja nezaposlenih. Od 2015. do 2019. godine broj nezaposlenih smanjen je za 60,05%. U 2020. godini broj nezaposlenih povećan je za 32,85%, što je rezultat negativnog utjecaja pandemije COVID-19 na lokalnu ekonomiju kroz prizmu smanjenja ekonomskih aktivnosti, prethodno obrazloženih kod analize kretanja rezultata poslovanja lokalnih poduzetnika. Od 2021. godine uslijedio je oporavak lokalnog gospodarstva što se pozitivno reflektiralo na smanjenje lokalne nezaposlenosti pa se u svibnju 2022. godine bilježi najmanji broj nezaposlenih tijekom promatranog razdoblja.

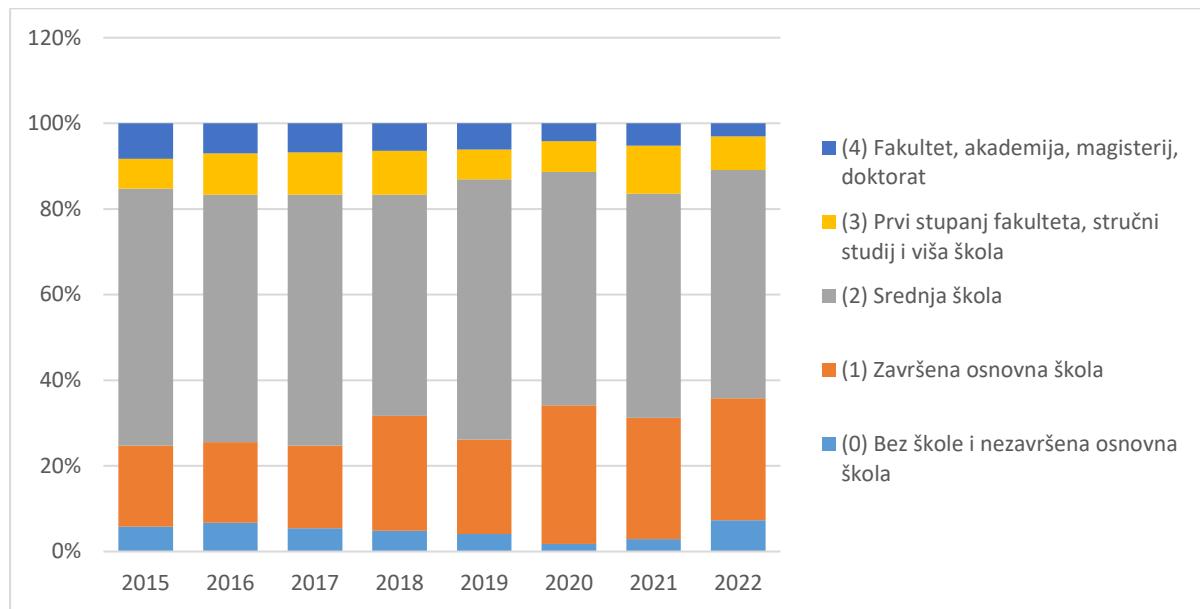
*Tablica 6: Kretanja broja nezaposlenih na području općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do svibnja 2022. godine*

Godina	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
(0) Bez škole i nezavršena osnovna škola	4	4	2	2	1	1	1	2
(1) Završena osnovna škola	14	11	7	9	6	12	9	8
(2) Srednja škola	43	35	22	17	17	21	17	15
(3) Prvi stupanj fakulteta, stručni studij i viša škola	5	6	4	3	2	3	4	2
(4) Fakultet, akademija, magisterij, doktorat	6	4	3	2	2	2	2	1
<b>Ukupno</b>	<b>72</b>	<b>60</b>	<b>38</b>	<b>33</b>	<b>29</b>	<b>38</b>	<b>32</b>	<b>28</b>

Izvor: HZZ, Obrada autora, 2022.

Najveći broj nezaposlenih prema razini obrazovanja bilježi se kod nezaposlenih sa srednjom školom.

*Grafikon 4: Struktura nezaposlenih prema razini obrazovanja u razdoblju od 2015. do svibnja 2022. godine*



Izvor: HZZ, Obrada autora, 2022.

Iz kretanja broja nezaposlenih prema razini obrazovanja, tijekom promatranog razdoblja u populaciji nezaposlenih vidljiv je trend smanjenja udjela visokoobrazovanih osoba i povećanja udjela nezaposlenih sa završenom osnovnom školom.

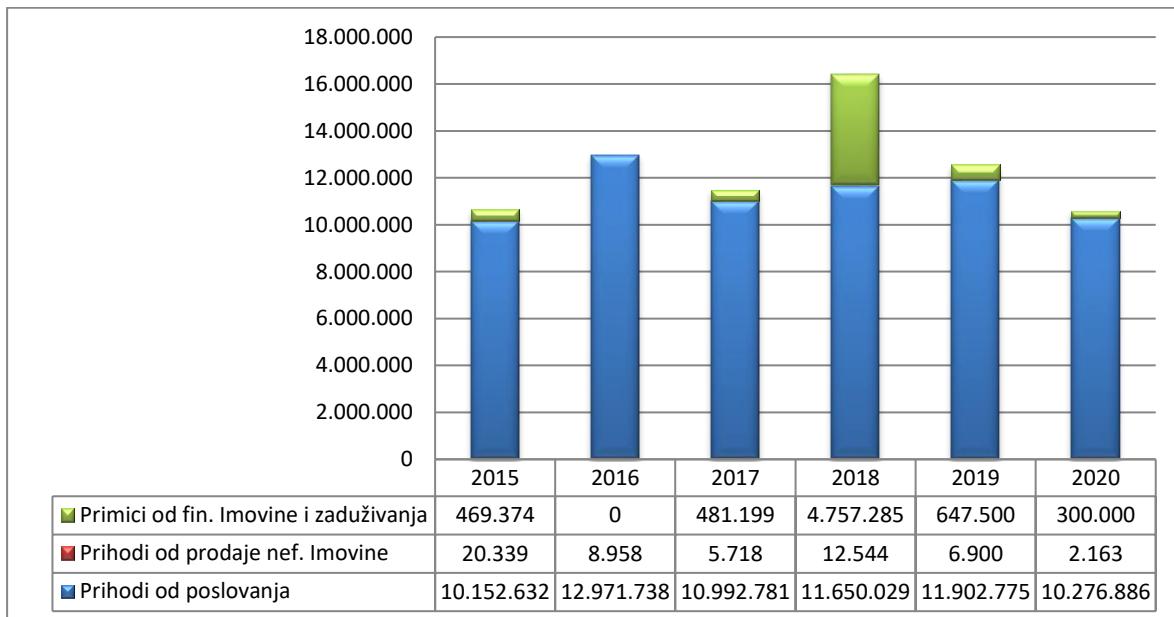
## 3.2. Analiza proračuna Općine Sveta Nedelja

### 3.2.1. Prihodi i primici

Analiza proračuna Općine Sveta Nedelja obuhvaća sve prihodovne i rashodovne pozicije proračuna po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji u razdoblju od 2015. do 2020. godine.

Tijekom promatranog razdoblja, od 2015. godine do 2020. godine, proračunski prihodi i primici Općine Sveta Nedelja iznosili su prosječno 12.443.137 kuna godišnje. Iz kretanja prihoda i primitaka, razvidno je da se tijekom promatranog razdoblja bilježe značajne oscilacije. Najniža nominalna vrijednost prihoda i primitaka bilježi se u 2020. godini (10.579.049 kuna), a najviša sa 16.419.858 kuna u 2018. godini. U posljednjoj godini promatranog razdoblja prihodi i primici iznosili su 10.579.049 kuna, što predstavlja smanjenje u odnosu na 2019. godinu od 15,75%, ali i smanjenje u odnosu na 2015. godinu od 0,59%.

Grafikon 5: Kretanje i struktura ukupnih prihoda i primitaka Općine Sveta Nedelja 2015.-2020.



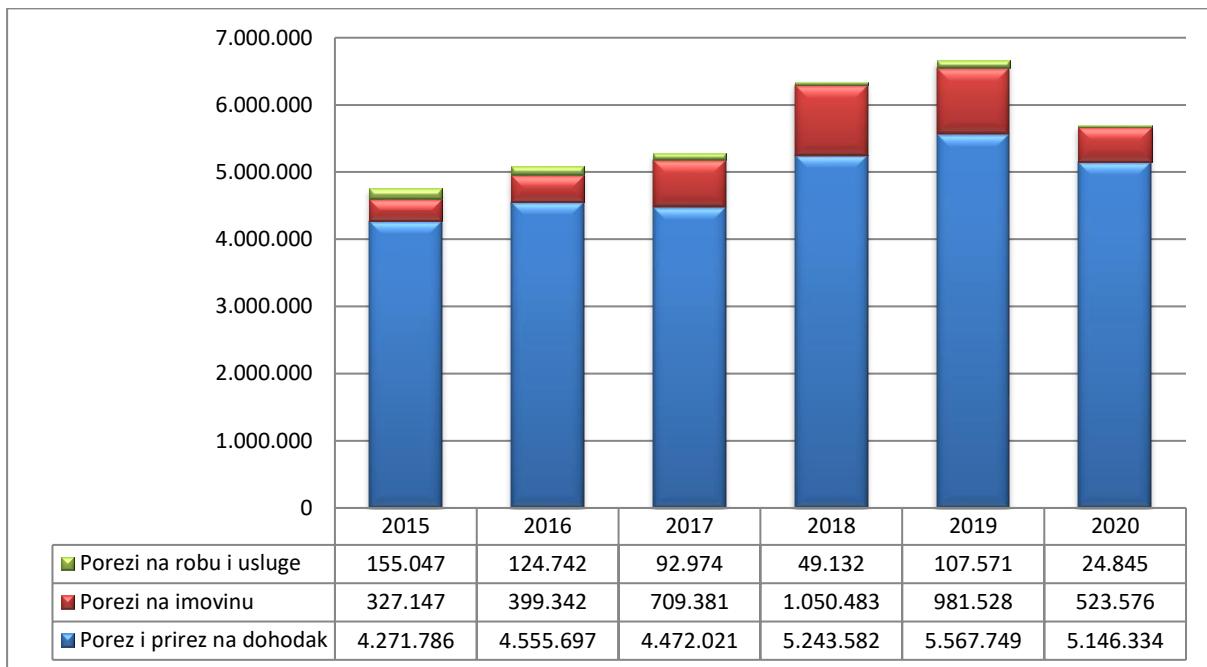
Izvor: MFIN, 2022.

Prema strukturi proračunskih prihoda i primitaka vidljivo je da *Prihodi od poslovanja* čine najveći udio u svim godinama promatranog razdoblja (prosječno 91,01% godišnje). U promatranom razdoblju Općina Sveti Stefan koristila je finansijske instrumente zaduživanja pa su ostvareni *Primici po pozicijama financijske imovine i zaduživanja* u kumulativnom iznosu od 6.655.358 kuna, što predstavlja 8,91% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. *Prihodi od prodaje nefinansijske imovine* tijekom promatranog razdoblja iznosili su tek 56.622 kuna odnosno 0,08% ukupnih prihoda i primitaka.

Najizdašniji izvor poreznih prihoda Općine Sveti Stefan je porez i pritez poreza na dohodak. U skladu sa Zakonom o financiranju jedinica lokalne samouprave i uprave, Općina primjenjuje stopu priteza poreza na dohodaka od 6,0%.

Porezni prihodi Općine Sveti Stefan tijekom promatranog razdoblja prosječno iznose 5.633.823 kuna godišnje, a najveći iznos od 6.656.848 kuna bilježi se u 2019. godini. Udio poreznog prihoda od poreza na dohodak u razmatranom razdoblju prosječno je iznosio 86,55% ukupnih poreznih prihoda proračuna Općine. U istom razdoblju udio prihoda od poreza na imovinu u ukupnim poreznim prihodima iznosili su prosječno 11,81%, a udio poreznih prihoda na robu i usluge 1,64%. U grafikonu 6 prikazani su udjeli poreznih prihoda Općine Sveti Stefan u promatranom razdoblju.

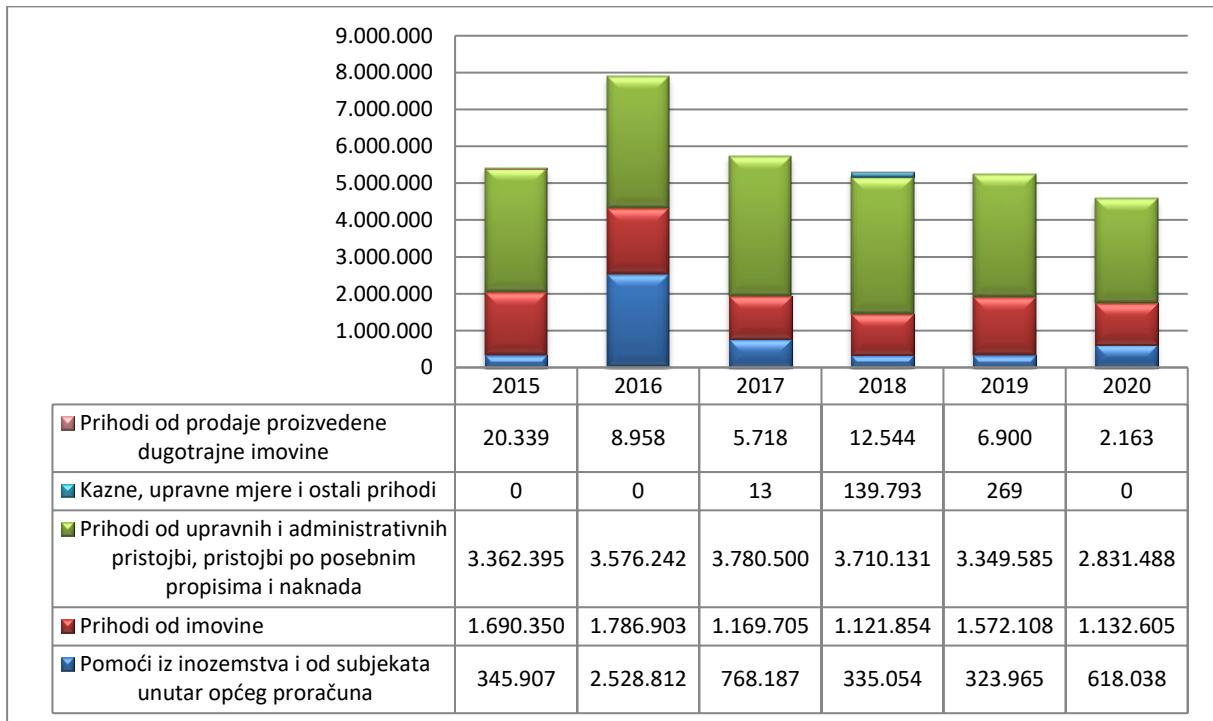
*Grafikon 6: Vrijednosni udjeli poreznih prihoda Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do 2020. godine*



Izvor: MFIN, 2022.

Osim iz poreznih izvora, Općina Sveta Nedelja značajan dio prihoda poslovanja ostvaruje iz neporeznih izvora; (prihoda od imovine, od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima, etc.) od kojih su najznačajnije komunalne naknade i komunalni doprinosi. U grafikonu 7 prikazano je kretanje neporeznih prihoda Općine u promatranom razdoblju od 2015. do 2020. godine.

Grafikon 7: Kretanje neporeznih prihoda Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2020. do 2020. godine



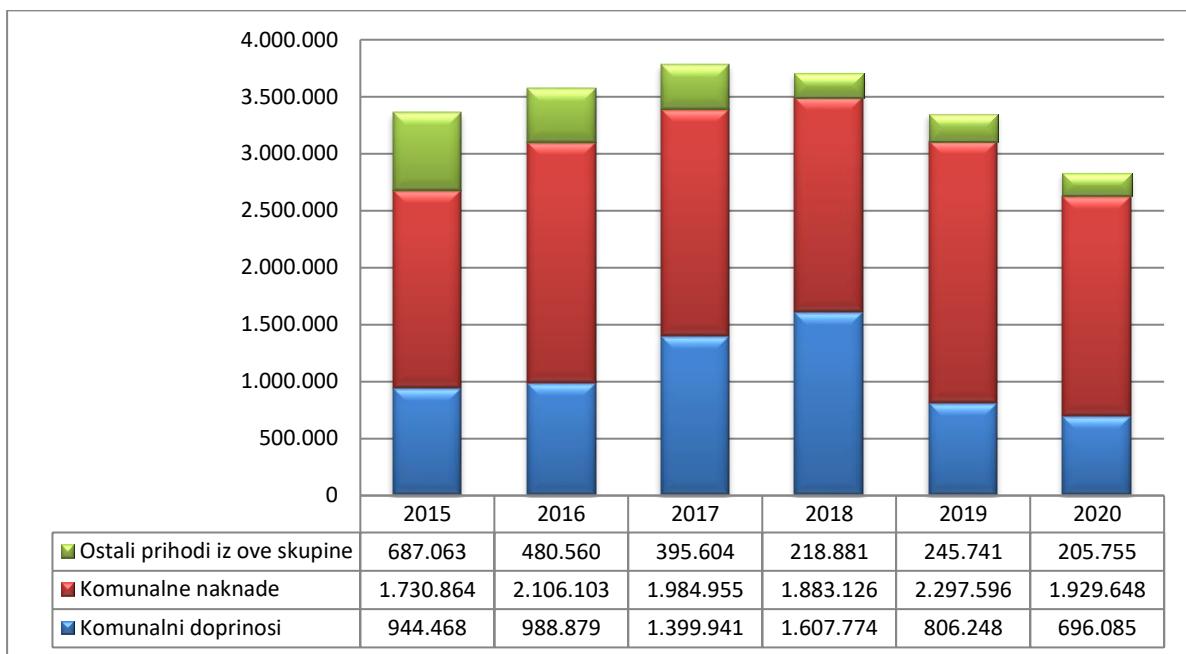
Izvor: MFIN, 2022.

Neporezni prihodi tijekom promatranog razdoblja čine prosječno 5.700.088 kuna godišnje. U strukturi ukupnih prihoda i primitaka Općine Sveta Nedelja neporezni prihodi tijekom promatranog razdoblja prosječno čine 45,81% godišnje.

Analizom neporeznih prihoda u promatranom razdoblju utvrđeno je da prosječno najveći udio čine *Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada*. Navedeni prihodi u promatranom razdoblju čine prosječno 60,26% neporeznih prihoda. Zatim slijede *Prihodi od imovine* sa prosječno 24,78% neporeznih prihoda. Ostali neporezni prihodi prosječno čine 14,96%.

S obzirom da su najizdašniji neporezni prihodi, *Prihodi administrativnih pristojbi i po posebnim propisima* u grafikonu 8 prikazana je njihova struktura i kretanje u razdoblju od 2015. do 2020. godine.

Grafikon 8: Struktura i kretanje Prihoda administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u razdoblju od 2015. do 2020. godine



Izvor: MFIN, 2022.

Najviše prihoda od komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvareno je 2018. godine i iznosili su 3.490.900 kuna dok je najniža razina prihoda ostvarena 2020. godine (2.625.733 kuna). U strukturi ovih neporeznih prihoda, najznačajniji su prihodi od komunalne naknade s prosječnim godišnjim postotnim udjelom promatranog razdoblja od 57,90%. Prihodi od komunalnog doprinosa prosječno čine 31,26%, a svi ostali *Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima* 10,84% godišnje.

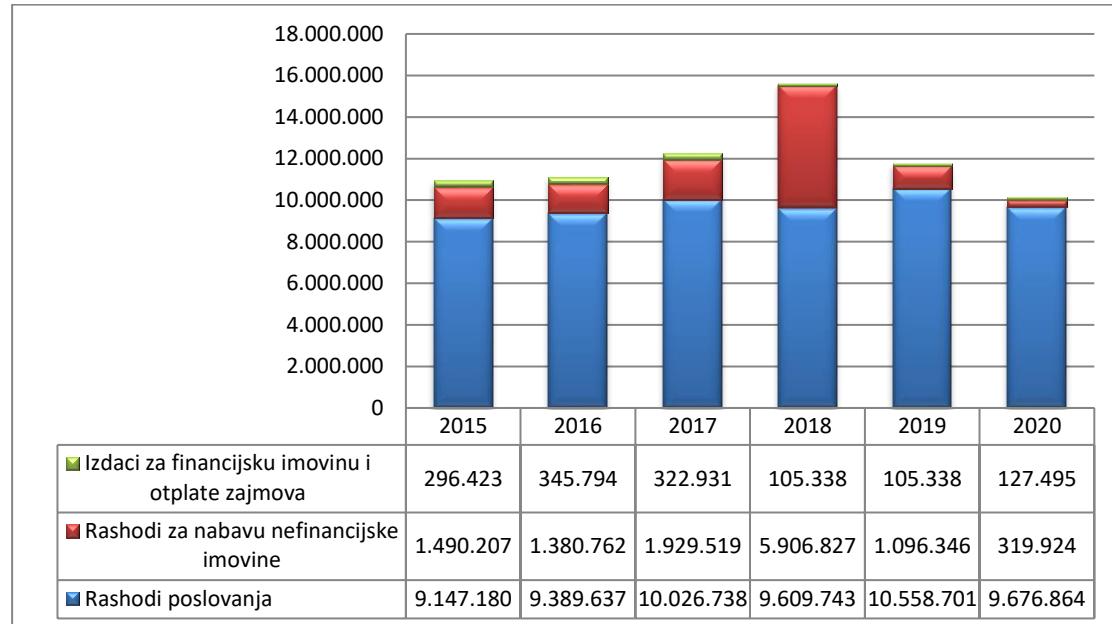
S obzirom na visoku vrijednost indeksa razvijenosti (vrijednost indeksa razvijenosti iznosi 105,406, što Općinu svrstava u VII. razvojnu skupinu) Općina Sveta Nedelja ostvaruje niske razine prihoda od *Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna*. Visoka vrijednost indeksa razvijenosti negativno utječe na dodjelu izravnih pomoći i dodjelu bespovratnih sredstava iz fondova EU (posebno mjera ruralnog razvoja iz EFRR). Tijekom promatranog razdoblja Općina je po ovoj poziciji proračunskih prihoda ostvarila prosječno 819.993,83 kuna godišnje. Tako udio ovih neporeznih prihoda u ukupnim prihodima i primicima prosječno iznosi 6,59%.

### 3.2.2. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci Općine Sveta Nedelja u promatranom razdoblju prosječno su iznosili 11.972.628 kuna godišnje, a njihovo kretanje prikazano je u grafikonu 9. Najmanja razina

rashoda i izdataka bilježi se u 2020. godini (10.124.283 kuna), a najveća 2018. godine (15.621.908 kuna).

*Grafikon 9: Struktura i kretanje rashoda i izdataka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do 2020. godine*

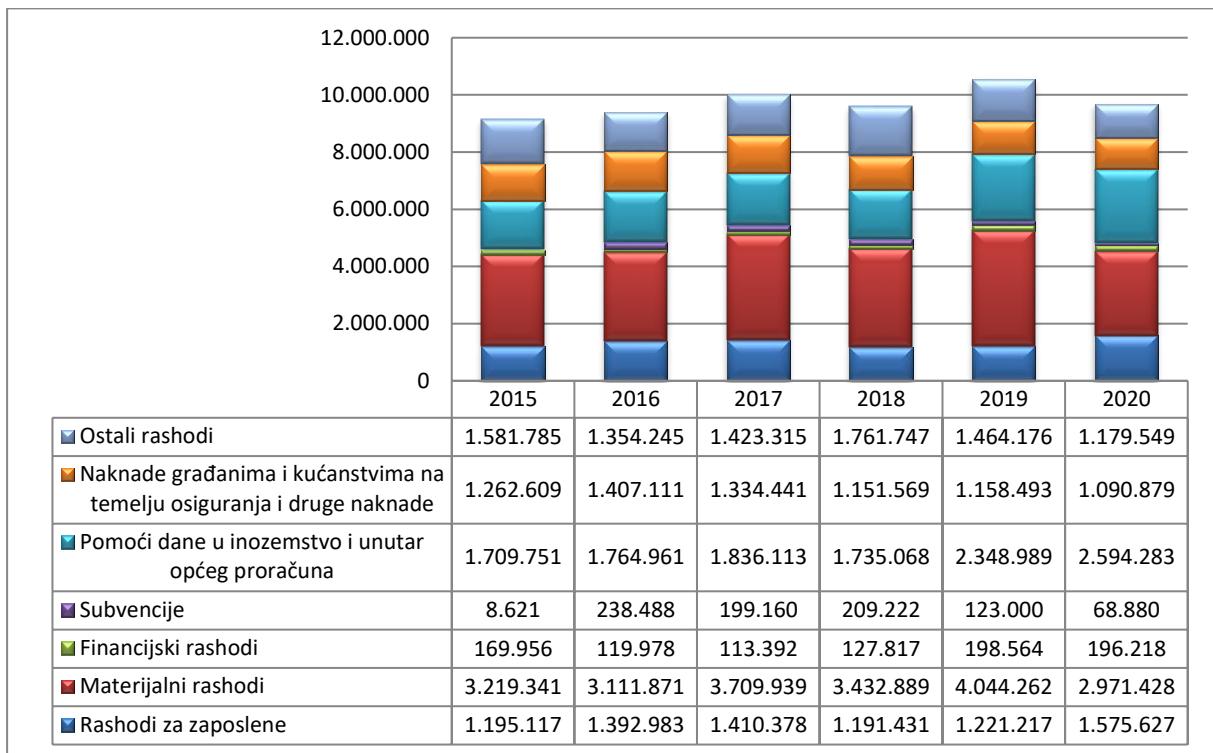


Izvor: MFIN, 2022.

Prema prikazanoj strukturi rashoda i izdataka Općine Sveti Stefan vidljivo je da najveći udio imaju *Rashodi poslovanja* s prosječno 81,31% (prosječno iznose 9.734.811 kuna godišnje). *Izdaci za finansijsku imovinu i otplatu zajmova* bilježe se u svakoj godini promatranog razdoblja i prosječno iznose 217.220 kuna godišnje odnosno 1,81% ukupnih rashoda i izdataka.

U grafikonu 10 prikazana je struktura i kretanje rashoda poslovanja Općine Sveti Stefan po ključnim pozicijama tijekom promatranog razdoblja.

Grafikon 10: Struktura i kretanje rashoda poslovanja Općine Sveti Nedelja po ključnim pozicijama 2015.-2020.

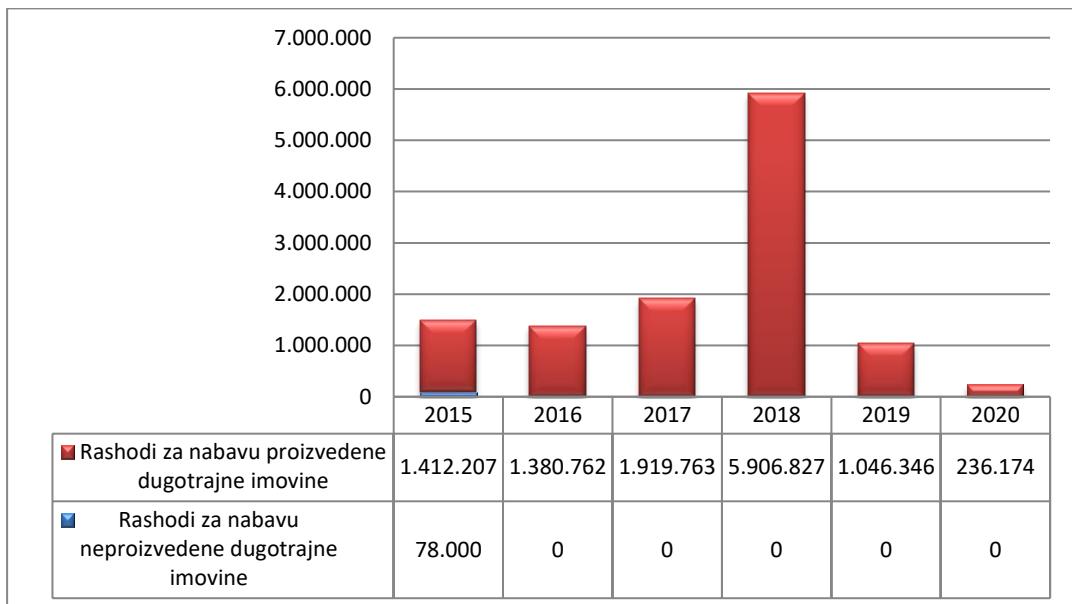


Izvor: MFIN, 2022.

*Rashodi za zaposlene* tijekom godina promatranog razdoblja bilježe najmanje oscilacije, a prosječno iznose 1.331.126 kuna godišnje odnosno 13,67% godišnje. *Materijalni rashodi* čine najveći udio u rashodima poslovanja sa prosječno 3.414.955 kuna godišnje odnosno 35,08% godišnje. *Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna* čine prosječno 20,53% godišnjih rashoda poslovanja (1.998.194 kuna godišnje), *Ostali rashodi* prosječno 15,01% godišnje (1.460.803 kuna godišnje), *Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade* prosječno 12,68% godišnje (1.234.184 kuna godišnje) dok *Financijski rashodi i Subvencije* ukupno iznose prosječno 3,04% godišnjih rashoda poslovanja (265.098 kuna godišnje).

Na poziciji proračunskih rashoda *Rashodi za nabavu nefinancijske imovine*, isti se klasificiraju prema *Rashodima za nabavu proizvedene i neproizvedene nefinancijske imovine*. U grafikonu 11 prikazano je kretanje i struktura *Rashoda za nabavu nefinancijske imovine* Općine Sveti Nedelja tijekom promatranog razdoblja.

Grafikon 11: Kretanje i struktura Rashoda za nabavu nefinancijske imovine Općine Sveta Nedelja 2015.-2020.



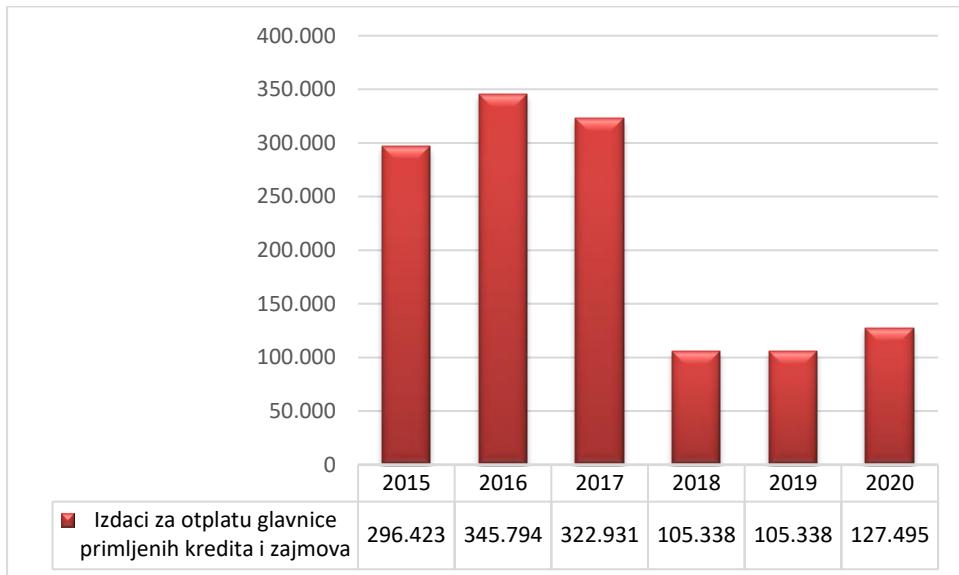
Izvor: MFIN, 2022.

U strukturi ovih rashoda najznačajniji su *Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine* i prosječno iznose 1.983.680 kuna godišnje (99,35% godišnje). *Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine* iznose prosječno tek 0,65% proračunskih rashoda za nabavu dugotrajne imovine.

Stanje kreditnih obveza Općine Sveti Stefan na dan 01.06.2022. godine iznosi 7.088.446,10 kuna. Krediti su dugoročni i ugovoreni po različitim modelima otplate.

U grafikonu 12 prikazano je kretanje izdataka za otplatu kredita i zajmova Općine Sveti Stefan u razdoblju od 2015.do 2020. godine.

Grafikon 12: Kretanje izdataka za otplatu kredita i zajmova Općine Sveta Nedelja u razdoblju 2015.-2020.



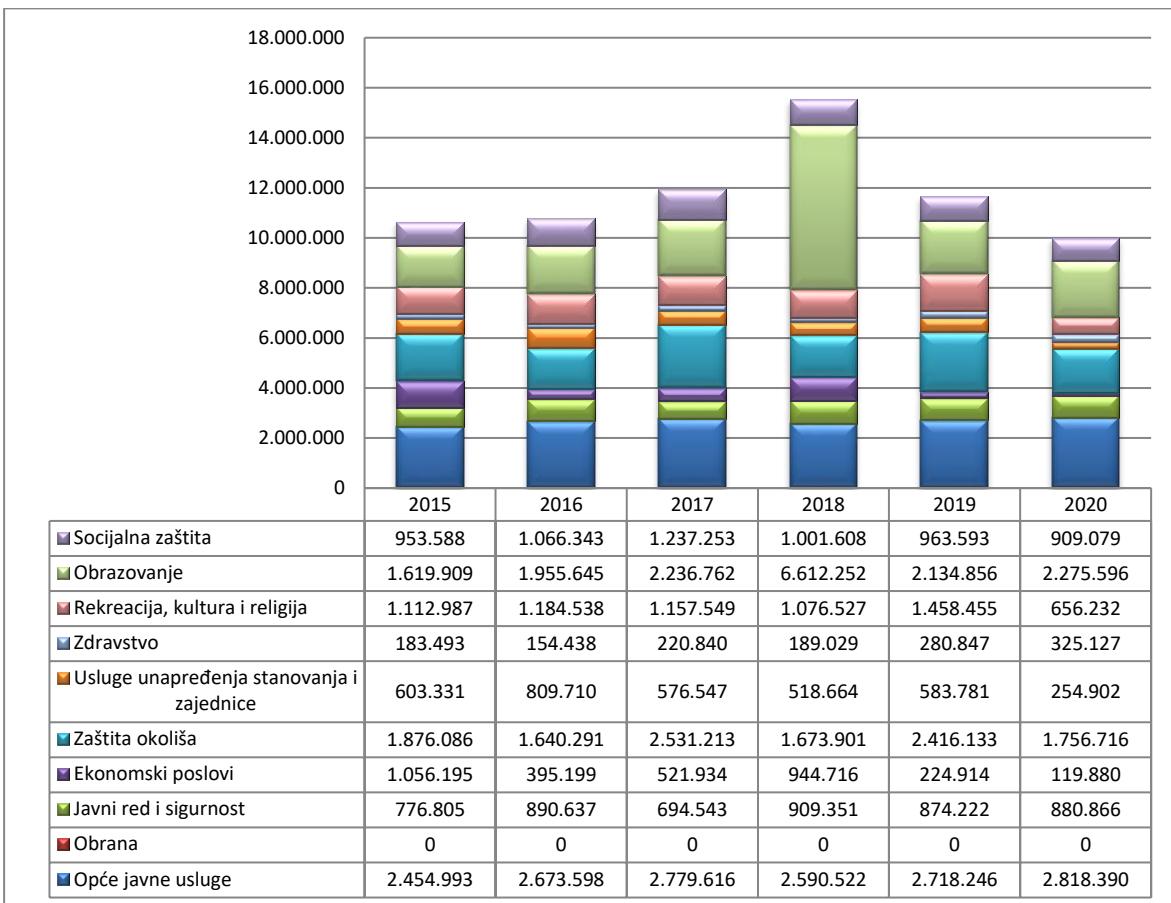
Izvor: MFIN, 2022.

Prema prikazanom u grafikonu 12, izdaci Općine za otplatu kredita i zajmova tijekom promatranog razdoblja iznosili su prosječno 217.220 kuna godišnje.

S obzirom ugovorne uvjete postojećih ugovorenih i realiziranih kreditnih obveza (2014. godine - 3.200.000,00 kuna i 2017. godine - 6.495.692,96 kuna), u narednom razdoblju očekuje se značajno povećanje proračunskih izdataka za otplatu kredita i zajmova.

U grafikonu 13 prikazano je kretanje rashoda Općine Sveti Nedelj tijekom promatranog razdoblja prema funkcionalnoj klasifikaciji.

Grafikon 13: Struktura i kretanje rashoda Općine Sveti Nedelja prema funkcijskoj klasifikaciji 2015.-2020.



Izvor: MFIN, 2022.

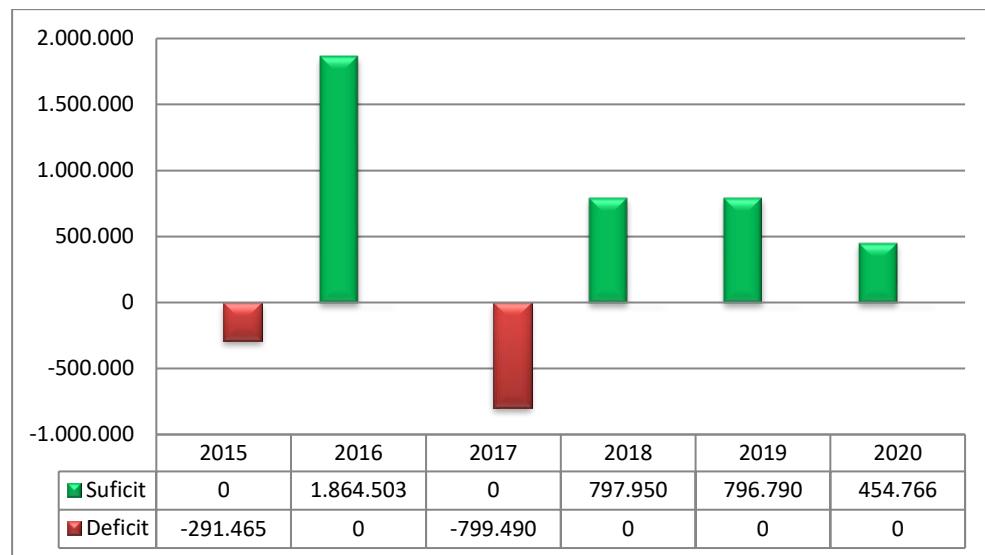
Na grafikonu 13 vidljive su oscilacije udjela rashoda po pozicijama u ukupnim rashodima i izdacima po funkcijskoj klasifikaciji u promatranom razdoblju od 2015. do 2020. godine. Prosječni udjeli po funkcijama bilježe sljedeće vrijednosti:

- Opće javne usluge – 22,73%
- Obrana – 0,00%
- Javni red i sigurnost – 7,13%
- Ekonomski poslovi – 4,63%
- Zaštita okoliša – 16,86%
- Usluge unapređenja stanovanja i zajednice – 4,75%
- Zdravstvo – 1,92%
- Rekreacija, kultura i religija – 9,42%
- Obrazovanje – 23,87%

- Socijalna zaštita – 8,69%

U grafikonu 14 prikazano je ostvarenje proračunskog suficita/deficita koji je razlika ukupnih proračunskih prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka unutar promatranog razdoblja.

*Grafikon 14: Ostvareni proračunski suficit/deficit Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do 2020. godine*



Izvor: MFIN, 2022.

Prema prikazanom u grafikonu 14 Općina Sveti Stefan u promatranom razdoblju bilježi kumulativni proračunski suficit u iznosu od 2.823.054 kuna. U godinama promatranog razdoblja najviši proračunski suficit bilježi u 2016. godini (1,864 milijuna kuna), a najviši proračunski deficit u 2017. godini (-0,80 milijuna kuna).

### 3.2.3. Zaključak analize fiskalne pozicije

Temeljem provedene analize najvažnijih prihodovnih i rashodovnih stavki proračuna Općine Sveti Stefan može se zaključiti sljedeće:

- ❖ Stopa prikeza poreza na dohodak iznosi 6,0%.
- ❖ Porez na kuće za odmor iznosi zakonski maksimalnih 15 kn/m<sup>2</sup> pa ne postoji mogućnost povećanja prihoda po ovoj osnovi.
- ❖ Porez na potrošnju iznosi 3,0%.
- ❖ Porezni prihodi prosječno iznose 45,28% ukupnih proračunskih prihoda i primitaka.

- ❖ Porezni prihodi temeljem poreza i prikeza na dohodak prosječno iznose 86,55% ukupnih poreznih prihoda, dok njihov udio u ukupnim proračunskim prihodima i primicima iznosi 39,19%.
- ❖ Udio proračunskih prihoda od komunalne naknade i doprinosa, te po osnovama ostalih upravnih i administrativnih pristojbi i naknada u ukupnim proračunskim prihodima i primicima iznosi 27,60%.
- ❖ Udio proračunskih prihoda od imovine u ukupnim proračunskim prihodima i primicima iznosi 11,35%.
- ❖ Rashodi poslovanja imaju najveći udio u ukupnim rashodima i iznose 81,31% ukupnih proračunskih rashoda i izdataka.
- ❖ Udio rashoda za zaposlene prosječno iznosi 11,12% ukupnih proračunskih rashoda i izdataka.
- ❖ Udio materijalnih rashoda prosječno iznosi 28,52% ukupnih proračunskih rashoda i izdataka.
- ❖ Udio rashoda za nabavu nefinancijske imovine prosječno iznosi 16,67% ukupnih proračunskih rashoda i izdataka.
- ❖ Rashodi po osnovama subvencija i pomoći poduzetnicima, obrtnicima i poljoprivrednicima prosječno iznose tek 1,18% proračunskih rashoda i izdataka.
- ❖ Udio rashoda za stipendije i školarine u ukupnim proračunskim rashodima i izdacima prosječno iznosi 2,93%.
- ❖ Općina je u razdoblju od 2015. do 2020. godine generirala neto proračunski suficit u iznosu od 2.823.054 kuna.

Općina Sveta Nedelja opterećena je finansijskim zaduženjima što ukazuje na potrebe za rezervacijom proračunskih sredstava za pozicije otplate zajmova i kamata po zajmovima. Ostali finansijski rashodi odnose se na redovno finansijsko poslovanje.

Generirani proračunski suficit tijekom promatranog razdoblja u visini od 2.823.054 kuna rezultat je racionalne proračunske potrošnje, što doprinosi uravnoteženosti i stabilnosti proračuna Općine Sveta Nedelja.

Premda je proračun Općine Sveta Nedelja stabilan i uravnotežen, važno je istaknuti da je mogućnost povećanja fiskalnog kapaciteta u budućem razdoblju ograničena. Ukoliko analiziramo i usporedimo s jedne strane demografska kretanja i razinu nezaposlenosti, a s druge strane najizdašnije izvore prihoda poslovanja (riječ je o porezu i prikezu poreza na dohodak i komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi), razvidno je da je Općina Sveta Nedelja blizu maksimuma fiskalnog kapaciteta. Naime, prosječni udio poreza i prikeza na dohodak u prihodima poslovanja Općine Sveta Nedelja iznosi 39,19%, a na županijskoj razini

35,61%. Ističemo da je Općina Sveta Nedelja uvela pirez poreza na dohodak (6,0%) pa ni po ovoj poziciji nije moguće značajno povećati fiskalni kapacitet oporezivanja dohotka. Slično je i sa komunalnim doprinosom i komunalnom naknadom, obzirom da po ovoj poziciji Općina prosječno ostvaruje 30,33% prihoda poslovanja, dok županijski prosjek iznosi 21,16%.

Uz nizak kapacitet povećanja porezne baze, Općina Sveta Nedelja je u 2014. i 2017. godini preuzeila kreditne obveze za provedbu kapitalnih projekata. S obzirom da krajem 2022. godine završava *grace period* na realizirani kredit HBOR u visini od 6.495.692,96 kuna, u narednom razdoblju očekuje se dodatno proračunsko opterećenje po osnovi rezervacije proračunskih sredstava za otplatu kredita i zajmova.

Dodatni izazov za Općinu Sveta Nedelja predstavljaju recentne odluke EU o prelasku na niskougljičnu ekonomiju u narednom razdoblju, što će negativno utjecati na fiskalni kapacitet Općine Sveta Nedelja. Očekivani negativni utjecaj sadržan je sa prihodovne i rashodovne strane proračuna Općine. Prelazak na niskougljičnu ekonomiju rezultirati će smanjenjem proizvodnih kapaciteta lokalnih iznimno važnih gospodarskih subjekata poput TE Plomin, Holcima i Rockwoola od kojih Općina stječe prihode po osnovi izravne naknade (TE Plomin), te poreza i pireza zaposlenih građana s područja Općine (Holcim, TE Plomin, Rockwool i dr.). S obzirom na očekivano povećanje nezaposlenosti i posljedično socijalnih potreba egzistencijalno ugroženog lokalnog stanovništva, očekuje se značajno povećanje izdataka Općine, koji samo po osnovi naknada kućanstvima i subvencija već sada iznose prosječno 24,58% rashoda poslovanja.

Dodatni ograničavajući čimbenik predstavljaju već spomenuti negativni demografski trendovi (broj stanovnika u posljednjih deset godina smanjen je za najmanje 2,98%) u kombinaciji sa nekonkurentnim tržištem rada (nedostatak znanja, vještina i kompetencija trenutno nezaposlenih i očekivano nezaposlenih za IV. industrijsku revoluciju).

Uz navedene izazove i ograničavajuće čimbenike, krajem 2021. godine evidentiraju se snažne negativne ekonomske posljedice provedbe neodgovarajućih društvenih i ekonomske politika tijekom globalne pandemije COVID-19. Zbog produljenja pandemije COVID-19, snažnih inflatornih kretanja uzrokovanih nekontroliranim povećanjem novčane mase M1 kako bi se osobna potrošnja održala na visokoj razini, tržišnim distorzijama, globalnim poremećajima lanaca dobave i dr., već krajem 2021. godine korigirana su optimistična očekivanja rasta hrvatskog BDP-a. Tako je za 2022. procjena rasta BDP-a smanjena sa 6,6% na 4,8%, a u 2023. sa 4,1% na 3,0%. Navedeno smanjenje objavljeno je na sjednici Vlade RH 10.02.2022. godine.

Dva tjedna nakon ove objave uslijedila je iznenadna invazija Rusije na Ukrajinu. Europska unija pa i Republika Hrvatska kao njena članica uveli su paket sankcija Rusiji, što je rezultiralo poremećajima tržišta, a posebno energetskog tržišta. HERA je 11.03.2022. donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom* za razdoblje od 1. travnja do 31. prosinca 2022. te za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka 2023. (NN 32/22) kojom je određena cijena plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom za razdoblje primjene od 1. travnja 2022. Prema navedenoj Odluci prosječno povećanje krajnje

cijene plina, bez PDV-a od 1. travnja 2022. iznosi 77,0%, a zbog promjene troška nabave plina u strukturi krajne cijene. Međutim, uzimajući u obzir mjere Vlade Republike Hrvatske za ublažavanje rasta cijena energenata, prosječno povećanje krajne cijene plina za javnu uslugu opskrbe plinom, s PDV-om, od 1. travnja 2022. iznosit će 16,0%. Povećanje cijena plina za poduzetnike započelo je već krajem 2021. godine, a ovisno o dobavljaču cijena je veća i za do 200,0%.

Električna energija također je poskupila od 01.04.2022. za kupce kategorije kućanstvo, kao i za kupce kategorije poduzetništvo. Za kategoriju kućanstvo računi će biti skuplji za prosječno 9,6%, no odstupanja su moguća od kupca do kupca, ovisno o tarifnom modelu kojeg koriste. Za jednotarifno brojilo očekuje se poskupljenje od 8,5%, dok će dvotarifno brojilo biti skuplje za 11,0%. Za kupce kategorije poduzetništvo električna energija također značajno poskupljuje, a primjenjuju se tarifne stavke određene prema *Metodologiji za određivanje iznosa tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* i *Odluci o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom*.

Cijene goriva od početka 2022. godine bilježe značajan rast pa su konstantno bilježe rekordno visoke cijene benzinskih i dizelskih goriva u Republici Hrvatskoj.

Rast cijena energije prati snažan rast gotovo svih dobara i usluga pa se u svibnju 2022. bilježi stopa inflacije od 10,8%.

Uzimajući u obzir sve prisutne razvojno ograničavajuće čimbenike, raspoložive razvojne potencijale, razvojne trendove, fiskalni kapacitet, strukturu proračunskih prihoda i rashoda, strateške smjernice na nacionalnoj, regionalnoj i razini Europske unije, a s druge strane potrebe povećanja kvalitete poduzetničkog okruženja, novih investicija, novih radnih mesta, diverzifikacije strukture lokalnog gospodarstva, te dostupnosti i kvalitete javnih dobara i usluga odnosno visoke razine kvalitete života, u okviru predmetnog Akcijskog plana preporučuju se sljedeće aktivnosti:

- ✓ Povećanje stope prikeza poreza na dohodak sa 6,00% na 10,00%,
- ✓ Povećanje vrijednosti koeficijenata komunalnog doprinosa i komunalne naknade,
- ✓ Priprema i implementacija razvojnih projekata koji se mogu financirati bespovratnim sredstvima iz nacionalnih i EU fondova,
- ✓ Poboljšanje kvalitete poduzetničkog okruženja (izgradnja poduzetničkih zona, poduzetničkih inkubatora, osnivanje poduzetničko-potpornih institucija i sl.),
- ✓ Izrada i provedba ciljanih programa poticanja razvoja MSP-a, obrnštva i turizma,
- ✓ Poticanje snažnijeg povezivanja i umrežavanja lokalnih obrtnika, poljoprivrednika i turizma,
- ✓ Izrada i provedba demografskih mjera koje su usmjerene na doseljenje mladih obitelji i radno aktivnog stanovništva uopće na područje Općine,

- ✓ Razvoj kulture poduzetništva kod lokalnog stanovništva kroz organizaciju edukacija, seminara, radionica i sl.

Provđenja navedenih aktivnosti osim što će u kratkoročnom, srednjoročnom i dugoročnom razdoblju rezultirati jačanjem fiskalnog kapaciteta, u određenoj mjeri rezultirati i ublažavanjem očekivanih negativnih učinaka brojnih politika u okviru procesa dekarbonizacije.

## 4. PREGLED POTENCIJALNO RAZVOJNIH PROJEKATA

Kroz komunikaciju s predstavnicima Općine Sveta Nedelja identificirani su svi značajniji projekti, koje je sukladno razvojnim potrebama i izazovima potrebno klasificirati prema kategorijama projekata od razvojnog značaja. U tablici 7 prikazani su navedeni projekti.

*Tablica 7: Investicijski značajniji projekti Općine Sveta Nedelja*

Projekti	Imovinsko-pravni odnosi	Priprema projekta	Izvori financiranja	Godine provedbe	Oznaka kategorije
<b>Poslovna zona Nedešćina</b>	Izrađena procjena – Slijedi otkup zemljišta – Ocjena o procjeni – Prostorni plan izmjene	Do kraja 2023.	JTF Općina Sveta Nedelja	2022. – 2025.	I. kategorija
<b>Izgradnja turističke infrastrukture</b>	U tijeku	Do kraja 2023.	Općina Sveta Nedelja LAG FLAG HTZ Istarska županija	2022. – 2025.	I. kategorija
<b>Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata (u više faza)</b>	U tijeku	Do kraja 2024.	Općina Sveta Nedelja ESI fondovi	2023. – 2025.	I. kategorija
<b>Integrirani programi poticanja razvoja lokalnog gospodarstva</b>	N/P	N/P	Općina Sveta Nedelja LAG FLAG Poduzetnici i obrtnici	2023. – 2025.	I. kategorija
<b>Demografska obnova</b>	U tijeku	N/P	Općina Sveta Nedelja	2023. – 2025.	I. kategorija
<b>Školsko - sportska dvorana Nedešćina</b>	Imovinsko-pravni, zastarjela dokumentacije, dogovor sa Županijom kao osnivačem škole	Do kraja 2023.	Istarska Županija Općina Sveta Nedelja ESI fondovi	2022.-2025.	II. kategorija
<b>Rekonstrukcija Društvenog doma</b>	Riješeno	Riješeno	Općina Sveta Nedelja	2022.-2024.	I. kategorija

<b>„Poldrugo Valentin“</b>  <b>(2022 – I faza</b> <b>2022 – III faza</b> <b>Arhiva</b> <b>2024 – II faza Co-</b> <b>working</b> <b>2023 – IV faza –</b> <b>TZ)</b>			JTF		
<b>Javna rasvjeta</b>	N/P	Do kraja 2022. (Elaborat u izradi)	Općina Sveta Nedelja  ESI fondovi  JPP	Kontinuirano	II. kategorija
<b>Prostor za OCD</b>	Multifunkcionalni prostor u zgradi Općine	Riješeno	Općina Sveta Nedelja	Do kraja 2022.	II. kategorija
<b>Gospodarenje imovinom u vlasništvu Općine</b>	Potrebna analiza imovinsko-pravnih odnosa, ažuriranje Strategije upravljanja imovinom Općine i odabir modela valorizacije i upravljanja imovinom	Do kraja II. kvartala 2023. godine	Općina Sveta Nedelja	Do kraja 2025. godine	II. kategorija
<b>Gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH</b>	N/P	N/P	Općina Sveta Nedelja	Kontinuirano do 2025.	II. kategorija
<b>Promet u mirovanje (parkirališta)</b>	Riješeno	U tijeku	Općina Sveta Nedelja	Kontinuirano do 2025.	II. kategorija
<b>Digitalizacija lokalne javne uprave (2022)</b>	N/P	U tijeku	Općina Sveta Nedelja	Kontinuirano do 2025.	II. kategorija
<b>Rekonstrukcija igrališta u Šumberu (2022)</b>	Rješavanje u tijeku	Do kraja II. kvartala 2023.	Općina Sveta Nedelja  LAG	2024.	II. kategorija
<b>Uređenje trga u Nedešćini (2022)</b>	Riješeno	Riješeno	Općina Sveta Nedelja	2022.	II. kategorija

<b>Rekonstrukcija vodovodne mreže</b>	Riješeno	Riješeno	Vodovod Labin d.o.o.	2023. – 2024.	II. kategorija
<b>Izgradnja Odvodnja</b>	Riješeno	Riješeno	Vodovod Labin d.o.o.	2024. – 2025.	II. kategorija
<b>Rekonstrukcija ŽC Nedešćina – Kršan (2022)</b>	Riješeno	U tijeku	ŽUC	2025	II. kategorija
<b>Rekonstrukcija ŽC Dubrova – Šumber (raskrsnica Vinež-Cere) (2022)</b>	Riješeno	Riješeno	ŽUC	2023	II. kategorija
<b>Asfaltiranje nerazvrstane ceste Jurazini</b>	Riješeno	U tijeku	Općina Sveta Nedelja	2025.	II. kategorija
<b>Instalacija usporivača i svjetlosno-zvučne signalizacije</b>	Riješeno	U tijeku	Općina Sveta Nedelja ŽUC HC	Kontinuirano do 2025.	II. kategorija

Svi prikazani projekti u tablici 7 u određenoj mjeri doprinose povećanju kvalitete života građana i konkurentnosti lokalnog gospodarstva. Ipak, projekti su razvrstani u dvije kategorije sukladno njihovom razvojnomy potencijalu:

- ✓ jačanja konkurentnosti lokalnog gospodarstva,
- ✓ novih investicija,
- ✓ stvaranja novih radnih mjesta,
- ✓ jačanja otpornosti lokalnog gospodarstva na eksterne šokove i rizike,
- ✓ povećanja fiskalnog kapaciteta odnosno proračunskih prihoda Općine,

Bez obzira na klasifikaciju prema kategorijama, Općina namjerava provoditi sve navedene projekte. Projekti će se provoditi sukladno proračunskim kapacitetima Općine i mogućnostima njihovog sufinanciranja bespovratnim sredstvima iz nacionalnih i/ili EU fondova.

Gotovo svi projekti iz II. kategorije već su planirani u proračunu Općine pa je dinamika njihove pripreme i provedbe u većoj mjeri determinirana proračunskim kapacitetima Općine, ali i kvalitetom suradnje sa mjerodavnim tijelima poput: Istarske županije, Vodovoda Labin d.o.o., ŽUC-a, HC i dr.

S obzirom na navedeno u nastavku se detaljno analiziraju razvojni projekti I. kategorije.

## **5. PREDLOŽENI RAZVOJNI PROJEKTI**

U programskom razdoblju sljedeći projekti zadovoljavaju kriterije prioritetnih područja ulaganja:

1. Poslovna zona Nedešćina
2. Coworking space Nedešćina
3. Izgradnja turističke infrastrukture
4. Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata
5. Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva
6. Demografska obnova

*Tablica 8: Poslovna zona Nedešćina*

<b>1. Naziv projekta</b>	<b>Poslovna zona Nedešćina</b>
<b>2. Kratki opis projekta</b>	Stvaranje poduzetničke zone neophodno je zbog osiguravanja podrške sektoru malih i srednjih poduzeća. Glavni cilj projekta je izgradnja infrastrukturno opremljenog područja namijenjenog obavljanju poduzetničkih, odnosno gospodarskih aktivnosti sa naglaskom na ulaganja i/ili korištenje obnovljivih izvora energije. Očekivani ishodi su: 1. Povećanje broja poduzetnika, 2. Povećanje broja zaposlenih, 3. Smanjenje nezaposlenosti, 4. Jačanje konkurentnosti lokalnog gospodarstva kroz povećanje energetske učinkovitosti MSP-ova i korištenje OiE. Ključne aktivnosti podrazumijevaju izgradnju infrastrukture potrebne za razvoj poduzetničke zone.
<b>3. Razina pripremljenosti</b>	
<b>3.1. Imovinsko – pravni odnosi</b>	Rješavanje u tijeku
<b>3.2. Projektno-tehnička dokumentacija</b>	Potrebna izrada kompletne projektne tehničke dokumentacije i studija (okolišne studije i procjene, ekonomske studije izvodljivosti, planovi upravljanja i sl.)
<b>3.3. Razdoblje pripreme projekta</b>	Do kraja 2023. godine
<b>3.4. Razdoblje provedbe projekta</b>	Do kraja 2025. godine
<b>3.5. Očekivani troškovi pripreme projekta</b>	Imovinsko-pravni odnosi = 400.000,00 kuna Projektno tehnička dokumentacija = 350.000,00 kuna Studije, procjene i planovi = 220.000,00 kuna
<b>3.6. Očekivani troškovi provedbe projekta</b>	11.000.000,00 kuna
<b>3.7. Iznos već utrošenih sredstava</b>	0,00 kuna
<b>3.8. Očekivani/planirani izvori financiranja projekta</b>	Proračun Općine Sveta Nedelja JTF

*Tablica 9: Coworking space Nedešćina*

1. Naziv projekta	2. Coworking space Nedešćina
<b>2. Kratki opis projekta</b>	Projektom će se uspostaviti poduzetnički centar kapaciteta 15 poduzetnika/korisnika s ciljem jačanja povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva, te poduzetničke klime na području Općine Sveta Nedelja. Uređenjem i opremanjem već osiguranog prostora površine 327,5m <sup>2</sup> omogućuje se postojećim poduzetnicima, freelancerima i start-upovima korištenje radnog prostora i informatičke opreme bez novčane naknade. Iako je projekt prvenstveno namijenjen dionicima s područja Općine Sveta Nedelja, pristup coworking prostoru omogućiće se svim dionicima glavne ciljne skupine sa: 1. Područja Općine Sveta Nedelja, 2. Područja susjednih JLS odnosno područja Labinštine, 3. Poduzetnicima koji privremeno borave na Labinštini, 4. Poduzetnicima u tranzitu, a s ciljem što boljeg umrežavanja lokalnih poduzetnika, njihove međusobne suradnje i umrežavanja s poduzetnicima Labinštine i drugih krajeva Hrvatske i Europe.
<b>3. Razina pripremljenosti</b>	
<b>3.1. Imovinsko – pravni odnosi</b>	Riješeni
<b>3.2. Projektno-tehnička dokumentacija</b>	Potrebna izrada idejnog rješenja uređenja unutarnjeg prostora i troškovnika opreme, te plana upravljanja
<b>3.3. Razdoblje pripreme projekta</b>	Do kraja 2023. godine
<b>3.4. Razdoblje provedbe projekta</b>	Do kraja 2025. godine
<b>3.5. Očekivani troškovi pripreme projekta</b>	Idejno rješenje s troškovnikom = 40.000,00 kuna Plan upravljanja = 50.000,00 kuna
<b>3.6. Očekivani troškovi provedbe projekta</b>	1.850.000,00 kuna
<b>3.7. Iznos već utrošenih sredstava</b>	0,00 kuna
<b>3.8. Očekivani/planirani izvori financiranja projekta</b>	Proračun Općine Sveta Nedelja JTF

*Tablica 10: Izgradnja turističke infrastrukture*

1. Naziv projekta	3. Izgradnja turističke infrastrukture
<b>2. Kratki opis projekta</b>	Kao što je prikazala analiza strukture lokalnog gospodarstva, turizma postaje jedna od vodećih gospodarskih djelatnosti za Svetu Nedelju. Osim za poduzetnike koji se primarno bave turizmom i ugostiteljstvom, sve je veći udio lokalnog stanovništva koje ostvaruje značajne prihode po posnovi iznajmljivanja turističkog smještaja, što dodatno daje na značaju turizma za lokalno gospodarstvo i zajednicu u cjelini. Također se vide i pozitivni efekti turizma na lokalne poljoprivrednike koji svoje proizvode mogu izravno i po konkurentnoj cijeni plasirati na lokalnom tržištu (bez posrednika i troškova transporta). Kako bi se maksimizirale koristi od turizma potrebno je unaprijediti postojeću i izgraditi novu turističku infrastrukturu. Posebno onu koja doprinosi produljenju turističke sezone i transformaciji Svetе Nedelje u cjelogodišnju destinaciju. Predmetni projekt objedinjuje ulaganja u turističku infrastrukturu koju čine: 1. Izgradnja tematskog interpretativnog centra lokalne kulturne baštine; 2. Izgradnja i uređenje biciklističkih i trim staza, 3. Poboljšanje postojećih i kreiranje novih turističkih manifestacija i događanja
<b>3. Razina pripremljenosti</b>	
<b>3.1. Imovinsko – pravni odnosi</b>	U tijeku
<b>3.2. Projektno-tehnička dokumentacija</b>	Potrebna izrada: 1. projektno tehničke i studijske dokumentacije za interpretativni centar (glavni projekt, studija izvodljivosti i dr.), 2. idejnih rješenja/projekata s troškovnicima za biciklističke i trim staze, 3. strateški/operativni dokument razvoja turizma i upravljanja turističkim proizvodima
<b>3.3. Razdoblje pripreme projekta</b>	Do kraja 2023. godine
<b>3.4. Razdoblje provedbe projekta</b>	Do kraja 2025. godine
<b>3.5. Očekivani troškovi pripreme projekta</b>	Projektno tehnička dokumentacija = 500.000,00 kuna Studija izvodljivosti = 95.000,00 kuna Strategije/Planovi/Analize = 130.000,00 kuna
<b>3.6. Očekivani troškovi provedbe projekta</b>	7.500.000,00 kuna
<b>3.7. Iznos već utrošenih sredstava</b>	0,00 kuna
<b>3.8. Očekivani/planirani izvori financiranja projekta</b>	Proračun Općine Sveti Nedelja TZ Općine Sveti Nedelja HTZ Istarska županija LAG FLAG Ostali izvori iz ESI fondova

## *11. Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata*

<b>1. Naziv projekta</b>	<b>4. Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata</b>
<b>2. Kratki opis projekta</b>	Energetske i klimatske politike EU, energetski šokovi, povećanje potražnje za energijom, rezultirat će značajnim povećanjem troškova energije. Stoga se u narednom razdoblju očekuje trend stalnog rasta proračunskih troškova poslovanja Općine. Kako bi se smanjilo opterećenje proračuna Općine po ovoj osnovi kroz predmetni projekt namjerava se provedba sljedećih aktivnosti: 1. Energetska obnova objekata u vlasništvu Općine, 2. Instalacija fotonaponskih i/ili hibridnih elektrana (sunce+vjetar), 3. Instalacija punjača za električne automobile. Uz navedeno Općina kroz redovne aktivnosti implementira projekt modernizacije javne rasvjete energetski učinkovitim LED svjetiljkama. Projekt će se provoditi kontinuirano, a sukladno proračunskim kapacitetima i dinamikom otvaranja natječaja za bespovratna sredstva iz EU fondova. Projekt se za potrebe ovog akcijskog plana dijeli u dvije faze. Prva faza podrazumijeva: energetsku obnovu jednog javnog objekta, instalaciju fotonaponske elektrane za potrebe zgrade u kojoj je smještena Općinska uprava, instalaciju dva punjača za električne automobile. Prva faza provodi se do kraja 2025. godine. U drugoj fazi planira se energetska obnova ostalih javnih objekata i instalacija dodatnih fotonaponskih elektrana, te punjača za električne automobile. Razrada druge faze slijedi nakon 2025. godine i nije predmet ove analize.
<b>3. Razina pripremljenosti</b>	
<b>3.1. Imovinsko – pravni odnosi</b>	U tijeku
<b>3.2. Projektno-tehnička dokumentacija</b>	Potrebna izrada: 1. projektno tehničke i studijske dokumentacije za energetsku obnovu javnih objekata 2. projektno tehničke i studijske dokumentacije za instalaciju fotonaponskih i/ili hibridnih elektrana, 3. projektno tehničke dokumentacije za instalaciju punjača za električne automobile
<b>3.3. Razdoblje pripreme projekta</b>	Do kraja 2024. godine
<b>3.4. Razdoblje provedbe projekta</b>	Do kraja 2025. godine
<b>3.5. Očekivani troškovi pripreme projekta</b>	Projektno tehnička dokumentacija = 350.000,00 kuna
<b>3.6. Očekivani troškovi provedbe projekta</b>	5.800.000,00 kuna
<b>3.7. Iznos već utrošenih sredstava</b>	0,00 kuna
<b>3.8. Očekivani/planirani izvori financiranja projekta</b>	Proračun Općine Sveta Nedelja FZOEU ESI fondovi

*Tablica 12: Integrirani programi poticanja razvoja lokalnog gospodarstva*

<b>1. Naziv projekta</b>	<b>5. Integrirani programi poticanja razvoja lokalnog gospodarstva</b>
<b>2. Kratki opis projekta</b>	S ciljem jačanja konkurentnosti lokalnog gospodarstva i povećanja fiskalnog kapaciteta provoditi će se jedinstveni integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva. Program uključuje sljedeće projekte cjeline: 1. Poticaji za start-up poduzetnike, 2. Poticaji za MSP-ove i obrte u djelatnostima od strateškog značaja za Općinu, 3. Poticajne mjere za poljoprivrednike, 4. Inovativni programi stipendiranja učenika srednjih strukovnih škola u kojima aktivno i izravno participiraju lokalni poduzetnici i obrtnici.
<b>3. Razina pripremljenosti</b>	
<b>3.1. Imovinsko – pravni odnosi</b>	N/P
<b>3.2. Projektno-tehnička dokumentacija</b>	Potrebna izrada: Analize i program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva
<b>3.3. Razdoblje pripreme projekta</b>	Do kraja 2022. godine
<b>3.4. Razdoblje provedbe projekta</b>	Do kraja 2025. godine
<b>3.5. Očekivani troškovi pripreme projekta</b>	Analize i program = 45.000,00 kuna
<b>3.6. Očekivani troškovi provedbe projekta</b>	320.000,00 kuna (godišnje)
<b>3.7. Iznos već utrošenih sredstava</b>	0,00 kuna
<b>3.8. Očekivani/planirani izvori financiranja projekta</b>	Proračun Općine Sveta Nedelja Sredstva poduzetnika i obrtnika

*Tablica 13: Demografska obnova*

<b>1. Naziv projekta</b>	<b>6. Demografska obnova</b>
<b>2. Kratki opis projekta</b>	S ciljem zaustavljanja negativnih demografskih trendova i smanjenja udjela radno aktivnog stanovništva, uz redovne programske mjere Općine, planira se program doseljavanja mladih obitelji na područje Općine Sveti Nedelja. Povećanje broja radno aktivnog stanovništva u izravnoj je korelaciji s jačanjem konkurentnosti lokalnog gospodarstva i tržišta rada, te povećanjem fiskalnog kapaciteta. Program podrazumijeva dodjelu građevinskog zemljišta po povoljnim uvjetima za izgradnju obiteljskih kuća na području naselja Sveti Martin.
<b>3. Razina pripremljenosti</b>	
<b>3.1. Imovinsko – pravni odnosi</b>	U tijeku
<b>3.2. Projektno-tehnička dokumentacija</b>	Potrebna izrada: 1. Prostorno planska prenamjena zemljišta, 2. Parcelizacija, 3. Izrada programa i kriterija za dodjelu građevinskih parcela po povoljnim uvjetima
<b>3.3. Razdoblje pripreme projekta</b>	Do kraja prvog kvartala 2023. godine
<b>3.4. Razdoblje provedbe projekta</b>	Do kraja 2025. godine
<b>3.5. Očekivani troškovi pripreme projekta</b>	Prenamjena zemljišta i priprema programa = 90.000,00 kuna
<b>3.6. Očekivani troškovi provedbe projekta</b>	0,00 kuna
<b>3.7. Iznos već utrošenih sredstava</b>	0,00 kuna
<b>3.8. Očekivani/planirani izvori financiranja projekta</b>	Proračun Općine Sveti Nedelja Sredstva budućih korisnika/vlasnika parcela

## 6. TROŠAK PROJEKATA I IZVORI FINANCIRANJA

Izvori financiranja razvojni projekata predmetnog Akcijskog plana su:

- ✓ Proračun Općine Sveta Nedelja,
- ✓ Bespovratna sredstva nacionalnih tijela,
- ✓ Bespovratna sredstva ESI fondova,
- ✓ Ostali izvori.

U poglavlju 3. Analiza proračuna Općine Sveta Nedelja detaljno je prikazana analiza proračuna Općine i fiskalnog kapaciteta, koja je pokazala da je proračun Općine Sveta Nedelja uravnotežen, stabilan i u kumulativnom suficitu. Također su predložene preporuke za jačanje fiskalnog kapaciteta proračuna Općine u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju. Očekuje se da će Općina Sveta Nedelja u narednom razdoblju nastaviti s politikom uravnoteženja proračunskih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka, te da će primijeniti veći broj danih preporuka. Stoga procjenjujemo da u narednom razdoblju neće doći do značajnijeg smanjenja proračunskih prihoda niti do značajnijeg povećanja redovnih proračunskih rashoda.

Troškovi financiranja projekata iz Akcijskog plana prikazani su u tablici 14.

*Tablica 14: Ukupni troškovi projekata Akcijskog plana*

Pozicija	Poslovna zona Nedešćina	Coworking space Nedešćina	Izgradnja turističke infrastrukture	Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata	Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva	Demografska obnova
Već utrošeno	0	0	0	0	0	0
Troškovi pripreme	970.000	90.000	725.000	350.000	45.000	90.000
Troškovi provedbe	11.000.000	1.850.000	7.500.000	5.800.000	960.000	0
UKUPNO	11.970.000	1.940.000	8.225.000	6.150.000	1.005.000	90.000
SVEUKUPNO	29.380.000					

Ukupni investicijski trošak projekata Akcijskog plana iznosi 29.380.000 kuna. Do sredine 2022. godine Općina nije započela pripremu projekata Akcijskog plana pa nisu identificirana već utrošena sredstva. Potrebna sredstva za pripremu projekata Općina će osigurati iz vlastitih sredstava. Potrebno je istaknuti da će dio utrošenih sredstava biti prihvatljivi trošak projekata koji će se financirati bespovratnim sredstvima iz nacionalnih i EU fondova pa će Općina naknadno refundirati, ovisno o kriterijima natječaja. Sredstva za provedbu projekata osigurat

će se iz proračunskih sredstava, bespovratnih sredstava nacionalnih tijela, bespovratnih sredstava iz EU fondova i iz ostalih izvora. Istočemo da je izrada operativnih programa i pravilnika za korištenje bespovratnih sredstava iz EU fondova još uvijek u izradi pa u ovom trenutku nije moguće detaljnije definirati prihvatljivost projekata za financiranje po osnovi ovog izvora financiranja, niti intenziteti sufinanciranja prihvatljivih troškova. Stoga se kod definiranja izvora financiranja primjenjuje konzervativni pristup i „worst case“ scenarija, prema kojima se svi projekti sufinanciraju vlastitim sredstvima i nižim intenzitetom sufinanciranja bespovratnih sredstava nacionalnih tijela i ESI fondova (u odnosu na vrijednosti iz prethodnog programskog razdoblja).

U tablici 15 prikazani su iznosi investicija po planiranim izvorima.

*Tablica 15: Investicijski troškovi projekata Akcijskog plana prema izvorima financiranja*

Izvor	Poslovna zona Nedešćina	Coworking space Nedešćina	Izgradnja turističke infrastrukture	Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata	Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva	Demografska obnova	UKUPNO
<b>Proračun Općine</b>	1.795.500	291.000	2.467.500	2.460.000	861.000	90.000	7.958.250
<b>Bespovratna-RH</b>	0	0	2.878.750	1.537.500	0	0	4.416.250
<b>Bespovratna-EU</b>	10.174.500	1.649.000	2.878.750	2.152.500	0	0	16.854.750
<b>Ostali izvori</b>	0	0	0	0	144.000	0	150.750
<b>UKUPNO</b>	11.970.000	1.940.000	8.225.000	6.150.000	1.005.000	90.000	
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>29.380.000</b>						

Sukladno primjeni konzervativnog pristupa i „worst case“ scenarija, vlastitim sredstvima osigurat će se 27,11% potrebnih sredstava, bespovratnim sredstvima nacionalnih tijela 15,03%, bespovratnim sredstvima iz EU fondova najmanje 57,37%, a iz ostalih izvora 0,49%.

U tablici 16 prikazana je dinamika provedbe Akcijskog plana prema izvorima financiranja

*Tablica 16: Dinamika provedbe Akcijskog plana prema izvorima financiranja*

Pozicija	2022	2023	2024	2025	UKUPNO
<b>Poslovna zona Nedešćina</b>					
<b>Proračun Općine</b>	89.775	179.550	628.425	897.750	1.795.500
<b>Bespovratna-RH</b>					
<b>Bespovratna-EU</b>			4.578.525	5.595.975	10.174.500

<b>Ostali izvori</b>					
<b>UKUPNO</b>	89.775	179.550	5.206.950	6.493.725	11.970.000
<b>Coworking space Nedešćina</b>					
Proračun Općine		58.200	87.300	145.500	291.000
Besporvatna-RH					0
Besporvatna-EU			659.600	989.400	1.649.000
<b>Ostali izvori</b>					0
<b>UKUPNO</b>	0	58.200	746.900	1.134.900	1.940.000
<b>Izgradnja turističke infrastrukture</b>					
Proračun Općine		616.875	863.625	987.000	2.467.500
Besporvatna-RH		287.875	1.151.500	1.439.375	2.878.750
Besporvatna-EU			1.007.563	1.871.188	2.878.750
<b>Ostali izvori</b>					0
<b>UKUPNO</b>	0	904.750	3.022.688	4.297.563	8.225.000
<b>Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata</b>					
Proračun Općine		492.000	738.000	1.230.000	2.460.000
Besporvatna-RH		153.750	461.250	922.500	1.537.500
Besporvatna-EU		215.250	645.750	1.291.500	2.152.500
<b>Ostali izvori</b>					0
<b>UKUPNO</b>	0	861.000	1.845.000	3.444.000	6.150.000
<b>Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva</b>					
Proračun Općine	45.000	272.000	272.000	272.000	861.000
Besporvatna-RH					0
Besporvatna-EU					0
<b>Ostali izvori</b>		48.000	48.000	48.000	144.000
<b>UKUPNO</b>	45.000	320.000	320.000	320.000	1.005.000
<b>Demografska obnova</b>					
Proračun Općine	31.500	58.500			90.000
Besporvatna-RH					0
Besporvatna-EU					0
<b>Ostali izvori</b>					0
<b>UKUPNO</b>	31.500	58.500	0	0	90.000
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>166.275</b>	<b>2.382.000</b>	<b>11.141.538</b>	<b>15.690.188</b>	<b>29.380.000</b>

Prema prikazanom u tablici 16 u 2022. godini troškovi provedbe Akcijskog plana iznose 166.275 kuna. Potreban iznos osigurati će se iz proračuna Općine.

U 2023. godini za provedbu Akcijskog plana potrebno je osigurati 2.382.000 kuna, a prema očekivanim izvorima financiranja iz proračuna Općine osigurat će se 1.677.125 kuna, bespovratnim sredstvima nacionalnih tijela 441.625 kuna, bespovratnim sredstvima iz EU fondova 215.250 kuna, a iz ostalih izvora 48.000 kuna.

U 2024. godini za provedbu Akcijskog plana potrebno je osigurati 11.141.538 kuna, a prema očekivanim izvorima financiranja iz proračuna Općine osigurat će se 2.589.350 kuna, bespovratnim sredstvima nacionalnih tijela 1.612.750 kuna, bespovratnim sredstvima iz EU fondova 6.891.438 kuna, a iz ostalih izvora 48.000 kuna.

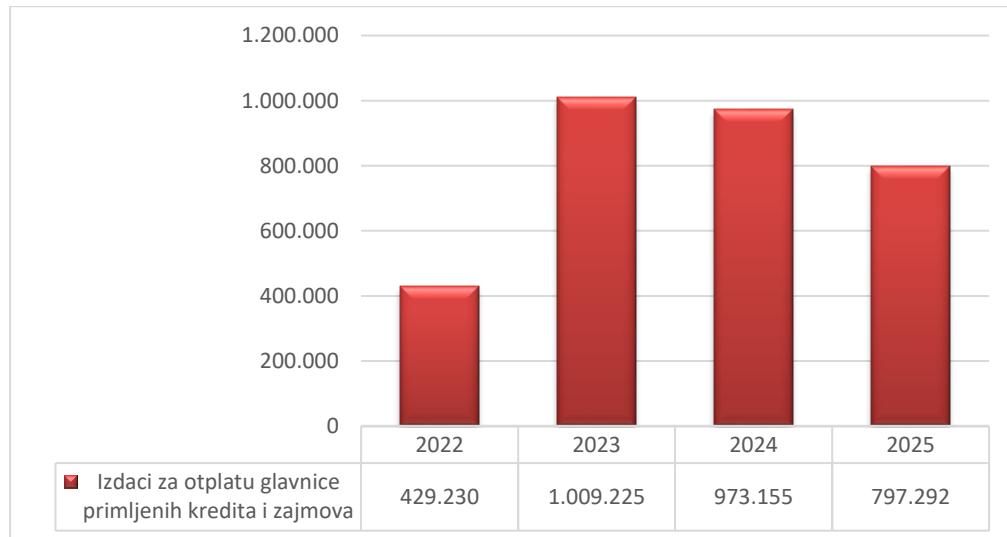
U 2025. godini za provedbu Akcijskog plana potrebno je osigurati 15.690.188 kuna, a prema očekivanim izvorima financiranja iz proračuna Općine osigurat će se 3.532.250 kuna, bespovratnim sredstvima nacionalnih tijela 2.361.875 kuna, bespovratnim sredstvima iz EU fondova 9.748.063 kuna, a iz ostalih izvora 48.000 kuna.

S ciljem testiranja finansijske izvedivosti Akcijskog plana, u nastavku je prikazana procjena utjecaja finansijskih priljeva i odljeva na proračun Općine Sveta Nedelja, uz prepostavku *ceteris paribus*.

S obzirom da se krajem 2022. godine aktivira otplatni period kredita HBOR-a, uz nastavak servisiranja ostalih kreditnih obveza, za projekciju je potrebno uzeti u obzir ovu poziciju proračunskih odljeva.

U grafikonu 15 prikazana je projekcija otplate kreditnih obveza u razdoblju od 2022. do 2025. godine.

*Grafikon 15: Projekcija otplate kreditnih obveza Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine*



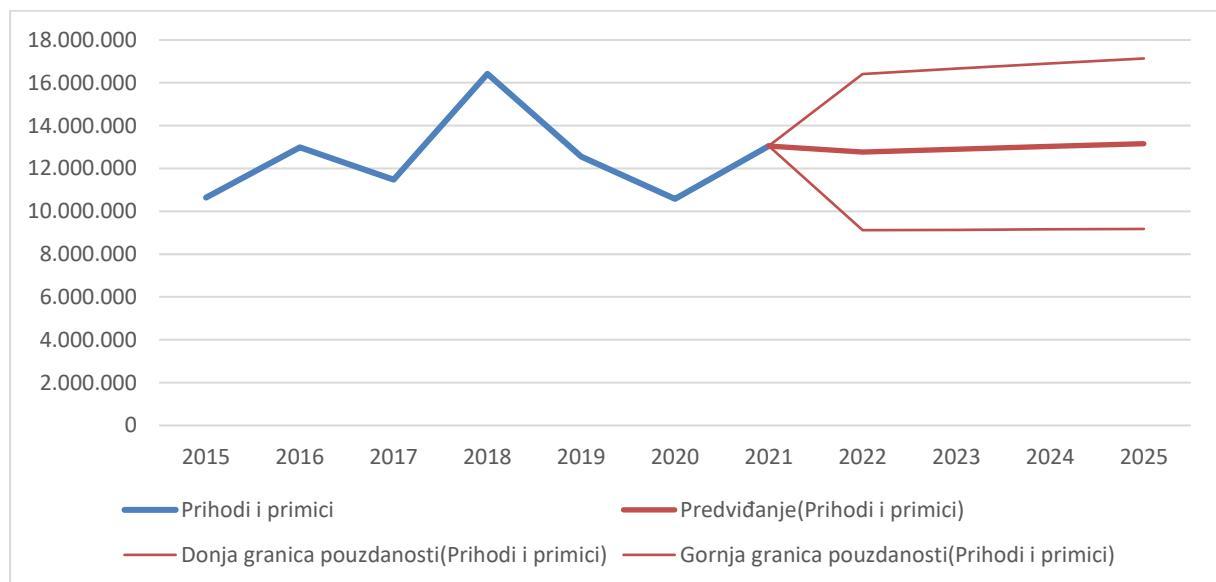
Izvor: Općina Sveti Stefan, Obrada autora, 2022.

Za procjenu finansijskih priljeva i odljeva koriste se sljedeće pretpostavke:

- ✓ projekcija priljeva i odljeva proračuna Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2020. do 2025. godine temelji se na povijesnim podacima kretanja prihoda i primitaka u razdoblju od 2015. do 2021. godine, uz razinu pouzdanosti od 95,0%.
- ✓ kreditni uvjeti definirani su ugovornim odredbama, a bruto odljevi prikazani u prethodnom grafikonu;
- ✓ projekti financirani bespovratnim sredstvima nacionalnih tijela i EU fondova provode se sukladno svim ugovornim odredbama i relevantnim propisima, što eliminira pojavu finansijskih korekcija;
- ✓ isplate odobrenih bespovratnih sredstava odvijaju se sukladno prikazanom vremenskom okviru.

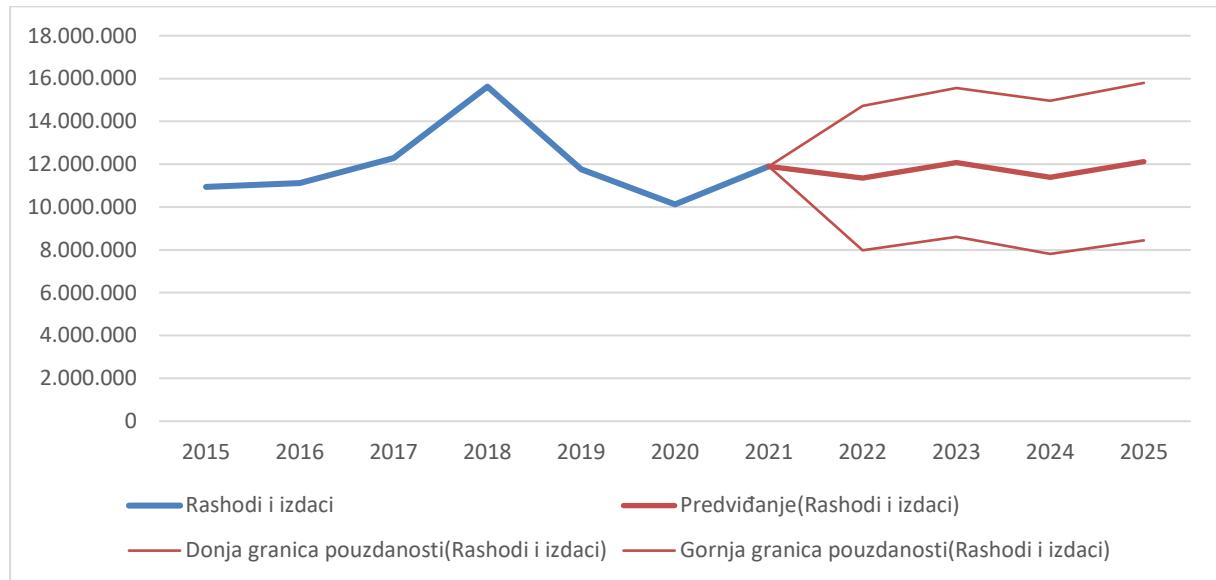
U grafikonu 16 prikazana je projekcija kretanja redovnih prihoda i primitaka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine.

*Grafikon 16: Projekcija kretanja redovnih prihoda i primitaka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine*



U grafikonu 17 prikazana je projekcija kretanja redovnih rashoda i izdataka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine.

*Grafikon 17: Projekcija kretanja redovnih rashoda i izdataka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine*



U tablici 17 prikazano je kretanje finansijskih priljeva i odljeva Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine.

*Tablica 17: Kretanje finansijskih priljeva i odljeva proračuna Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine prema ključnim pozicijama*

Godina	N (2021)	2022	2023	2024	2025
<b>Priljevi</b>					
Prihodi i primici (forecast)	13.052.671	12.766.664	12.896.730	13.026.797	13.156.863
Kredit		0	0	0	0
Bespovratna sredstva+Ostali izvori		0	704.875	8.552.188	12.157.938
<b>UKUPNO</b>	<b>13.052.671</b>	<b>12.766.664</b>	<b>13.601.605</b>	<b>21.578.984</b>	<b>25.314.801</b>
<b>Odljevi</b>					
Rashodi i izdaci (forecast)	11.898.034	11.352.069	12.083.489	11.387.981	12.119.401
Rashodi za projekte		166.275	2.382.000	11.141.538	15.690.188
Kreditne obveze		429.230	1.009.225	973.155	797.292
<b>UKUPNO</b>	<b>11.898.034</b>	<b>11.947.574</b>	<b>15.474.715</b>	<b>23.502.673</b>	<b>28.606.881</b>
<b>RAZLIKA</b>	<b>1.154.637</b>	<b>819.089</b>	<b>-1.873.109</b>	<b>-1.923.689</b>	<b>-3.292.080</b>
<b>Raspoloživa dobit prethodnih razdoblja</b>	<b>1.382.680</b>				
<b>(Priljevi-Odljevi)</b>					
<b>KUMULATIV</b>	<b>2.537.317</b>	<b>3.356.406</b>	<b>1.483.297</b>	<b>-440.392</b>	<b>-3.732.471</b>

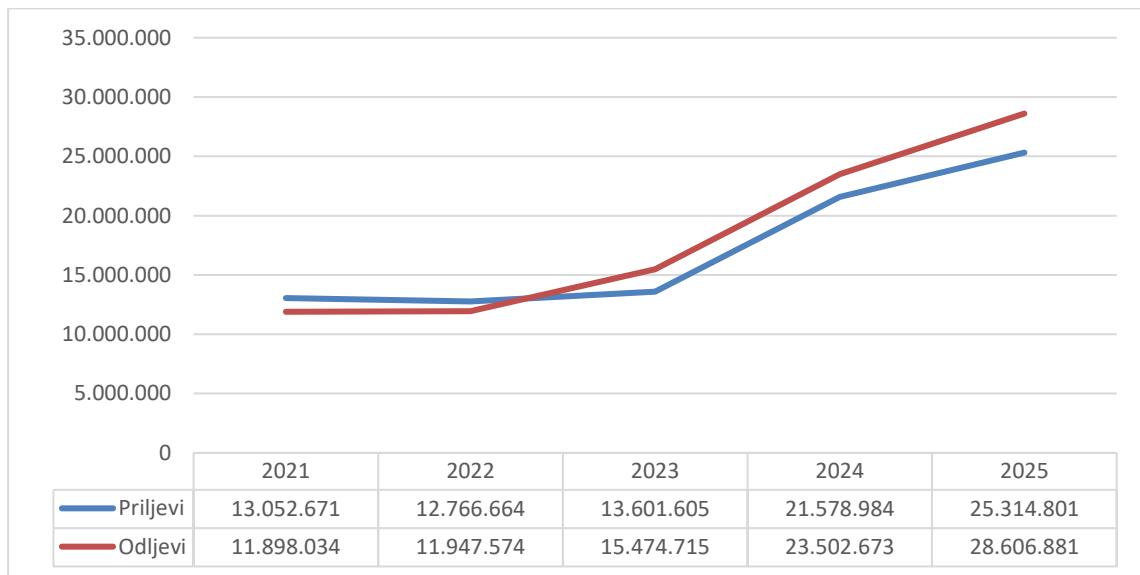
Iz tablice 17 vidljivo je da Općina Sveta Nedelja tijekom referentnog razdoblja bilježi negativni kumulativni novčani tijek. S obzirom na navedeno, predloženi projekti su uvjetno prihvatljivi s aspekta proračunskih kapaciteta Općine Sveta Nedelja. U slučaju ostvarenja „worst case“ scenarija (usporeni rast proračunskih prihoda, stalni rast redovnih proračunskih rashoda i niži intenziteti sufinanciranja bespovratnim sredstvima) negativni kumulativni novčani tijek iznosi -3.732.471 kuna. Važno je istaknuti da prepreku održivoj provedbi razvojnih projekata predstavljaju kreditne obveze kredita realiziranih u 2014. odnosno 2017. godini. Kako bi Općina uz pripremu i provedbu razvojnih projekata osigurala redovito funkcioniranje Općine odnosno sposobnost pružanja javnih dobara i usluga, preporučuju se sljedeće aktivnosti:

- ✓ Podjela projekta izgradnje turističke infrastrukture u dvije faze i produljenje implementacije do 2028. godine, što u naravi predstavlja smanjenje ukupnog troška ulaganja za cca 50,0%,
- ✓ Redovito pratiti ostvarenje planiranih proračunskih prihoda i rashoda,
- ✓ Prilagoditi implementaciju projektnih aktivnosti proračunskim prihodima i rashodima,
- ✓ Kandidirati razvojne projekte na Pozive s visokim intenzitetom sufinanciranja,
- ✓ Aktivno pratiti kvalitetu pripreme projekata i minimizirati rizik neprihvatljivih troškova projekata koji se planiraju kandidirati na Pozive za bespovratna sredstva,
- ✓ Aktivno pratiti kvalitetu pripreme i provedbe projekata koji se financiraju bespovratnim sredstvima iz ESI fondova s ciljem minimiziranja rizika finansijskih korekcija,
- ✓ Pravovremeno osigurati kratkoročne zajmove za transferna plaćanja projektnih aktivnosti financiranih bespovratnim sredstvima.

Ukoliko se tijekom referentnog razdoblja ostvari scenarij istovremenog smanjenja proračunskih prihoda, povećanja redovnih proračunskih rashoda, povećanja vrijednosti troškova pripreme i provedbe projekata i/ili nemogućnosti financiranja dijela projektnih aktivnosti bespovratnim sredstvima, prolongirati pripremu i provedbu razvojnih projekata, osim onih koji se planiraju financirati iz JTF-a (Poslovna zona Nedešćina i Coworking space Nedešćina).

U grafikonu 18 prikazano je kretanje finansijskih priljeva i odljeva proračuna Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2021. do 2025. godine.

*Grafikon 18: Kretanje finansijskih priljeva i odljeva proračuna Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2021. do 2025. godine*



## 7. KLASIFIKACIJA PROJEKATA

Sukladno prethodno izvršenim analizama, u nastavku je prikazano vrednovanje projekata prema metodologiji multikriterijske analize.

*Tablica 18: Multikriterijska analiza*

Kriteriji	Poslovna zona Nedešćina	Coworking space Nedešćina	Izgradnja turističke infrastrukture	Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata	Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva	Demografska obnova
<b>Kriterij prihvatljivosti</b>						
Projekt je prihvatljiv za sve dionike	DA	DA	DA	DA	DA	DA
Projekt je u funkciji ostvarenja strateških razvojnih ciljeva	DA	DA	DA	DA	DA	DA
Akcijski plan je usklađen sa legislativnim odredbama i pravilima	DA	DA	DA	DA	DA	DA
Projekt se izvodi isključivo na području općine Sveta Nedelja	DA	DA	DA	DA	DA	DA
<b>Kriterij izvedivosti</b>						
Riješeni su imovinsko-pravni odnosi	NE	NE	NE	DA	N/P	N/P
Pripremljena je potrebna projektno-tehnička dokumentacija	NE	NE	NE	NE	N/P	N/P
Projekt je usklađen sa relevantnim prostornim planovima	DA	DA	DA	DA	N/P	N/P
Projekt se izvodi u razdoblju 2022.-2025.	DA	DA	DA	DA	DA	DA
Sredstva su osigurana prema očekivanim izvorima financiranja	DA	DA	NE	NE	DA	DA

OCJENA - Kriterij spremnosti za provedbu projekta						
Niski stupanj spremnosti za provedbu	DA	DA	DA	DA		
Srednji stupanj spremnosti za provedbu					DA	DA
Visoki stupanj spremnosti za provedbu						

Prema prikazanom vrednovanju projekata predmetnog Akcijskog plana, nisu identificirani projekti sa visokim stupnjem spremnosti za provedbu.

Projekti sa srednjim stupnjem spremnosti za provedbu su:

- ✓ Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva,
- ✓ Demografska obnova.

Projekti sa niskim stupnjem spremnosti za provedbu su:

- ✓ Poslovna zona Nedešćina,
- ✓ Coworking space Nedešćina,
- ✓ Izgradnja turističke infrastrukture,
- ✓ Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata.

Razlozi niskog stupnja spremnosti za provedbu navedenih razvojnih projekata su:

- ✓ Nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi,
- ✓ Nije izrađena projektno tehnička dokumentacija,
- ✓ Sredstva su uvjetno osigurana iz JTF-a samo za projekte Poslovna zona Nedešćina i Coworking space Nedešćina.

Važno je istaknuti da svi predloženi razvojni projekti zadovoljavaju sve ključne kriterije prihvatljivosti razvojnog projekta, iako su ocijenjeni niskim odnosno srednjim stupnjem spremnosti za provedbu. Njihov očekivani sinergijski pozitivni multplikativni učinak na lokalno gospodarstvo i poslijedично proračunske prihode Općine je iznimjan pa se preporučuje njihova implementacija u predviđenom idejnem opsegu i sadržaju. Stoga je u narednom razdoblju potrebno riješiti imovinsko-pravne odnose, projektne aktivnosti (sadržaje) uskladiti u što većoj mjeri sa kriterijima prihvatljivosti za financiranje bespovratnim sredstvima iz EU fondova, izraditi projektno-tehničku dokumentaciju, ishodovati potrebne dozvole i suglasnosti, kandidirati projekte za financiranje bespovratnim sredstvima iz nacionalnih i EU fondova.

## **8. HODOGRAM AKTIVNOSTI AKCIJSKOG PLANA**

U tablici 19 prikazan je hodogram aktivnosti Akcijskog plana Općine Sveta Nedelja za razdoblje od 2022. do 2025. godine.

Tablica 19: Hodogram aktivnosti Akcijskog plana Općine Sveti Nedelja za razdoblje od 2022. do 2025. godine

Poslovna zona Nedeščina		Coworking space Nedeščina	Izgradnja turističke infrastrukture	Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata	Integrirani program poticanja razvoja lokalnog gospodarstva	Demografska obnova
Red. br.	PLANIRANA AKTIVNOST	REZULTAT AKTIVNOSTI	Trajanje aktivnosti (u danima)	Datum početka aktivnosti	Datum završetka aktivnosti	Procijenjena vrijednost troškova u HRK
1.	<b>Poslovna zona Nedeščina</b>					
1.1.	Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa	Ishodovanje svih potrebnih dozvola/Spremnost projekta za provedbu	200	II. kvartal 2022.	I. kvartal 2023.	400.000
1.2.	Izrada projektno-tehničke i studijske dokumentacije	Ishodovanje svih potrebnih dozvola/Spremnost projekta za provedbu	365	I. kvartal 2023.	IV. kvartal 2023.	570.000
1.3.	Osiguranje potrebnih finansijskih sredstava	Zatvaranje finansijske konstrukcije projekta kreditom/Spremnost projekta za provedbu	720	I. kvartal 2024.	IV. kvartal 2025.	11.000.000
1.4.	Početak realizacije projekta	Javna nabava, izgradnja, rekonstrukcija i opremanje objekta	720	I. kvartal 2024.	IV. kvartal 2025.	
1.5.	Završetak projekta	Svečano otvaranje objekta/sadržaja			IV. kvartal 2025.	
2.	<b>Coworking space Nedeščina</b>					
2.1.	Izrada projektno tehničke dokumentacije (+troškovnika+plan upravljanja)	Izrađena projektno tehnička dokumentacija/Ishodovanje svih potrebnih dozvola	240	I. kvartal 2023.	III. kvartal 2023.	90.000

<b>2.2.</b>	Osiguranje potrebnih finansijskih sredstava	Zatvaranje finansijske konstrukcije projekta kreditom/Spremnost projekta za provedbu	540	I. kvartal 2024.	II. kvartal 2025.	1.850.000
<b>2.3.</b>	Početak realizacije projekta	Javna nabava, izgradnja, uređenje i opremanje potkopa Karlota	365	I. kvartal 2024.	II. kvartal 2025.	
<b>2.4.</b>	Završetak projekta	Svečano otvaranje			II. kvartal 2025.	
<b>3.</b>	<b>Izgradnja turističke infrastrukture</b>					
<b>3.1.</b>	Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa	Ishodovanje svih potrebnih dozvola/Spremnost projekta za provedbu	547	III. kvartal 2022.	IV. kvartal 2022.	0
<b>3.2.</b>	Izrada projektno-tehničke i studijske dokumentacije	Ishodovanje svih potrebnih dozvola/Spremnost projekta za provedbu	365	I. kvartal 2023.	IV. kvartal 2023.	725.000
<b>3.3.</b>	Osiguranje potrebnih finansijskih sredstava	Zatvaranje finansijske konstrukcije projekta kreditom/Spremnost projekta za provedbu	720	I. kvartal 2024.	IV. kvartal 2025.	7.500.000
<b>3.4.</b>	Početak realizacije projekta	Javna nabava, izgradnja, rekonstrukcija i opremanje objekta	720	I. kvartal 2023.	IV. kvartal 2025.	
<b>3.5.</b>	Završetak projekta	Svečano otvaranje objekta/sadržaja			IV. kvartal 2025.	
<b>4.</b>	<b>Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata</b>					
<b>4.1.</b>	Izrada projektno-tehničke dokumentacije	Ishodovanje svih potrebnih dozvola	720	I. kvartal 2023.	IV. kvartal 2024.	350.000
<b>4.2.</b>	Osiguranje potrebnih finansijskih sredstava	Zatvaranje finansijske konstrukcije projekta kreditom/Spremnost projekta za provedbu	720	I. kvartal 2024.	IV. kvartal 2025.	5.800.000
<b>4.3.</b>	Početak realizacije projekta	Javna nabava, uređenje i opremanje objekta	960	I. kvartal 2023.	IV. kvartal 2025.	
<b>4.4.</b>	Završetak projekta	Svečano otvorenje			IV. kvartal 2025.	
<b>5.</b>	<b>Integrirani programi poticanja razvoja lokalnog gospodarstva</b>					
<b>5.1.</b>	Izrada analize i programa	Pripremljen program poticajnih mjera	90	III. kvartal 2022.	IV. kvartal 2022.	

<b>5.2.</b>	Objava natječaja za korisnike poticajnih mjera i odabir	Izrađena projektno tehnička dokumentacija/Ishodovanje svih potrebnih dozvola	75	I. kvartal 2023. (+2024., +2025.)	I. kvartal 2023. (+2024., +2025.)	
<b>5.3.</b>	Objava odabralih korisnika i ugovaranje		30	I. kvartal 2023. (+2024., +2025.)	II. kvartal 2023. (+2024., +2025.)	320.000
						-
<b>6.</b> <b>Demografska obnova</b>						
<b>6.1.</b>	Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa	Ishodovanje svih potrebnih dozvola/Spremnost projekta za provedbu	210	III. kvartal 2022.	I. kvartal 2023.	
<b>6.2.</b>	Parcelizacija	Ishodovanje svih potrebnih dozvola/Spremnost projekta za provedbu	365	II. kvartal 2023.	II. kvartal 2024.	50.000
<b>6.3.</b>	Priprema programa i kriterija za dodjelu parcela	Objava natječaja	365	II. kvartal 2023.	II. kvartal 2024.	40.000
<b>6.4.</b>	Objava natječaja za dodjelu parcela	Zaprimanje prijava, evaluacija i odabir	180	II. kvartal 2024.	IV. kvartal 2024.	
<b>6.5.</b>	Objava prihvatljivih korisnika i ugovaranje				I. kvartal 2025.	

## **POPIS SLIKA, TABLICA I GRAFIKONA**

Slika 1: Geografski položaj Istarske županije .....	6
Slika 2: Prostorni položaj Općine Sveta Nedelja .....	8
Tablica 1: Zaštićena kulturna dobra na području općine Sveta Nedelja .....	10
Slika 3: Stancija Dubrova .....	10
Slika 4: Kaštel u Šumberu .....	11
Slika 5: Ladanjski sklop Lazzarini.....	12
Slika 6: Park skulptura Dubrova.....	13
Tablica 2: Prirodno kretanje stanovništva Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2012. do 2020. godine .....	15
Tablica 3: Kretanje broja poduzetnika i zaposlenih prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine.....	17
Grafikon 1: Prosječne godišnje vrijednosti broja poduzetnika i zaposlenih po NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine .....	19
Tablica 4: Poslovni prihodi i dobit prije oporezivanja po NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine (u tisućama kuna) .....	20
Grafikon 2: Dobitaši i gubitaši prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine .....	22
Grafikon 3: Broj dobitaša i gubitaša prema NKD djelatnostima u razdoblju od 2015. do 2020. godine .....	23
Tablica 5: Zaposleni na području općine Sveta Nedelja (na dan 31.05.2022. godine) .....	23
Tablica 6: Kretanja broja nezaposlenih na području općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do svibnja 2022. godine.....	24
Grafikon 4: Struktura nezaposlenih prema razini obrazovanja u razdoblju od 2015. do svibnja 2022. godine.....	25
Grafikon 5: Kretanje i struktura ukupnih prihoda i primitaka Općine Sveta Nedelja 2015.-2020.....	26
Grafikon 6: Vrijednosni udjeli poreznih prihoda Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do 2020. godine .....	27
Grafikon 7: Kretanje neporeznih prihoda Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2020. do 2020. godine .....	28
Grafikon 8: Struktura i kretanje Prihoda administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u razdoblju od 2015. do 2020. godine.....	29

Grafikon 9: Struktura i kretanje rashoda i izdataka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do 2020. godine.....	30
Grafikon 10: Struktura i kretanje rashoda poslovanja Općine Sveta Nedelja po ključnim pozicijama 2015.-2020.....	31
Grafikon 11: Kretanje i struktura Rashoda za nabavu nefinancijske imovine Općine Sveta Nedelja 2015.-2020.....	32
Grafikon 12: Kretanje izdataka za otplatu kredita i zajmova Općine Sveta Nedelja u razdoblju 2015.-2020.....	33
Grafikon 13: Struktura i kretanje rashoda Općine Sveta Nedelja prema funkcijskoj klasifikaciji 2015.-2020. ....	34
Grafikon 14: Ostvareni proračunski suficit/deficit Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2015. do 2020. godine.....	35
Tablica 7: Investicijski značajniji projekti Općine Sveta Nedelja .....	40
Tablica 8: Poslovna zona Nedešćina .....	45
Tablica 9: Coworking space Nedešćina.....	46
Tablica 10: Izgradnja turističke infrastrukture .....	47
11. Energetska samodostatnost i klimatska neutralnost javnih objekata .....	48
Tablica 12: Integrirani programi poticanja razvoja lokalnog gospodarstva .....	49
Tablica 13: Demografska obnova .....	50
Tablica 14: Ukupni troškovi projekata Akcijskog plana .....	51
Tablica 15: Investicijski troškovi projekata Akcijskog plana prema izvorima financiranja .....	52
Tablica 16: Dinamika provedbe Akcijskog plana prema izvorima financiranja .....	52
Grafikon 15: Projekcija otplate kreditnih obveza Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine .....	54
Grafikon 16: Projekcija kretanja redovnih prihoda i primitaka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine .....	55
Grafikon 17: Projekcija kretanja redovnih rashoda i izdataka Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine.....	56
Tablica 17: Kretanje finansijskih priljeva i odljeva proračuna Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2022. do 2025. godine prema ključnim pozicijama .....	56
Grafikon 18: Kretanje finansijskih priljeva i odljeva proračuna Općine Sveta Nedelja u razdoblju od 2021. do 2025. godine .....	58
Tablica 18: Multikriterijska analiza .....	59
Tablica 19: Hodogram aktivnosti Akcijskog plana Općine Sveta Nedelja za razdoblje od 2022. do 2025. godine .....	62

